



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2016, Том 7, № 4, С. 309 – 314

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 368.914.2

© 2016 г. **И. А. Гареева**, д-р социол. наук,
И. С. Кулинич

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В статье анализируются система пенсионного страхования, ее качественные и количественные характеристики, основные этапы реформирования, а также тенденции изменений.

Ключевые слова: социальное страхование, пенсионное страхование, Российская Федерация, социальная защита граждан

I. A. Gareeva, I. S. Kulinich

PENSION INSURANCE PROBLEMS IN RUSSIAN FEDERATION

Pension insurance system is analyzed in this article. It is given quality and quantity characteristics, main reforming steps and tendencies of further changing.

Keywords: social insurance, pension insurance, Russian Federation, social protection

Пенсионное страхование - основа пенсионной системы РФ. Пенсионное страхование подразумевает под собой выплату различных видов пенсий населению, за счёт финансовых средств страхового фонда, пополняемого отчислениями работодателей. Современная российская система пенсионного страхования неоднократно преобразовывалась и реформировалась. Реформы системы начались в 1992 году и продолжаются по сегодняшний день. На протяжении всего этого периода система пенсионного страхования жестоко критикуется и оценивается экспертами как неудовлетворительная.

Для обеспечения социальной стабильности остро встала необходимо выработать устойчивую пенсионную систему. Проводимые реформы пенсионной системы направлены на:

- создание объективных микро- и макроэкономических условий для сбалансированности пенсионной системы;
- меры по повышению уровня пенсионной обеспечения граждан, утративших трудоспособность, в установленных законом случаях.

Целевыми ориентирами проводимых реформ стали: сбалансированность пенсионной системы (финансовая обеспеченность обязательств; достойный уровень материального потребления (государственные гарантии прожиточного уровня); эквивалентность пенсионных прав и государственных обязательств. Однако, проводимая политика не устраняет все имеющиеся проблемы в системе пенсионного страхования России. В западных странах государственное пенсионное обеспечение не рассматривается как основной источник дохода человека после окончания трудовой деятельности. Накопление средств производится либо человеком самостоятельно, либо через корпоративное пенсионное обеспечение. Теневые отношения, при которых работодатель выплачивает работнику, так называемые «черные» и «серые» заработные платы, по мнению многих экспертов, считаются главной проблемой, так как при таких отношениях в государственный бюджет не поступает достаточное количество обязательных взносов.

По предварительным расчетам Министерства экономического к 2050 году число работающих граждан сократится с 48,5 млн человек до 39,1 млн человек. К этому периоду времени увеличится число пенсионеров с 37,3 млн до 51,7 млн человек [6]. Увеличивающееся с каждым годом число пенсионеров и уменьшение числа плательщиков страховых взносов отразится на пополнении страхового фонда финансовыми средствами и на устойчивости пенсионной системы в целом. Причиной большой разницы между трудоспособным населением и гражданами пенсионного возраста, является уровень рождаемости. Постарение населения увеличивает нагрузку на пенсионную систему, что приводит к дефициту Пенсионного фонда.

Многие эксперты предполагают, что повышение пенсионного возраста, может стать возможным решением проблемы и приведет к увеличению объема пенсионных отчислений за счет продленной трудовой деятельности. Однако население страны против таких мер. Компромиссом в данном вопросе может стать увеличение минимального страхового стажа и значительное повышение пенсий для граждан, добровольно откладывающих свой уход на пенсию. Пожилые люди, с одной стороны, это продуктивный, и с другой, ценный ресурс для экономики любой страны. Если, политику рынка труда, направленную в основном на молодое трудоспособное население изменить, и создавать рабочие места с достойным уровнем заработной платы с привлечением пенсионеров, то это существенно снизит нагрузку на бюджет и Пенсионный фонд.

Каждый пятый пенсионер является досрочным получателем пенсии, не достигая установленного пенсионного возраста (медицинские работники, педагоги др.). Индивидуальные предприниматели используют преференции в формировании своих пенсионных прав, размер взносов формируется исходя из минимальной зарплаты на конкрет-

ном предприятии. Таким образом, среди потенциальных пенсионеров формируются неравенства, которые выливаются в ключевые проблемы пополнения пенсионного страхового фонда. Работники не льготных категорий и наемные работники целиком «несут» на себе бремя по финансовому обеспечению пенсионной системы. Так, для решения проблемы дефицита Пенсионного фонда РФ целесообразно было бы привлечь к системе обязательного страхования и государственных служащих. В систему обязательного страхования должны быть вовлечены и граждане проходящие службу в правоохранительных органах и военной структуре, наравне с гражданскими государственными служащими.

