



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2014, Том 5, № 4, С. 456 – 458

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 343.8

© 2014 г. **В. Е. Степенко**, д-р. юрид. наук,
О. В. Степенко

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

В статье рассматривается анализ судебной практики, проблемы незаконной миграции, которая стала предметом повышенного внимания и вызывает растущую обеспокоенность со стороны Правительства РФ. А также меры принимаемые для стабилизации обстановки в сфере рыночной торговли.

Ключевые слова: административная ответственность, незаконная миграция, иностранные работники, выдворение.

V. E. Stepenko, O. V. Stepenko

PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOREIGN CITIZENS AND PERSONS WITHOUT CITIZENSHIP

The article considers the analysis of judicial practice, the issue of illegal migration, which has become a subject of increased attention and has become a growing concern on the part of the Government of the Russian Federation. As well as the measures taken to stabilize the situation in the sphere of market trading.

Keywords: administrative liability, illegal migration, foreign workers, deportation.

Анализ судебной практики показывает, что большую часть дел об административных правонарушениях с участием иностранных граждан, составляют дела по нарушению установленного порядка режима пребывания (проживания) в РФ (ст. 18.8 КоАП РФ), а также незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности (ст. 18.10 КоАП РФ) и незаконное привлечение их к трудовой деятельности (ст. 18.15 КоАП РФ).

Это объясняется тем, что проблема незаконной миграции стала предметом повышенного внимания и вызывает растущую обеспокоенность со стороны Правительства РФ. В настоящее время эта проблема усугубляется как на национальном, так и на международном уровне. Более того, незаконная миграция приобретает новые формы и масштабы, которые часто имеют отношение к другим видам международной преступной деятельности, что представляет угрозу безопасности государства и общества.

Для решения данной проблемы МВД России принимаются меры по стабилизации обстановки в сфере рыночной торговли, по защите прав отечественных производителей, пресечению деятельности этнических преступных группировок, незаконной миграции. Кроме того, существенное влияние оказывают Постановления Правительства РФ, которыми устанавливается допустимая доля иностранных работников, привлекаемых в различных отраслях экономики на территории Российской Федерации.

Приведем судебную статистику Амурского областного суда по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 18 КоАП РФ, за период 2010 - 2013 гг. Из статистических данных следует, что Амурским областным судом в качестве суда второй инстанции в 2010 г. пересмотрено 9 дел об административных правонарушениях по главе 18 КоАП РФ, в 2011 г. - 43 дела, в 2012 г. - 112 дел, в 2013 г. - 71 дело. В порядке надзора Амурским областным судом в 2010 г. рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях по главе 18 КоАП РФ, в 2011 г. - 10 дел, в 2012 г. - 45 дел, в 2013 г. - 19 дел. Из приведенного анализа судебной практики следует, что количество дел об административных правонарушениях, связанных с участием иностранных граждан, с каждым годом уменьшается.

Анализируя судебную практику, видим, что судьи первой инстанции, при решении вопроса о назначении дополнительного наказания в виде административного выдворения, не в полном объеме исследуют обстоятельства, имеющие значение для дела, причины и условия совершения административного правонарушения. В связи с чем, решение, не содержащее мотивированных доводов, подтверждающих необходимость применения к правонарушителю такой меры ответственности как административное выдворение, а также соразмерности наказания в качестве возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства, отменяется в части либо изменяется путем исключения указания на назначение правонарушителю дополнительного административного наказания в виде выдворения за пределы РФ.

Встречаются случаи нарушения уполномоченными должностными лицами требований п. 38 Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел РФ государственной функции по контролю и надзору за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, когда проверки осуществляются в отсутствие распоряжения о проведении такой проверки. Такие нарушения также приводят к отмене судебных постановлений, да еще и к прекращению производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения. А в случае соблюдения указанного выше пункта Административного регламента, уполномоченные долж-

ностные лица не всегда в полной мере проводят такую проверку, что сказывается на качестве доказательственной базы по делу. Еще одним основанием к отмене судебных постановлений является неправильная квалификация действий иностранных граждан должностными лицами, уполномоченными составлять протокол об административном правонарушении. Немаловажной проблемой развития института административной ответственности является отсутствие дипломированных переводчиков. При выявлении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушающих режим пребывания на территории Российской Федерации, при общении с иностранными гражданами - нарушителями очень часто встает проблема в наличии дипломированного переводчика, особенно, переводчика языков стран СНГ. Серьезной проблемой является отсутствие специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению либо депортации. Ранее таких лиц содержали в изоляторе временного содержания (ИВС). С 10 апреля 2014 г. в Амурской области начало функционировать специальное учреждение, временно расположенное в с. Резуновка Тамбовского района, однако, рассчитано оно для приема 20 человек.

Еще одной проблемой можно назвать отсутствие в российском законодательстве условий и критериев, при которых не должно допускаться выдворение иностранных граждан (например, угроза смерти, бесчеловечное обращение на родной территории иностранного гражданина и др.).

Не предусмотрено в законодательстве РФ и специальных положений, регулирующих условия выдворения иностранных граждан, имеющих супругов и детей – граждан РФ, которые, естественно, выдворению не подлежат. Ведь в соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, а ст. 38 Конституции РФ устанавливает, что семья находится под защитой государства и что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Целый ряд положений Семейного кодекса РФ закрепляет право ребенка жить и воспитываться в семье, его право на общение с родителями и устанавливает равные права и обязанности родителей по воспитанию детей. Думается, что депортация иностранных граждан, имеющих семьи и тем более детей, остающихся на территории РФ, противоречит цели и смыслу указанных конституционных норм и допустима лишь в крайних случаях.

Список литературы

- [1] Уголовный кодекс РФ (с изменениями и дополнениями на 2014 г.) URL: <http://base.garant.ru/10108000/> (Дата обращения 19.09.2014).
- [2] Федеральный Закон РФ: «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996. № 114 - ФЗ URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 19.08.2014)
- [3] Федеральный Закон РФ: «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996. № 114 - ФЗ URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 19.08.2014)
- [4] Кодекс об административных правонарушениях от 30.12. 2001 г. № 195 - ФЗ URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 19.08.2014)
- [5] [6] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2009г.) ФЗ URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 19.08.2014)
- [6] Федеральный закон РФ: «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002. №115-ФЗ URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 19.08.2014)
- [7] Федеральный закон РФ: «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002. № 62 - ФЗ URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 19.08.2014)