



Электронное научное издание  
«Ученые заметки ТОГУ»  
2015, Том 6, № 4, С. 179 – 183

Свидетельство  
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010  
<http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru>

УДК 316.33

© 2015 г. **И. А. Гареева**, д-р социол. наук,  
**Ю. А. Маркова**

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

## **ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ КАК ОСНОВНОГО ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

В конце XX века в ходе перехода к рыночной экономике, бурный рост промышленности и иные факторы обусловили появление принципиально новых рисков социального положения. Для того чтобы обеспечить действенную защиту социального положения наемных рабочих, остро возникла необходимость введения совершенно нового механизма социальной поддержки населения в целях сохранения и поддержания социальной стабильности. Именно таким механизмом стало обязательное социальное страхование.

**Ключевые слова:** социальное страхование, помощь, безработица, социальные риски, трудная жизненная ситуация, социальная политика, рыночная экономика.

**I. A. Gareeva, Y. A. Markova**

## **HISTORY OF FORMATION SOCIALLY INSURED AS THE BASIC INSTITUTE SOCIALLY INSURED SOCIAL AID**

At the end of the XX century in the transition to a market economy, the rapid growth of industry and other factors led to the emergence of new risks of social status. In order to ensure effective protection of the social status of employees, sharply-divergence arose optionally introducing a fundamentally new mechanism under the social-support to the population in order to maintain social stability. It is such a mechanism was compulsory social insurance.

**Keywords:** social insurance, assistance, unemployment, socially insured cial risks difficult life situation, social policy, economics of market-valued.

Социальное страхование в настоящее время в своем развитии претерпевает изменения как особый вид экономических отношений. Данная сформировавшаяся ситуация происходит потому, что каждый гражданин в частности и все население в целом, стремится обезопасить свою жизнь от различного рода рисков. В научной литературе встречается, как правило, множество предпосылок возникновения обязательного социального страхования, таких как:

— свободное развитие городского и местного самоуправления в большинстве европейских стран;

— традиции континентального и английского права, в основе которых лежат принципы соблюдения естественных, «фундаментальных» прав человека и равенство всех перед законом;

— распространение социальных традиций самоорганизации гражданского общества на принципах солидарности (цеха и гильдии в средневековой Европе, кооперативное движение в Англии);

— экономические предпосылки, в первую очередь, обусловленные видоизменением в социальной и хозяйственной жизни общества и принципиально новым способом организации производства (повышением уровня экономических рисков организации производства, возрастанием социальных рисков наемного персонала вследствие потери заработной платы и социальной незащищенности в условиях городской жизни, без поддержки семьи и общины) [2].

Во все времена существовали риски ухудшения социального положения граждан, по тем или иным причинам утративших свою трудоспособность. Общество, в свою очередь, формировало системы социальной помощи в рамках сельской общины, семьи и профессионально-групповых объединений.

Данные риски выражались в форме угрозы утраты здоровья, заработной платы из-за потери трудоспособности, или лишения места работы. Следовательно, они являются объективными и не зависят от личных качеств человека и индивидуального поведения, а считаются массовыми и предопределенными, которые воспроизводятся самим обществом и способом его устройства. Таким образом, вышеперечисленные характеристики позволяют рассматривать эти риски как социальные.

В ходе перехода к рыночной экономике в конце XX века бурный рост промышленности и иные факторы обусловили появление нового состава рисков социального положения: экономических, (т.е. связанных с особенностями производства и с организацией производственного процесса в условиях рыночной экономики), а также профессиональных рисков, связанных с потерей своего здоровья и жизни работника на производстве.

В результате индустриализации появился класс промышленных рабочих, которые полностью зависели от регулярной выплаты заработной платы. При потере заработка они мгновенно становились бедняками. Единственным источником существования рабочих являлась способность к труду, которую он предлагал на рынке, а единственной формой дохода была заработная плата. Все это обусловило незащищенность наемных работников перед социальными рисками и их весьма неустойчивое социальное положение. Основная часть работающего населения была не в состоянии поддерживать свое материальное положение с помощью личных сбережений в случаях наступления утраты трудоспособности или потери занятости.

К тому же, в последней четверти XIX в. экономический кризис полностью поразила западную экономику и вызвал ранее невиданную массовую безработицу. Положение обострилось тем, что общество на тот момент не имело никаких действенных механизмов защиты трудозанятого населения в условиях рыночной экономики и не могло про-

тивостоять жесткому воздействию социальных рисков. Вследствие этого, катастрофически ухудшалась обстановка в сфере защиты социального положения наемных работников от рисков, воспроизводимых самим обществом.

В то же время, следует отметить, что в европейских государствах традиционно в виде обществ взаимной помощи функционировали корпоративные и профессионально-групповые объединения, работники которых принимали социальную поддержку и помощь в связи с травмами, заболеваниями, возникновением трудной жизненной ситуации и т.п. Но они оказались не в состоянии в условиях рыночных отношений эффективно противостоять новому составу социальных рисков. Те фонды, которые формировались исключительно силами самих членов профессиональных объединений (т.е. без внимания государства и работодателей), стали недостаточными для действенного компенсации влияния массовых социальных рисков. Возникающие риски общественного происхождения стали требовать от общества результативной системы противодействия, социальной по своему характеру, которая бы действовала в рамках всего общества, обязательной, массовой и солидарной.