С 1 января 2015 года система пенсионного страхования вновь претерпела ряд существенных изменений. Вводится пенсионный норматив, выполнить который обязан каждый гражданин России. Расчет трудового стажа каждый год измеряется в пенсионных баллах. Теперь, для получения минимальной страховой пенсии, каждому гражданину необходимо набрать 30 баллов. Условия для накопления «Индивидуального пенсионного начисления», могут быть различными. Так, преимущества в данной системе получают те граждане, которые отказались от накопительной пенсии. К примеру, 10 баллов – это максимальное количество, которое может получить гражданин за год, оформивший страховую пенсию. Гражданин, оформивший и страховую и накопительную пенсии, получает максимально 6,25 балла.

Количество баллов, в свою очередь, зависит от количества минимального размера оплаты труда (МРОТ), получаемых страхователем [7]. Чем больше заработная плата, тем больше баллов будет зачислено на лицевой счёт, а, соответственно, это влияет на пенсионные выплаты, значительно повышая их. Кроме того, 1,8 балла можно получить за 1 год военной службы по призыву, за уход за ребенком инвалидом, инвалидом I группы, за гражданином старше 80 лет. Так же по уходу за первым, вторым, третьим и четвертым ребенком можно получить 1,8 – 3,6 – 5,4 балла соответственно, однако оплачиваются только 1,5 года на каждого ребенка.

Однако пенсионные реформы и нововведения, которые направлены на повышение эффективности страховой пенсионной системы, не решают все проблемы, возникающие в этой отрасли. Стоит отметить, что существуют и проблемы, которые не только представляют опасность для экономической системы страны, но и для самих граждан РФ. В перечне таких проблем лидирующее место занимает недостаточная осведомленность граждан о своих пенсионных правах [3].

Структура пенсионного законодательства многогранна и объемна, поэтому для полного и правильного ее понимания, гражданам необходимо обладать грамотностью в правовой сфере. Правовой грамотностью в данной области владеют люди, которые получили специальное образование - юристы, правоведа, при этом для большего количества населения правовое регулирование пенсионных выплат остаётся неизвестным. Многие граждане остаются без положенных им выплат по причине неосведомленности о своих правах.

Это происходит из-за того, что Пенсионный фонд начисляет пенсии, только при подаче заявления и соответствующих документов, о которых граждане не осведомлены и не имеют представления. Для предотвращения возникновения подобных проблем, государство и сотрудники Пенсионного фонда России соответственно, должны ежегодно проводить мероприятия по информатизации населения. Многофункциональные центры, открытые по всей стране, способствуют устранению подобных правовых пробелов. Информирование население можно проводить с помощью организации тематических встреч с определенной категорией граждан и массового распространения информации (газеты, радио и телевидение).

Реформа, проведенная в 2015 году, произвела коренные изменения в системе пенсионного страхования, практически полностью изменив саму систему. Реформа пенсионной системы ориентирована на достижение социальных результатов путем перестройки бюджетно-финансовой системы. Политика данной реформы, прежде всего, направлена на сокращение расходов государственного бюджета и сбалансированности пенсионной системы. Для достижения сбалансированности пенсионной системы необходимо:

- осуществить строгое разграничение страховых и не страховых видов элементов всех пенсионных выплат;
- выведение из социально-страховой системы не страховых (критических) институциональных подсистем;
- развитие страховой модели пенсионной системы (солидарной, корпоративной, индивидуально-накопительной);

Новая реформа пенсионной системы обладает и мотивирующей для граждан. Например, люди которые живут за счет пособий по безработицы, вынуждены скорее устраиваться на работу, для того чтобы набрать минимальное количество баллов. Можно предположить, что такая мотивация положительно будет влиять на государственный бюджет, за счет больших налоговых отчислений и меньшего расходование бюджета на пособия.

Действующая система пенсионного страхования в России основана на принципах солидарности пенсионных накоплений и распределении части доходов работающих граждан в пользу пенсионеров.

К компетенции Пенсионного фонда также относятся вопросы различных социальных выплат отдельным категориям граждан и материнского (семейного) капитала.

Основные показатели, которые определяют работу Пенсионного фонда РФ в 2012-2015 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели бюджета Пенсионного фонда РФ за 2012- 2015 гг., млрд. руб.

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
				утверждено	исполнено
Доходы бюджета Пенсионного фонда, всего	5890,36	6388,39	6159,07	6995,17	448,15
Расходы бюджета Пенсионного фонда, всего	5451,22	6378,55	6190,13	7618,15	255,51
Величина дефицита / профицита бюджет Пенсионного фонда	439,15	9,84	-31,06	622,98	192,64

Данные таблицы свидетельствуют что в 2012 году бюджет Пенсионного фонда РФ находился в профиците. В динамике за 2012-2015 гг. наблюдается увеличение расходов бюджета. Структура расходов Пенсионного фонда РФ представлена на рисунке 1.

Основные расходы фонда направлены на выплаты страховой части трудовой пенсии – 82,6%. На осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам идет всего 0,9%. Расходы Пенсионного фонда РФ запланированные на выплату пенсий и пособий составляют 6,172 трлн. рублей, что на 10,9% больше чем в 2014 году. Из них 5,650 трлн. рублей, запланированы на выплату страховых пенсий, что на 11% больше чем было запланировано на выплату трудовых пенсий в 2014 году (5,092 трлн. рублей).



