



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2013, Том 4, № 4, С. 1919 – 1925

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
<http://ejournal.khstu.ru/>
ejournal@khstu.ru

УДК 316.4

© 2013 г. С. Р. Ананичева

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрены миграционные процессы в Российской Федерации. Раскрыты проблемы интеграции мигрантов в российском обществе, демографического кризиса в России и предложены пути их решения.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, интеграция мигрантов

S. R. Ananicheva

MIGRATION PROCESSES IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article considers the migration processes in the Russian Federation. The problems of integration of migrants in the Russian society, the demographic crisis in Russia and proposed ways of their solution.

Keywords: migration, migration processes, the integration of migrants

С момента дезинтеграционных процессов, охватившие все советские республики Советского Союза и приведшие в дальнейшем к ликвидации общесоюзной системы управления, состав и объем миграционных потоков, между новыми независимыми государствами, значительно трансформировались. Постоянный рост населения Российской Федерации обеспечивался с помощью миграционного обмена с другими советскими республиками еще начиная с 1975 г.

В процессе политического преобразования новых суверенных государств, главными условиями, подталкивающими людей, особенно нетитульного населения, к переселению, становились политическая и экономическая дестабилизация, всплеск национализма, усиление социальной напряженности и межнациональных конфликтов. В этих условиях Россия становится основным центром притяжения для мигрантов из остальных независимых государств постсоветского пространства. Так по данным российской статистики за первые 8 лет независимости бывших советских республик в Российскую Федерацию эмигрировало 5,9 млн. человек.

На постсоветском пространстве, еще во времена существования Советского Союза, существовала острая проблема, не воспринимавшаяся серьезно советским руководством, это межэтнические конфликты. В дальнейшем это привело к появлению огромного количества беженцев и вынужденных переселенцев. Вначале поток беженцев был связан с межэтническим конфликтом между азербайджанцами и армянами, произошедший еще в 1987 г. За ним межэтнические столкновения охватили практически все постсоветское пространство, это и Приднестровский конфликт, гражданская война в Таджикистане, грузино-абхазский конфликт, чеченская война, Нагорно-Карабахский конфликт и т.д.

В последствии, в первые годы независимости во всех государствах стали приниматься законы о государственном языке, процветали идеи национализма, этнический принцип стал приобретать главное значение, все это инициировало репатриацию русскоязычного населения из регионов Кавказа, Центральной Азии в РФ, Украину и Белоруссию. К середине 90-х годов статус беженца, а также вынужденного переселенца из стран постсоветского пространства в России приобрели около 1,3 млн.чел. [1].

Необходимо отметить, что к русскоязычному населению причислялись помимо русских, лица других народов, смешанных баков, для которых русский язык являлся родным и применялся в повседневном общении. По причине резкого снижения товарно-экономических отношений между всеми странами СНГ, а также под влиянием крупномасштабных изменений, происходивших в экономическом секторе бывших республик, начинали резко разрываться кооперационные связи, прекращали работать промышленные предприятия, на которых как раз и были заняты русскоязычные граждане. Поэтому в странах особенно Центральной Азии и Кавказа, где представителями научно-технической интеллигенции являлись русские, к 2000 году население европейского происхождения значительно уменьшилось.

Во времена Советского Союза сравнительное равенство всех советских людей в качестве и уровне жизни, в заработной плате осуществлялось за счет перераспределения доходов из довольно успешных и развитых регионов страны в помощь наименее экономически развитых. После образования новых независимых государств, вследствие распада Советского Союза, этот способ бюджетных перераспределений был отменен. Все острее проявлялось расхождение между государствами постсоветского пространства в уровнях экономического развития, в увеличении их различия по уровню жизни общества. В наиболее благоприятном экономическом положении, которое наименьшим образом пострадало от разрыва экономических связей между бывшими советскими республиками, оказались государства, располагающие различными природными, энергетическими

ческими ресурсами. К таким странам в первую очередь относились Россия, Казахстан, Туркменистан.

В первое время существования новых независимых государств репатриация из бывших советских республик особых тревог в обществе не вызывало, до тех пор, пока не приняла больших масштабов распространения. Образование в 1992 г. Федеральной миграционной службы и принятия основополагающих нормативно-правовых актов в сфере миграции является началом миграционной политики в Российской Федерации. До начала 2000-х годов миграционная политика отличалась сочувствием и доброжелательностью по отношению к мигрантам, но в тоже время и не инициировала их переселение.

