



*Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2016, Том 7, № 4, С. 531 – 535*

*Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)*

УДК: 338.2 (571.6)

© 2016 г. Ю. В. Слезко,

М. С. Сюпова, канд. экон. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

СПОСОБЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В статье рассмотрены основные способы государственного финансирования учреждений социальной сферы, определены их преимущества недостатки.

Ключевые слова: учреждение, социальная сфера, способы государственного финансирования

Y. V. Slezko, M. S. Syupova

WAYS OF STATE FINANCING OF SOCIAL INSTITUTIONS

The article considers the basic ways of state funding for social institutions, determined their advantages disadvantages.

Keywords: institution, social sphere, methods of state funding

Современный этап развития Российской Федерации ознаменован переходом на инновационный путь развития. Новая модель развития общества предполагает ориентацию на постиндустриальную экономику, в основе которой лежат отрасли социальной сферы, стимулирующие развитие человеческого потенциала и человеческого капитала. В связи с этим встает вопрос о повышении ресурсного обеспечения учреждений социальной сферы, повышается необходимости совершенствования бюджетного финансирования данной сферы общества.

В настоящее время в отраслях социальной сферы установлена многоканальная система финансирования, т.е. социальные услуги могут предоставляться как за счет государства, так и за счет внебюджетных средств (рис. 1).

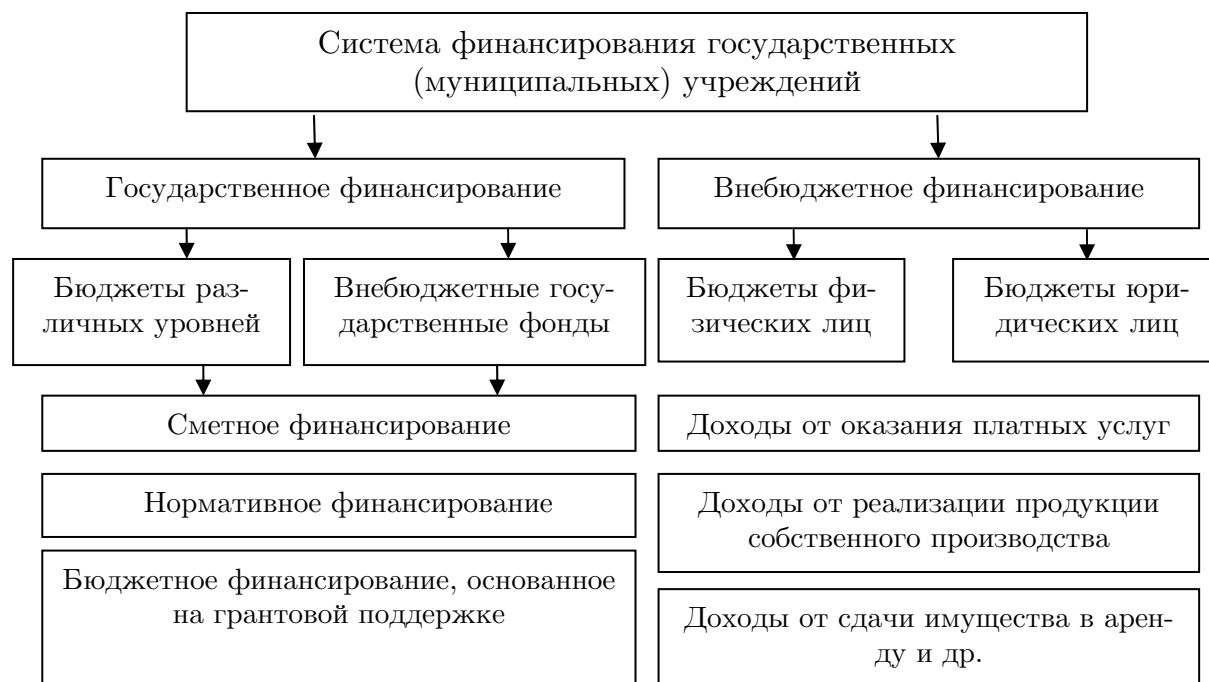


Рис. 1. Система финансирования государственных (муниципальных) учреждений

Несмотря на это, социальная сфера в значительной своей части сохранила нерыночный характер хозяйствования, поэтому в этом секторе экономики решающую роль играют государственные финансы.

Безусловно, в последние годы расходы бюджетной системы РФ имели социальную направленность. По официальным данным, доля расходов, направленных на социальную защиту граждан и оказание социально значимых услуг составляет более 58% суммарных расходов бюджетов бюджетной системы РФ.

В структуре расходов федерального бюджета в 2015 году на социальные цели было запланировано 5984,6 млрд. руб. (48,5% к итогу), в 2016 году – 5840,9 (45,8%), в 2017 году – 5926,2 (46,0%) [1]

В процессе формирования объема и структуры консолидированных бюджетов субъектов РФ на 2015-2017 гг. учитывалась увеличения ряда расходов, связанных с реализацией указов Президента РФ в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения субъектов РФ и муниципальных образований, обеспечения детей дошкольным образованием; индексацией заработной платы прочих категорий работников отраслей социальной сферы и т.д.

Вместе с тем, нельзя однозначно сказать, в какой мере финансирование отраслей социальной сферы способствует решению стоящих перед ними задач. Отсутствие четко выраженной взаимосвязи между динамикой параметров финансового обеспечения и «ресурсными» и «результативными» компонентами качества жизни населения, актуализируют вопрос о необходимости совершенствования бюджетного финансирования отраслей социальной сферы.

