



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2014, Том 5, № 4, С. 482 – 485

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 343.8

© 2014 г. **В. Е. Степенко**, д-р. юрид. наук,
О. В. Степенко

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В статье рассматривается Ответственность за незаконную трудовую деятельность. Иностранцы граждане в соответствии с трудовым законодательством России активно участвуют в трудовой деятельности. Вместе с тем за нарушение норм Трудового Кодекса РФ они могут привлекаться к административной ответственности.

Ключевые слова: незаконная трудовая деятельность, нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, административные правонарушения в области незаконной трудовой деятельности, ТК РФ, КоАП РФ.

V. E. Stepenko, O. V. Stepenko

LIABILITY FOR ILLEGAL LABOR ACTIVITY

This article discusses the Responsibility for illegal employment. Foreign citizens in accordance with the labour legislation of the Russian Federation actively participate in work activities. However, for violation of the provisions of the Labor code of the Russian Federation they may be attracted to administrative responsibility.

Keywords: illegal labour, violation of the rules of foreign citizens and persons without citizenship for employment, administrative offences in the area of illegal employment, the labour code, the administrative offences code of the Russian Federation.

Условием участия иностранных граждан и лиц без гражданства в трудовых отношениях на территории РФ является наличие разрешения на работу, отсутствие которого влечет административную ответственность, предусмотренную статьями 18.10, 18.15 – 18.17 КоАП РФ. Исходя из содержания составов административных правонарушений, предусмотренных указанными статьями, административными правонарушениями, совершаемыми в сфере незаконной трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ, являются:

- осуществление иностранным гражданином или апатридом трудовой деятельности в РФ в отсутствие надлежащего разрешения или патента,
- привлечение к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников,
- неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления соответствующих органов о привлечении к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства либо неуведомление соответствующего органа о расторжении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным работником,
- нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах),
- несоблюдение установленных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

Административные правонарушения в области незаконной трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ совершаются как в форме активных действий, так и бездействия. Объектом посягательства являются общественные отношения, возникающие в связи с незаконным привлечением иностранных граждан и осуществлением ими трудовой деятельности в РФ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ, выражается в поступлении иностранного гражданина или лица без гражданства на работу или заключении ими договора на выполнение работ (услуг) при отсутствии надлежащего разрешения или патента. Объективную сторону правонарушений, предусмотренных ст.ст. 18.15-18.17 КоАП РФ, образуют:

- действия (бездействие) работодателя, нарушение правил о приеме на работу иностранного гражданина,
- действия работодателя, направленные на фактическое использование иностранных работников без получения указанного разрешения на их привлечение,
- невыполнение работодателем возложенных на него обязанностей по уведомлению соответствующих органов о привлечении к трудовой деятельности иностранных работников,
- действия лиц, управляющих торговым объектом (торговым комплексом), связанные с выдачей иностранным гражданам, незаконно привлекаемым к трудовой деятельности, разрешений или осуществлением иных форм их допуска к работе на этих объектах,
- действия лиц, управляющих торговым объектом (торговым комплексом), связанные с предоставлением торгового места или иного помещения юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю, которые, не имея разрешения на привлечение иностранных работников, фактически используют их труд,
- действия (бездействие) юридических лиц, должностных и физических лиц,

нарушающие положения федеральных законов, запрещающих иностранным гражданам и лицам без гражданства заниматься отдельными видами деятельности или ограничивающих их трудовые права в этих сферах.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ, является иностранный гражданин или лицо без гражданства.

Субъектами правонарушений, предусмотренных ст.ст. 18.15-18.17 КоАП РФ, могут быть:

- работодатели или заказчики работ (услуг),
- лица, управляющие торговыми объектами (торговыми комплексами), в том числе рынками, которые оформляют разрешения, иные виды документов для допуска иностранных работников к трудовой деятельности,
- иностранные граждане или лица без гражданства, иностранное юридическое лицо, его филиал или представительство, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации.

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как с умыслом, так и по неосторожности [1].

Основные положения, касающиеся привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности (порядка приглашения на работу, заключения трудового договора, гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), выдачи патента), регулируются нормами Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 12.09.2013 г. № 800 утверждены Правила подготовки предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу [2].

Правительство РФ ежегодно утверждает квоту на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в РФ по предложению исполнительных органов государственной власти субъектов РФ с учетом их демографической ситуации и возможностей конкретного субъекта РФ по обустройству иностранных граждан. Указанные предложения формируются с учетом ситуации на рынке труда. Порядок предоставления государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также по выдаче разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства урегулирован Административным регламентом предоставления указанных услуг, утвержденным совместным Приказом ФМС России, Минздравсоцразвития России, Минтранса России, Росрыболовства от 11.01.2008 г. (с изм. и доп.) [3].

Совершение правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ, влечет наложение на иностранных граждан и лиц без гражданства административного штрафа в размере от двух тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы РФ или без такового. Совершение правонарушений, предусмотренных ст.ст. 18.15-18.17 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от двух тысяч до семи тысяч рублей,
- на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до семидесяти тысяч рублей,
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток;
- на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей

либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток,

- на иностранных граждан или лиц без гражданства - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы РФ или без такового,

- на иностранное юридическое лицо, его филиал или представительство, осуществляющие свою деятельность на территории РФ, - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток [1].

К сложившимся правоотношениям применены нормы КоАП РФ в редакции, действующей на 02.10.2012 года, которая в 2012 году не содержала частей, поскольку части 2 и 3 ст. 18.10 КоАП РФ введены Федеральным законом № 207-ФЗ 23.07.2013 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ по общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица [1].

Как следует из разъяснения, содержащегося в п.п. «з» п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий[4]. На основании изложенного следует, что иностранные граждане и лица без гражданства могут участвовать в трудовых отношениях на территории РФ только при наличии разрешения на работу, отсутствие же такого документа влечет административную ответственность.

Список литературы

- [1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.04.2014, с изм. от 08.04.2014) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - ст. 1; Российская газета. - 2014. - 07 мая.
- [2] Об утверждении Правил подготовки предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу: постановление Правительства РФ от 12.09.2013 № 800 (ред. от 28.03.2014) // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 38. - ст. 4814; 2014. - № 15. - ст. 1750.
- [3] Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства : Приказ ФМС России № 1, Минздравсоцразвития России № 4, Минтранса России № 1, Госкомрыболовства России № 2 от 11.01.2008 (ред. от 19.09.2013) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2008. - № 28; Российская газета. - 2013. - 15 ноября.
- [4] Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 5 от 24.03.2005 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2005, № 6, Российская газета, № 80 от 19.04.2005,