В основном миграционная политика была ориентирована на проблему жилищного обустройства и содействие в обеспечении занятости беженцев и вынужденных переселенцев на новом месте жительства. В 90-е годы прошлого века на территорию Российской Федерации мигрировало около 11 млн. соотечественников, при этом такое переселение не оказало негативного влияния ни на экономический сектор, ни на социальную сферу [2]. Но, несмотря на это, были пересмотрены фундаментальные основы миграционной политики России, которые привели к прекращению функционирования прежних миграционных институтов. Так в 2002 году основные миграционные направления деятельности были переданы Министерству внутренних дел России. И в этот период миграция уже стала оцениваться с точки зрения правоохранительной ситуации, мигрант при этом стал восприниматься как возможный возмутитель спокойствия в обществе.

С 2000 года происходит резкое уменьшение миграционной престижности Российской Федерации, в первую очередь со стороны русского населения. Начинает повышаться уровень незаконной миграции, являющей основной частью теневой экономики, растет коррупция. В этот же период падение численности населения не компенсируется процессами миграции. Все острее замечается разница между установленной миграционной политикой, отвечающей за интеграцию мигрантов, и осуществляемой на практике возбранительной политикой.

Основными условиями, повлиявшими на миграционную политику в 2000-е годы являлись, в первую очередь, повышение спроса на труд в Российской Федерации, по причине роста экономики, во вторую очередь, начавшееся сокращение трудоспособного населения, а также влияние огромного предложения рабочей силы из бывших советских республик, по причине высокого уровня массовой безработицы и экономической несостоятельности.

В 2007 году в России было зафиксировано естественное убывание трудоспособного населения. И уже через 3 года убывание достигло 1 млн. человек в год [3]. Между тем нехватка рабочей силы стала уже проявляться в начале 2000-х годов, а именно в тот момент, когда количество ресурсов труда продолжало повышаться, в то время как экономический рост едва лишь проявился. В этот период наблюдался высокий уровень миграции в Россию.

Невыгодная демографическая атмосфера в соединении с ростом экономики сформировали основы для ускоренного роста миграции трудоспособной части населения из ближайших государств постсоветского пространства. Так в 2009 году численность таких мигрантов, трудоустроенных в Российской Федерации, было около 3,1% от совокупной численности трудящегося населения России. При этом по оценке нелегальной занятости этот показатель составил от 8% до 10 % [4].

В общественном сознании все яснее стали осознаваться последствия демографического спада с точки зрения процветания и сохранения территориальной целостности российского государства. Под влиянием того, что для дальнейшего

развития российской экономики необходимо было все большее количество трудоспособной рабочей силы из-за рубежа, миграционная ситуация усугублялась. Поэтому в 2000-е годы падение возмездительного влияния миграции, могло негативно сказаться на экономическом развитии Российской Федерации, по причине того, что в сложившейся ситуации естественного убывания населения, миграция становилась основным способом сохранения необходимого количества трудоспособного населения. Таким образом, 90-е годы обрисовали переход демографической ситуации в Российской Федерации в неблагоприятную фазу, притом, что для сохранения численности страны на приемлемом уровне требуется прирост населения, ощутимо превышавший предыдущие объемы. В сложившейся ситуации миграция получила приоритетное направление стратегического развития Российской Федерации, влияющая на заполняемость территории российского государства и на рост экономических темпов развития.

В конце 2000-х годов все отчетливее обозначились различия в вопросе профессионального образования, в уровне культуры между российскими гражданами и иностранной рабочей силой. Это естественно привело к росту в российском обществе идей национализма и ксенофобии.

В 2010 году по направлению дальнейшего развития в Российской Федерации высокотехнологического производства, повышения престижа государства в мировой науке, российским руководством было решено привлекать в страну квалифицированных иностранных специалистов из бывших советских республик. Для этого было принято решение предоставлять трудовым мигрантам достойную оплату труда, правовую защиту. Также на высококвалифицированных специалистов не распространялись квоты, разрешение на работу предоставлялось на несколько лет с возможностью продления, а также для самого мигранта, так и для его семьи мог быть оформлялся вид на жительство.

В дальнейшем, под влиянием реформирования миграционного законодательства в 2010 году и принятия Конвенции миграционной политики до 2025 года, миграционная политика стала ориентироваться на новый уровень управления трудовой миграции. Теперь миграционная политика вышла на качественно новый уровень, предоставляющий комплектовать потоки трудовых мигрантов относительно нужд российского рынка труда.