Положение дел обострилось тем, что во второй половине XIX века промышленные рабочие не имели возможности удовлетворить даже свои базовые потребности и становились «горючим материалом» для революционных выступлений. Объективной реальностью того времени стали бунты, забастовки, протестные выступления, рост рабочего и революционного движения. По выражению Карла Маркса «Призрак коммунизма», бродивший по Европе, ставил правительства перед выбором: социальные реформы либо социализм [2]. В результате, истинная опасность свержения капиталистического строя вынуждала господствующие слои и правительства сделать первые шаги к модернизированной социальной политике.

Для того чтобы обеспечить эффективную защиту социального положения наемных работников, остро возникла необходимость введения принципиально нового механизма социальной поддержки населения в целях сохранения социальной стабильности и самого капиталистического общества. Именно таким механизмом стало обязательное социальное страхование.

Как одна из форм социальной помощи, социальное страхование, по своей сущности не являлось принципиально новым для общества. Оно применялось в XIX веке в корпоративных системах социальной защиты, таких как фонды безработных в Англии, страховые кассы по безработице в Германии и общества взаимопомощи во Франции. Также социальное страхование использовалось государством для чиновников, например, пенсионный страховой фонд для государственных служащих в Пруссии. Следовательно, позитивную практику социального страхования, которая существовала как элемент добровольных и корпоративных систем социальной помощи, мы также можем рассматривать как одну из первоначальных предпосылок возникновения обязательного социального страхования.

Существует мнение, что общество не приняло в XVIII столетии принцип социального страхования. Считалось, что страхование применительно не к состояниям, а к личностям внесет риск ослабления чувства индивидуальной ответственности и приведет к манипуляциям и аморальным поступкам. Еще на протяжении долгого времени, предусмотрительность противопоставлялась страхованию, т.к. в обществе считалось, что это могло бы поощрять беззаботность. Лишь в конце XIX века механизм социального страхования был признан адекватным, действенным и морально приемлемым для решения социальных и материальных проблем в обществе.

Первые законы об обязательном социальном страховании в мире были приняты в Германии. Основоположником реформы системы социальной помощи является канцлер

О. фон Бисмарк. С 1883 по 1927 гг. была сформирована система обязательного социального страхования этой страны [4].

В наше время, социальное страхование является разработанной и реализуемой государством системой поддержки престарелых и нетрудоспособных граждан за счет средств государственного страхового фонда, а также частных либо коллективных страховых фондов. Иными словами, социальное страхование представляет собой систему сложившихся отношений и технологию перераспределения национального дохода, при котором лица, которые не участвующие в общественном труде, получают содержание из специальных фондов. Государственные дотации и страховые взносы, уплачиваемые трудящимися гражданами и работодателями, являются источниками формирования фондов социального страхования [6].

Кроме того, что социальное страхование, бесспорно, представляет собой важнейший элемент социальной защиты населения, оно также является и особой финансовой системой. Основопологающими элементами финансовой системы социального страхования являются:

- оплата страховых взносов;
- организация и основание фондов социального страхования;
- осуществление социальных выплат (рис.1).



Рис. 1. Финансовый механизм социального страхования Российской Федерации

Таким образом, сущность социального страхования в настоящее время состоит в распределении экономических последствий социальных рисков между всеми участниками трудовых отношений. Происходит это с помощью резервирования средств, которые представляют собой часть расходов на рабочую силу. Далее, эта «перенесенная во времени» часть заработной платы, выплачивается в случае наступления страховых ситуаций в форме пособий, пенсий или оплаты медицинских услуг. Таким механизмом реализуется функция личной самозащиты каждого участника страхового сообщества.

Федеральным законом от 16.07.1999г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. Федеральных законов от 31.12.2002 N 190-ФЗ, от 23.12.2003 N 185-ФЗ, от 05.03.2004 N 10-ФЗ, от 14.07.2008 N 117-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ) определены основы государственного регулирования обязательного социального страхования в Российской Федерации.

Подводя итог, можно сказать, что в наше время социальное страхование представляет собой систему экономических, правовых и организационных мер, создаваемых

государством, для обеспечения компенсации и минимизации последствий изменения материального и социального положения работающих граждан. В то же время в Российской Федерации предусмотрены иные случаи и категории граждан, которые имеют право на выплату пособий вследствие признания их безработными, профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и др.

### Список литературы

- [1] Федеральный закон РФ от 16.07.1999г. № 165-ФЗ “Об основах обязательного социального страхования”
- [2] Волгин Н. А., Шарков Ф. И., Гриценко Н. Я: Учебник, Социальное государство – М. 2010г.
- [3] Страхование / Под ред. д.э.н., проф. Д.А. Федоровой – 2-е изд.– М.: Экономистъ, 2009г.
- [4] Бабич А.М., Жильцов Е.Н., Егоров Е.В. Экономика социального страхования. Учебное пособие. - М.: МГТУ, 2012 г.
- [5] Роик В. Социальное страхование в России: проблемы и пути их решения // Страховое дело. -2009г.
- [6] Официальный сайт Фонда социального страхования РФ. Доступ: <http://www.fss.ru> (дата обращения 23.10.2015)

*E-mail:*

*Гареева И. А. – [gar\\_ia@mail.ru](mailto:gar_ia@mail.ru)*

*Маркова Ю. А. - [yulia11markova@yandex.ru](mailto:yulia11markova@yandex.ru)*