



Электронное научное издание  
«Ученые заметки ТОГУ»  
2015, Том 6, № 3, С. 55 – 60

Свидетельство  
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010  
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/  
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 342

© 2015 г. Д. В. Белоцеркович, канд. юрид. наук  
(ООО Юридическая компания «НПК», Хабаровск)

## ТИПОЛОГИЯ НАГРАДНЫХ СИСТЕМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются наградные системы субъектов Российской Федерации и приводится краткая типология данных систем.

**Ключевые слова:** Государственные награды, Государственные награды субъекта Российской Федерации, наградная система Российской Федерации, наградные системы субъектов Российской Федерации, награждающие субъекты.

### D. V. Belotserkovich TYPES OF PREMIUM OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

In the article the reward systems of subjects of Russian Federation are examined and a short typology over of these systems is brought.

**Keywords:** Government awards, state authority, subject of the Russian Federation, public merits.

Государственные награды являются высшей мерой поощрения граждан и организаций за заслуги в государственной и общественной деятельности, позволяют эффективно стимулировать гражданскую активность населения страны.

Наградное дело в современно России требует постоянного совершенства. Правовое регулирование государственных наград имеет двухуровневую структуру и включает в себя федеральный и региональный элементы.

В соответствии с федеративным устройством Российской Федерации отечественная наградная система имеет два уровня: федеральный и региональный. Конституция Российской Федерации (пункт «с» статьи 71) устанавливает, что в ведении Российской Федерации находятся государственные награды и почетные звания Российской Федерации. В силу статьи 73 Конституции Российской Федерации государственные награды и почетные звания субъектов Российской Федерации находятся в ведении соответствующих республик, краев, областей, автономных округов, автономной области.

Так, О.Ю. Кокурина считает что, государственные награды можно разделить на две группы: 1. Государственные награды Российской Федерации и государственные награды субъектов Российской Федерации; 2. Иные награды государства, то есть награды, учрежденные федеральными государственными органами и государственными органами субъектов Российской Федерации.[1]

Государственная награда субъекта Российской Федерации - это высшая форма поощрения, учрежденная субъектом Российской Федерации и применяемая от его имени распорядительным актом высшего органа государственной власти субъекта Российской Федерации в качестве официального признания значительных публичных заслуг перед государством и обществом[2].

Государственные награды регионального уровня существовали в России еще в советский период. Наряду с общесоюзными государственными наградами (званиями героев, орденами, медалями, почетными званиями и почетным революционным оружием) были установлены государственные награды союзных и автономных республик.

Провозглашение 12 июня 1990 года Съездом народных депутатов РСФСР Декларации «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» и последующие конституционные изменения вызвали стремительный процесс федерализации. В области государственных наград это нашло свое выражение, с одной стороны, в количественном увеличении региональных наградных систем за счет становления наградного дела в других субъектах Российской Федерации, помимо автономных республик, а ныне республик в составе Российской Федерации. С другой стороны, началось качественное изменение региональных наградных систем, учреждение государственных наград новых форм.

Е.В. Трофимов предлагает следующее определение наградной системы: как иерархически упорядоченную совокупность наград в их идеальном (нормативном) выражении, установленных одним лицом для одной социальной группы. Смысл наградной системы в ее полноте и иерархичности, что означает включение в наградную систему всех наград, а так же построение этих наград по старшинству[3].

Следует отметить, что наградная система может быть описана, как широкое социально-правовое явление, основу которого составляют государственные награды[4].

А.В. Деднев рассматривает наградную систему Российской Федерации как социальный феномен и представляет ее как форму социальных отношений между государством, социальными группами и личностью, отраженной в совокупности поощрений, выражающих характер развития общества, его мировоззрение, идеалы, духовно-нравственные качества, мотивации, предпочтения, ценностные и целевые ориентации[5].