Главной особенностью изменения миграционной политики являлось повышение внимания к проблеме интеграции мигрантов в российском обществе, которое практически за все время осуществления миграционной политики не занималась адаптационными программами трудовых мигрантов.

Свободные трудовые ниши, которые не являются привлекательными для местного населения, относящиеся в первую очередь к низкооплачиваемой и низкоквалифицированной работе, наполняются иностранными трудовыми мигрантами. И это несмотря на то, что в Российской Федерации сохраняется достаточно высокий уровень безработицы.

В такой ситуации необходимо проводить экономические программы, направленные на осуществление поддержки и трудоустройства в первую очередь российских граждан, проживающих на территории России. Также необходимо проводить активную политику по внедрению стимулирующих мер, направленных на привлечение российских рабочих на низкоквалифицированный рынок труда.

Миграционная ситуация на постсоветском пространстве рассматривается в связи с обширными изменениями в экономической, политической, социальной областях, глобальными катастрофами, произошедшие на кануне и после развала Советского Союза.

Главным фактором, влияющим на миграционную ситуацию и миграционную политику на постсоветском пространстве, является сравнительно социально-политическая стабильность и приспособление граждан к поменявшимся социально-экономическим и политическим условиям.

Согласно последнему прогнозу Федеральной службы государственной статистики, за период 2012-2030 годы трудоспособная часть населения России уменьшится на 11 млн. человек, и это притом, что примерно 4 млн. человек естественной убыли населения видится восполнить за счет миграции. Будет происходить пропорциональное сокращение занятости, примерное число трудящихся уменьшится с сегодняшних 70 млн. человек до 45-50 млн. человек. И если оценивать размеры российского государства и размеры экономики, вероятнее всего это приведет к формированию стимулов для колоссального притока иностранных мигрантов. И в тоже время рынок труда без иностранных мигрантов придет к крутому спаду предложения [5].

Миграционные процессы оказывают значительное влияние на изменение численности и состава населения любой страны на современном этапе развития. Преимущественно ее влияние прослеживается в ситуациях естественной убыли населения. Согласно информации Федеральной службы государственной статистики, увеличение миграционного потока за первые семь месяцев 2013 г. целиком восполнил естественную убыль российского населения (29,6 тыс. человек), составив 161,8 тыс. человек [6].

Главная проблема видится в колоссальном уменьшении в ближайшие двадцать лет трудоспособного российского населения. При этом такое сокращение трудового потенциала можно восполнить только иностранными мигрантами из стран постсоветского пространства. Так как сегодняшние российские дети вступят в трудоспособный возраст только примерно к 2030 году. При доле трудоспособных мигрантов около 70%, спасительная миграция до 2030 года составит примерно 12 млн. человек [7]. При этом даже такой приток иностранных мигрантов не сможет восполнить необходимое пополнение российского рынка труда во всех регионах страны.

На сравнительное улучшение условий смогут претендовать только регионы Российской Федерации, имеющие наибольший потенциал роста. Поэтому демографический спад, а также миграционные процессы будут влиять на повышение поляризации российского государства в области экономического развития страны. Такие регионы как Дальний Восток и Сибирь в ближайшее десятилетие смогут рассчитывать только на небольшое снижение миграционного оттока местного населения. Проблема нехватки трудоспособного населения в этих регионах должна решаться в первую очередь, с помощью осуществления экономического мотивирования повышения темпов внутренней миграции, а также с помощью всестороннего преобразования местной политики региона, не ориентирующаяся только на привлечение иностранных трудовых мигрантов.

Резкое падение уровня населения для Российской Федерации опасно с точки зрения геополитических угроз, зависящих от потребности сохранения в составе российского государства низкокочаселенных регионов Сибири и Дальнего Востока, которые граничат с крупными по составу населения странами, нуждающихся в природных и территориальных ресурсах. На сегодняшний день в российском государстве наблюдается активное старение населения, нехватка трудовых ресурсов, проблемы, связанные с призывом в армию из-за нехватки призывников.

Демографический кризис в Российской Федерации не возмещенный приростом от миграционных процессов, угрожает стать необратимой проблемой. Реализация процесса модернизации российской экономики, нуждается в притоке трудовых ресурсов, конкурентоспособности высококвалифицированных специалистов, которые пока что только покидают Россию.

