



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2014, Том 5, № 2, С. 53 – 57

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@khstu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@khstu.ru)

УДК 351.711:34

© 2014 г. **Е. А. Московцева**, канд. социол. наук
(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ ГОРОДА ХАБАРОВСКА

Основы формирования и управления муниципальной собственностью закреплены в Конституции РФ, Жилищном кодексе РФ, в Гражданском кодексе РФ, бюджетном и налоговом кодексе РФ и ряде федеральных законов, постановлений законодательной Думы Хабаровского края.

Ключевые слова: имущественные отношения, правовое регулирование, муниципальная собственность, система муниципальных правовых актов, система нормативно-правовых актов, муниципальное имущество, местное самоуправление, муниципальное образование "Город Хабаровск"

E. A. Moskovtseva

LEGAL REGULATION OF THE PROPERTY RELATIONS AT MUNICIPAL LEVEL OF THE CITY OF Khabarovsk

Bases of formation and management of municipal property are fixed in the Constitution of the Russian Federation, Housing the code of the Russian Federation, in the Civil code of the Russian Federation, the budgetary and tax code of the Russian Federation and a number of federal laws, resolutions of the legislative Duma of Khabarovsk territory.

Keywords: property relations, legal regulation, municipal property, system of municipal-legal acts, system of normative legal acts, municipal property, local government, municipality "City of Khabarovsk"

Правовое регулирование имущественных отношений следует определять как специфическое, целенаправленное, результативное, отличающееся по форме и по содержанию действие права, осуществляемое при помощи системы специальных юридических средств.

Система нормативных правовых актов, регулирующих муниципальную собственность в Российской Федерации, состоит из трех звеньев: федеральные нормативные акты; акты субъектов Федерации; акты органов местного самоуправления.

В целом трехуровневая система построена по принципу верховенства правовых актов более высокого уровня, однако, только по вопросам, входящим в исключительную компетенцию соответствующего уровня власти, либо по вопросам совместного ведения разных уровней власти. В остальных случаях уполномоченные органы соответствующего уровня власти осуществляют собственное правовое регулирование.

Фундаментом правового регулирования управления муниципальной собственностью в России является Европейская хартия местного самоуправления, которая отводит отдельную статью финансовым ресурсам местного самоуправления. Несмотря на то, что правильнее употреблять термин «экономическая основа» или «экономические ресурсы», а не «финансовые», те принципы, которые устанавливает Хартия в области регулирования данной сферы местного самоуправления, очень важны и значимы:

Органы местного самоуправления имеют право в рамках национальной экономической политики на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий.

Финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им Конституцией или законом. Часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе определять в пределах, установленных законом.

Финансовые системы, на которых основываются ресурсы местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, с тем чтобы следовать за реальным изменением издержек, возникающих при осуществлении местными органами своих полномочий.

Защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, направленных на корректировку последствий неравномерного распределения возможных источников финансирования, а также лежащих на этих органах расходов. Процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их собственной компетенции. Порядок предоставления перераспределяемых ресурсов необходимо согласовывать с органами местного самоуправления.

Предоставляемые местным органам самоуправления субсидии, по возможности, не должны предназначаться для финансирования конкретных проектов. Предоставление субсидий не должно наносить ущерба основополагающему принципу свободного выбора органами местного самоуправления политики в сфере их собственной компетенции. Для финансирования инвестиций органы местного самоуправления должны в соответствии с законом иметь доступ к национальному рынку капиталов. Таким образом, становление муниципальной собственности в стране к началу 90-х гг. XX в. было предопределено нормами Европейской хартии местного самоуправления, подписанной Россией.

Перечисленные выше положения данного международного документа необходимо рассматривать как общие принципы, определяющие экономическую политику государства по отношению к органам местного уровня власти. Исходя из нормы Конституции

РФ, закрепляющей приоритет норм международного права, принимать законы, регулирующие экономическую деятельность органов местного самоуправления, следует в соответствии с положениями международного договора.

Основы формирования и управления муниципальной собственностью закреплены в Конституции РФ посредством, во-первых, признания муниципальной формы собственности наравне с частной и государственной; во-вторых, перечисления основных принципов местного самоуправления, прежде всего самостоятельности, в том числе и экономической; в-третьих, провозглашения муниципальной собственности экономической основой местного самоуправления; в-четвертых, определения полномочий населения муниципального образования и органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью. [1]