В основу выделения типичных наградных систем субъектов Российской Федера-

ции могут быть положены следующие критерии: 1. Количество и состав награждающих субъектов; 2. Степень совмещения и разграничения правотворческой и правоприменительной функции у властных субъектов уполномоченных принимать решения о награждении государственными наградами субъекта Российской Федерации; 3. Разнообразие форм и видов государственных наград субъекта Российской Федерации.

По первому критерию, наградные системы субъектов Российской Федерации можно разделить на следующие типы:

1. Наградные системы с одним награждающим субъектом - главой субъекта Российской Федерации. К данному типу относится наградная система Краснодарского края, например, согласно Постановлению Главы администрации Краснодарского края от 23.07.2002 г. № 803 «Об учреждении медали «Герой труда Кубани» [6], награждение наградой Краснодарского края – Медаль «Герой труда Кубани» производится Главой администрации Краснодарского края.

2. Наградные системы с одним награждающим субъектом - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Примером наградной системы такого типа является наградная система Брянской области. Согласно п. 2 статьи 5 Закона Брянской области от 27.11.2000 г. № 61-З «О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области» почетное звание присваивается решением областной Думы [7].

3. Наградные системы с одним награждающим субъектом – высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Данный тип наградной системы действует в Республике Хакасия. Согласно ст. 4 Закона Республики Хакасия от 06.07.2001 г. № 37 «О государственных наградах Республики Хакасия» [8]. Правительство Республики Хакасия принимает решение о награждении государственными наградами.

4. Наградные системы с двумя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьями 3, 8, 9 Закона Тюменской области от 15.02.1999 г. № 82 «О наградах и почетных званиях Тюменской области» звание «Почетный гражданин Тюменской области» присваивается Тюменской областной Думой, а награждение другими государственными наградами и почетными званиями Тюменской области осуществляется постановлением Губернатора Тюменской области [9].

Например, согласно, Постановлению Губернатора Астраханской области от 20.09.2005 г. № 568 «Об Ордене «За заслуги перед Астраханской областью» [10], награждение «Орденом за заслуги перед Астраханской областью» производит Губернатор Астраханской области, а согласно Постановлению Государственной Думы Астраханской области от 22.07.2004 г. № 214/7 «О положении о Почетной грамоте Государственной Думы Астраханской области», награждение почетной грамотой Государственной Думы Астраханской области соответственно производит Государственная Дума Астраханской области.

5. Наградные системы с двумя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации и высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Например, согласно Постановлению Главы администрации Ростовской области от 06.10.2000 г. № 382 «Об утверждении звания «Лучший дорожник Дона» [11], награждение наградой Звание «Лучший дорожник Дона» производит Глава администрации Ростовской области, а согласно Постановлению Администрации Ростовской области от 25.05.2006 г. № 198 «Об учреждении звания «Лучший строитель Дона», награждение наградой Звание «Лучший строитель Дона»

производит Администрация Ростовской области.

6. Наградные системы с тремя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации, высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Наградная система данного типа действует в Курганской области. Согласно Закона «О наградах и почетном звании в Курганской области» № 55 от 07.06.2005 г., Закона «О почетном звании Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» № 270 от 20.12.2002 г., Постановления Администрации (Правительства) Курганской области от 19.08.2003 г. № 233 «Об учреждении премии им. Т.С. Мальцева», присвоение почетного звания Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» [12] осуществляется Администрацией (Правительством) Курганской области, награждение Почетной грамотой Курганской областной Думы осуществляется Курганской областной Думой, награждение премией им. Т.С. Мальцева осуществляет Губернатор Курганской области.