Так за период 2012 года в Российскую Федерацию прибыло 417,7 тыс. чел. (17,2%), это на 61,1 тыс. чел. больше, чем в 2011 г.. Но также выросло количество людей покинувших страну – 122,8 тыс. чел., что на 86,3 тыс. чел. больше, чем в 2011 г. В итоге миграционный прирост численности населения Российской Федерации за 2012 г. являлся 249,9 тыс. чел. (2,1%), очевидно, что он уменьшился на 25,2 тыс. чел. (7,9%) по сравнению с 2011 г. [8].

Необходимо заметить, что возможности миграционных трудовых ресурсов постсоветского пространства недостаточны, для того чтобы полностью реализовать потребности российского государства. При этом доля русских, по мнению экспертов, составляет около 3-4 млн. человек, а доля титульных народов государств постсоветского пространства около 6-7 млн. человек [9]. И для того чтобы возместить демографическую нехватку граждан, необходимо будет использовать в полном объеме рабочую силу трудовых мигрантов.

В последние годы все заметнее видно, что миграция становится все более далекой по культурной составляющей. Все большее возрастание среднеазиатской доли среди трудовых мигрантов приводит к увеличению нетерпимости по отношению к ним в российском обществе.

Конечно, хотелось бы, чтобы в основном миграционные потоки иностранной рабочей силы направлялись бы из стран, близких России в социально-культурном отношении. К таким странам донорам можно отнести в первую очередь страны Восточной Европы (Белоруссия, Украина, Молдавия).

Учитывая, что в последнее время ощущается ярко выраженная конкуренция стран за рынок иностранной рабочей силы, то Российская Федерация должна противостоять странам Евросоюза и США. Но Россия, по сравнению с Европейским Союзом и США, не имея достаточных сил участвовать в такой борьбе за иммигрантских труд, будет вынуждена ориентироваться только на страны Юго-Восточной и Южной Азии. Увеличение потока трудовых мигрантов, различающихся от русской части населения в этническом и культурном контекстах, угрожает российскому государству серьезной социальной напряженностью и дестабилизацией.

Массовая миграция ведет к снижению уровня экономической, политической и культурной безопасности России. И вместо того, чтобы с помощью миграции компенсировать потери от естественной убыли российского населения, в первую очередь, видится необходимость принятия кардинальных мер по увеличению численности русского населения, созданию необходимого количества рабочих мест, повышению оплаты труда, переустройству экономики на новый технологический уровень, позволяющий не использовать низкоквалифицированный и дешевый труд мигрантов.

Усиление миграционного режима в Российской Федерации, когда с 2015 года перемещение рабочих сил по внутренним паспортам будет запрещен, негативно скажется на социально-экономическую, политическую ситуацию в странах постсоветского пространства, для которых трудовая миграция является существенным фактором поддержания экономического сектора страны.

И учитывая, что в рамках Таможенного союза, образованного Россией, Казахстаном и Белоруссией, будут сохранены либеральный таможенный контроль над пересечением границ, упрощенные правила дальнейшего нахождения прибывших на территории этих государств, остальным странам, зависящим от трудовой миграции, желательнее становится членами этого интеграционного объединения. На сегодняшний момент о таком желании вступить в Таможенный союз заявили Киргизия, Таджикистан, Армения.

Список литературы

- [1] Денисенко М., Чудиновских О. Миграция между странами СНГ. // Демоскоп. Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». № 53, 26 января 2012 г. www.demoscope.ru
- [2] Электронный ресурс: dialogs.org.ua
- [3] Зайончковская Ж. Миграция в современной России. russianconcil.ru
- [4] Зайончковская Ж. Миграция в современной России. russianconcil.ru
- [5] Капелюшников Р. Зачем России этнические мигранты? viperson.ru
- [6] Щербакова Е. Миграционный прирост России за январь-июль 2013 года. // Демоскоп. Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». № 569-570, 30 сентября-13 октября 2013 г. www.demoscope.ru
- [7] Капелюшников Р. Зачем России этнические мигранты? viperson.ru
- [8] Щербакова Е. Миграционный прирост России за январь-июль 2013 года. // Демоскоп. Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». № 569-570, 30 сентября-13 октября 2013 г. www.demoscope.ru
- [9] Миграция в современной России. thereataids.ucos.ru

E-mail: ELeonteva@mail.khstu.ru