Рис. 1. Структура расходов Пенсионного фонда РФ в 2015 г., %

На рисунке 2 представлена структура доходов бюджета за 2015 год.

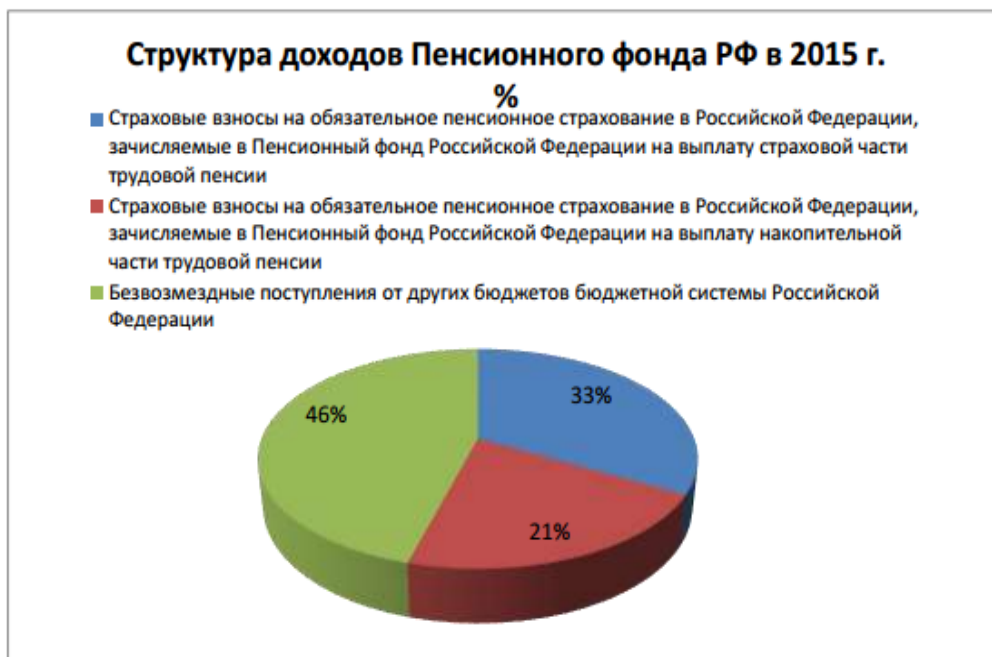


Рис. 2. Структура доходов Пенсионного фонда РФ в 2015 г., %

По данным представленным выше видно, что наибольшую долю в структуре доходов бюджета занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 46 %.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в РФ, зачисляемые в Пенсионный фонд, на выплату страховой и накопительной пенсии составляют 33% и 21 % соответственно.

В соответствии с бюджетом ПФРФ, средний размер пенсии в течение 2015 года увеличится не менее чем на 846 рублей, если на 1 января 2015 года средний размер пенсии составлял 10 937,48 рублей, то на 31 декабря того же года сумма была уже

11 784,29 рубля. Для более полной картины стоит отметить, что на 1 января 2014 года, средний размер пенсии составлял 10 029,56 рублей.[5].

Таким образом, реформирование пенсионной системы РФ направлено на устранение имеющихся проблем и противоречий. Комплекс институциональных мероприятий, таких как. Совершенствование тарифной политики, реформа досрочных пенсий и создание корпоративных пенсионных систем, реформа накопительного компонента. Совершенствование формирования пенсионных прав в солидарно-распределительную систему, оптимизация бюджетной политики и экономическое стимулирование работников, по мнению реформаторов будет способствовать формированию стабильной и устойчивой пенсионной системы Российской Федерации.

Список литературы

- [1] Рябикин, В. И. Страхование: учеб. пособие / В. И. Рябикин. – М.: Экономистъ, 2012. – 250 с
- [2] Кострюкова, В. В. Основы пенсионного страхования в России: проблемы и перспективы / В. В. Кострюкова // Экономика, управление, финансы: материалы V междунар. науч. конф. (г. Краснодар, август 2015 г.). – Краснодар: Новация, 2015. – С. 90-92.
- [3] Гвозденко, А. А. Основы страхования / А. А. Гвозденко. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 300 с.
- [4] Косенкова, Ю. Ю. Анализ основных проблем системы пенсионного страхования в Российской Федерации / Ю. Ю. Косенкова, Е. В. Зобова. – Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – № 12. – С. 174-176.
- [5] Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: <http://www.pfrf.ru/>
- [6] Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: <http://info.minfin.ru/>
- [7] Соловьев, А. Актуальный прогноз долгосрочного развития пенсионной системы России / А. Соловьев // Экономист. – 2012. – № 6. – С. 53-61.

E-mail:

Гареева И.А. - gar_ia@mail.ru

Кулинич И. С. - 2015101581@pnu.edu.ru