По критерию степени разграничения правотворческих и правоприменительных функций в области наградного дела можно выделить следующие типы наградных систем:

1. Наградные системы с полностью совмещенными правотворческой и правоприменительной функциями у награждающих субъектов. Данная наградная система предполагает полное совмещение правотворческой и правоприменительной функции в двух вариантах: либо у законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (например, Владимирская и Пензенская области), либо у главы субъекта Российской Федерации (например, в Республике Северная Осетия - Алания). Основным актом наградного законодательства Пензенской области – Закон пензенской области от 07.08.1998 г. № 70-ЗПО «О звании «Почетный гражданин Пензенской области». Награждение производит Законодательное собрание Пензенской области. Основными актами наградного законодательства Республики Северная Осетия – Алания являются Указы Президента Республики Северная Осетия – Алания от 25.08.1995 г. № 214 «О государственных наградах Республики Северная Осетия – Алания», от 13.05.1999 г. № 37 «О государственной премии имени Коста Хетагурова в области литературы и искусства». Награждение производит Президент Республики Северная Осетия – Алания.

2. Наградные системы с частично совмещенными правотворческой и правоприменительной функциями у награждающих субъектов. Это наиболее распространенный тип наградной системы, который в свою очередь выражается:

Во – первых, в совмещении правотворческой и правоприменительной функции как у законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, так и у главы субъекта Российской Федерации. Например, в наградной системе Тюменской области основными актами наградного законодательства являются Закон Тюменской области от 15.02.1999 г. № 82 «О наградах и почетных званиях Тюменской области», Постановления Тюменской областной Думы от 21.11.1996 г. № 507 «Об учреждении почетной грамоты Тюменской областной Думы», от 22.06.1999 г. № 707 «О Положении о Почетной грамоте Тюменской областной Думы», Постановления Губернатора Тюменской области от 28.12.1998 г. № 220 «О Почетной грамоте Губернатора области и Благодарности Губернатора области», от 05.04.2004 г. № 6 «О почетных званиях Тюменской области», от 15.06.2004 г. № 30 «О звании «Почетный гражданин Тюменской области». Награждения государственными наградами Тюменской области производят Губернатор Тюменской области, Тюменская областная дума.

Во – вторых, в совмещении правотворческой и правоприменительной функции у главы субъекта Российской Федерации при наличии законодательного регулирования государственных наград. Например, в наградной системе Республики Коми, основными актами наградного законодательства являются Закон Республики Коми от 24.10.1994 г. № 1-РЗ «О государственных наградах Республики Коми», Указ главы Республики Коми от 03.02.1995 г. № 52 «Об утверждении описаний и образцов государственных наград Республики Коми». Награждение производит глава Республики Коми.

В – третьих, в совмещении правотворческой и правоприменительной функций у законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии правоприменительных функций также у главы субъекта Российской Федерации. Например, основными актами наградного законодательства Калужской области являются Законы Калужской области от 30.06.1995 г. № 10 «О почетном гражданине Калужской области», от 20.10.2003 г. № 252-ОЗ «О почетных званиях Калужской области». Награждение государственными наградами Калужской области производят Законодательное Собрание Калужской области, Губернатор Калужской области.

3. Наградные системы с разделенными правотворческой и правоприменительной функциями у награждающих субъектов. Для данных наградных систем характерно закрепление правотворческой функции в области наградного дела за законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а правоприменительной функции, либо за главой субъекта Российской Федерации, либо за высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Например, основными актами наградного законодательства Белгородской области являются Законы Белгородской области от 16.10.1995 г. № 29 «О почетных званиях и наградах Белгородской области», от 29.12.2001г. № 19 «О высшем знаке отличия Белгородской области «Коллекция памятных медалей: Прохоровское поле – Третье ратное поле России», Постановление Белгородской областной Думы от 24.05.2001 г. № 27 «О нагрудном знаке «Отличник муниципальной службы в белгородской области». Награждение государственными наградами Белгородской области производит глава администрации Белгородской области. Например, основными законодательными актами наградного законодательства Республики Хакасия являются Законы Республики Хакасия от 14.06.2001г. № 24 «О Почетной грамоте Республики Хакасии», от 06.07.2001г. № 37 «О государственных наградах Республики Хакасия», от 04.03.2002 г. № 5 «О почетных званиях Республики Хакасия», от 26.06.2006 г. №21-ЗРХ «Об учреждении ордена «За заслуги перед Хакасией». Награждение производит Правительство Республики Хакасия.