Одним из основных нормативных правовых актов, осуществляющих правовое регулирование муниципальной собственности в России, является Гражданский кодекс РФ. Кодекс дублирует положение Конституции РФ о том, что в Российской Федерации наравне с другими формами признается муниципальная форма собственности, т.е. собственность, принадлежащая городским и сельским поселениям и иным муниципальным образованиям. Кодекс классифицирует виды муниципальной собственности в зависимости от субъекта, которому принадлежит право собственности: собственность города, собственность поселка, села и т.д., иных юридических лиц, основанных на муниципальной собственности. Муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. Гражданский кодекс РФ определяет, что от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов [2]. Важное значение в регулировании экономической основы местного самоуправления играет Бюджетный кодекс РФ, который осуществляет финансовое регулирование, устанавливает общие принципы бюджетного законодательства РФ, правовые основы функционирования бюджетной системы РФ, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определяет основы бюджетного процесса в РФ, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ [3]. Кодекс относит нормативные правовые акты органов местного самоуправления, принятые в соответствии с ним и в пределах своей компетенции, к бюджетному законодательству наряду с законодательными актами РФ и ее субъектов. Кодекс определяет муниципальный бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. К предметам ведения органов местного самоуправления Бюджетный кодекс РФ относит определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов.

Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления осуществляется и Налоговым кодексом РФ. Кодекс устанавливает виды налогов и сборов, взимаемых на территории Российской Федерации, к которым наравне с федеральными и региональными относятся местные налоги.

Определяя основные начала установления местных налогов и сборов, Кодекс закрепляет, что местные налоги и сборы вводятся нормативными правовыми актами, принятыми представительными органами местного самоуправления в пределах, установленных Кодексом, в том числе устанавливает обязательность уплаты на территории соответствующих муниципальных образований налогов и сборов, вводимых в действие в

соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления. Впервые устанавливаются элементы налогообложения, которые при введении местного налога определяют представительные органы местного самоуправления. Такими элементами являются: налоговые льготы, налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым кодексом РФ, порядок и сроки уплаты налога, а также формы отчетности по местному налогу.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагает коренное реформирование системы местного самоуправления. Отдельная глава данного закона посвящена экономической основе местного самоуправления, в рамках которой определено детальное регулирование муниципальной собственности [4].

Правовое регулирование муниципальной собственности осуществляется и другими нормативными правовыми актами. К ним относятся: федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ, «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ, «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 № 161-ФЗ, «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, «О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007 № 25-ФЗ, «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, «О противодействии коррупции» от 28.12.2008 № 273-ФЗ, «О защите конкуренции и государственной регистрации права муниципальной собственности городского округа «Город Хабаровск» от 26.07.2006 №135-ФЗ [8].

Роль региональной политики в сфере местного самоуправления была подчеркнута в «Основных положениях региональной политики в Российской Федерации», утвержденных Указом Президента РФ от 3 июня 1996 г. В данных Положениях отмечается, что «путем взаимосогласованных действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регионе обеспечивается комплексное решение вопросов обслуживания населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности». В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации вопросы местного самоуправления регулируются детально [7].

Основной пакет нормативных правовых актов о муниципальной собственности дополняет ряд муниципальных правовых актов, более подробно регулирующих отношения, связанные с муниципальной собственностью.

В систему муниципальных правовых актов входят: устав муниципального образования; нормативно-правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; муниципально-правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. В сфере управления муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями действуют федеральные, муниципально-правовые акты [6]. Важными законами регламентирующими процесс регулирования общественных отношений в данной сфере является Конституция РФ, Жилищный кодекс РФ [5], Гражданский кодекс РФ и ряд федеральных законов, постановлений Законодательной Думы Хабаровского края и конкретных муниципальных образований.

Таким образом, нормативная правовая основа на муниципальном уровне города Хабаровска на настоящий момент полностью сформирована и позволяет реализовать полномочия на уровне муниципального образования – «Город Хабаровск».

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М. : Приор, 2001. – 32с.
- [2] Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11. 1994. № 51-ФЗ. - Ч. I. Ст. 212. П. 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа://www.consultant.ru_doc_LAW_153956
- [3] Бюджетный Кодекс Российской Федерации: фед. закон от 31.07.1998. № 145-ФЗ (в ред. от 09.04.2009 № 58-ФЗ) // Российская газета. – 1998. - № 153 - 154.
- [4] Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: фед. закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (в ред. от 07.05.2009 № 90-ФЗ) // Российская газета. – 2003. - № 202.
- [5] Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собр. законодательства РФ.- 2005.- № 1 (часть I). -Ст. 14.
- [6] О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: федер. закона РФ от 14.11.2002 N 161-ФЗ (в ред. От 18.12.2006. № 231-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. - 2002. - № 48.- Ст. 4746.
- [7] Положения об управлении муниципальными унитарными предприятиями г. Хабаровска: пост. Мэра города Хабаровска от 27.06.2003N832[Электронный ресурс]. – Режим доступа://www.0zd.ru/gosudarstvo_i_pravo/konstituciya_rf_1993_goda.htm.
- [8] О противодействии коррупции: фед. закон от 28.12.2008 № 273-ФЗ // Российская газета. – 2008. - № 266.

E-mail:

Московцева Е.А. – missavto@yandex.ru