По критерию степени разнообразия форм и видов государственных наград субъектов Российской Федерации наградные системы субъектов Российской Федерации можно разделить на следующие типы:

1. Наградные системы с единственной государственной наградой – почетным званием «Почетный гражданин субъекта Российской Федерации». Например, в наградной системе Приморского края существует только одна награда «Почетный гражданин Приморского края».

2. Наградные системы с государственными наградами нескольких форм, но с одним видом награды каждой формы. Например, в наградную систему Свердловской области входят: Почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», знак отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», знак отличия Свердловской области «Материнская доблесть».

3. Наградные системы с государственными наградами нескольких форм и с не-



сколькими видами наград отдельных форм. Например, в наградную систему Хабаровского края входят: Почетное звание Хабаровского края «Почетный гражданин Хабаровского края», почетный знак «За заслуги перед Хабаровским краем», почетный знак «Родительская слава Хабаровского края», почетные звания края по профессиям: "Заслуженный архитектор Хабаровского края"; "Заслуженный геолог Хабаровского края"; "Заслуженный горняк Хабаровского края"; "Заслуженный деятель науки Хабаровского края"; "Заслуженный работник агропромышленного комплекса Хабаровского края"; "Заслуженный работник здравоохранения Хабаровского края"; "Заслуженный работник культуры Хабаровского края"; "Заслуженный работник лесного хозяйства Хабаровского края"; "Заслуженный работник лесной промышленности Хабаровского края"; "Заслуженный работник сферы молодежной политики Хабаровского края"; "Заслуженный работник образования Хабаровского края"; "Заслуженный работник пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края"; "Заслуженный работник промышленности Хабаровского края"; "Заслуженный работник рыбного хозяйства Хабаровского края"; "Заслуженный работник социальной защиты населения Хабаровского края"; "Заслуженный работник торговли Хабаровского края"; "Заслуженный работник транспорта Хабаровского края"; "Заслуженный работник физической культуры и спорта Хабаровского края"; "Заслуженный спасатель Хабаровского края"; "Заслуженный строитель Хабаровского края"; "Заслуженный эколог Хабаровского края"; "Заслуженный экономист Хабаровского края"; "Заслуженный энергетик Хабаровского края"; "Заслуженный юрист Хабаровского края".

### Список литературы

- [1] Кокурина О. Ю. Региональные награды в наградном институте Российской Федерации // Армия и общество. – 2013. – № 5. – С. 125.
- [2] Трофимов Е. В. Награды субъектов Российской Федерации (система и правовое регулирование). – Хабаровск, 2008. – С. 42.
- [3] Трофимов Е. В. Наградное дело в Российской Федерации. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. – С. 353.
- [4] Белоцеркович Д. В., Полянский И. А. Государственные награды субъектов Российской Федерации (административно-правовое регулирование). – Хабаровск, 2007. – С. 32.
- [5] Деднев А. В. Наградная система России как социальный феномен : автореф. дис. ... канд. философ. наук. – М., 2008.
- [6] Кубанские новости. 2002 г.
- [7] Брянские известия. 2000 г. 20 декабря.
- [8] Вестник Хакасии. 2001 г. 13 июля.
- [9] Вестник Тюменской областной Думы. 1999. № 1; 2003. № 17.
- [10] Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2005.
- [11] Сборник правовых актов Ростовской области. 2000 г. № 11.
- [12] Новый мир. 2002 г. 2003 г. 2005 г.
- [13] Сборник Законодательства Хабаровского края. 12.03.2013. № 1.

*E-mail:*

*Белоцеркович Д. В. – Uk\_npk@mail.ru*