Мировая практика предлагает три модели государственного (бюджетного) финансирования: сметное финансирование, нормативное финансирование и бюджетное финансирование, основанное на грантовой поддержке.

Под сметным финансированием понимается предоставление средств из бюджетов разных уровней (бюджетных ассигнований) для покрытия затрат государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с утвержденной сметой. Смета учреждения – это вид финансового плана, основа для определения величины расходов, финансируемых из бюджета. Предусмотренные в смете ассигнования считаются предельными и расходование сверх этих сумм не разрешается. Использование бюджетных средств на цели, не предусмотренные сметой, не разрешается.

Сметное финансирование осуществляется в точном соответствии с целевым назначением расходов и нормами затрат, устанавливаемыми финансирующим органом с учетом профиля и особенностей деятельности бюджетных учреждений. Затраты группируются в соответствии с бюджетной классификацией, которая определяет целевую направленность ассигнований по каждой смете. Потребность в средствах обосновывается соответствующим расчетом по каждому виду расходов. Не допускаются расходы, не предусмотренные сметой или превышающие сметные ассигнования, а также увеличение затрат за счет каких-либо других источников.

В современной России система сметного финансирования сохранилась для финансирования казенных учреждений.

Казенные учреждения – это государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. В отраслях социальной сферы в форме казенных учреждений, как правило, создаются психиатрические больницы, школы-интернаты, центры медицины катастроф, специализированные библиотеки (например, библиотека для слепых) и т.д.

Большинство учреждений социальной сферы (автономные и бюджетные) с 2008 года были переведены на систему нормативно-подушевого финансирования.

В отличие от сметного, нормативное (нормативно-подушевое) финансирование предполагает финансирование предоставленной услуги, а не учреждения, поэтому в основе нормативного финансирования лежит норматив – минимальная стоимость предоставляемой услуги в расчете на одного получателя услуги или работы (ученика, воспитанника, пациента и т.д.).

Нормативные затраты используются органами власти при расчете объемов финансирования государственного задания автономных и бюджетных учреждений.

В соответствии со ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание бюджетному или автономному учреждению должно содержать:

- категории физических (юридических) лиц – потребителей услуг;

- показатели, характеризующие качество и объем оказываемых услуг (в т.ч. в натуральном и стоимостном выражении);
- порядок оказания услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату услуг или порядок их установления;
- порядок контроля требования к отчетности.

Нормативные затраты следует определять с учетом:

- государственных стандартов (требований), санитарных норм и правил (ГОСТов, СНИПов, СанПиНов и т.д.);
- с обязательным использованием утвержденных натуральных нормативов или нормативов затрат (мягкий инвентарь, питание);
- показателей оплаты труда исходя из требований Указов Президента Российской Федерации и пр.

Для расчета нормативных затрат на оказание i-й услуги следует исходить из:

- суммы составляющих затрат, необходимых для оказания соответствующей услуги, непосредственно связанной с ее оказанием;
- затрат на общехозяйственные нужды, к которым относятся затраты на оплату труда основного и вспомогательного персонала, затраты на оплату услуг связи и транспорта, коммунальные услуги и пр.

Так, согласно п. 4 Рекомендаций Минфина № 02-01-09/49180 при определении нормативных затрат на оказание государственной или муниципальной услуги надо учитывать несколько составляющих. Все они рассчитываются с помощью большого количества формул и исходных данных, однако общий алгоритм расчета сводится к следующему (табл. 1).

Таблица 6

Норматив на оказание государственной (муниципальной) услуги

| Норматив на оказание услуги | |
|---|--|
| Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги: 1) на оплату труда персонала, занятого в предоставлении услуги; 2) на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания услуги; 3) иные нормативные затраты, связанные с оказанием услуги | Нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением учитываемых в составе затрат на содержание имущества): 1) на коммунальные услуги; 2) на содержание недвижимого имущества, эксплуатируемого в процессе оказания услуги; 3) на содержание эксплуатируемого особо ценного движимого имущества; 4) на приобретение услуг связи; 5) на приобретение транспортных услуг; 6) на оплату труда персонала, не занятого в предоставлении услуги; 7) на прочие общехозяйственные нужды |

Использование нормативного подхода позволяет обеспечить одинаковую нормативную стоимость таких услуг для однотипных учреждений. А отраслевая и региональная специфика, различия в материально-техническом и кадровом обеспечении учреждений могут быть учтены посредством применения к установленным нормативам корректирующих коэффициентов. Кроме того, нормативный подход финансирования гарантирует предоставление населению услуг установленного качества независимо от места их получения.

Третьим способом государственного финансирования отраслей социальной сферы является грантовая поддержка. Грант — безвозмездная субсидия предприятиям, организациям и физическим лицам в денежной или натуральной форме на проведение научных или других исследований, опытно-конструкторских работ, на обучение, лечение и другие цели с последующим отчетом об их использовании.

Грантовая политика в области образования в нашей стране только начинает развиваться. Нацпроекты «Образование», «Здоровье» – едва ли не первые случаи выделения грантов на уровне государства. Трудности, связанные с информированностью потенциальных грантополучателей, проблемы объективности при отборе кандидатов, критерии эффективности программ – все это ключевые вопросы во взаимоотношениях грантодателей и грантополучателей.

Таким образом, в последние годы в России большинство учреждений социальной сферы перешли на систему нормативного финансирования, которая предполагает активное привлечение в данную сферу внебюджетных финансовых ресурсов. Это позволяет существенно повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, привлекать внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

Список литературы

- [1] Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов // <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 18.11.2016)
- [2] Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» //URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.11.2016)
- [3] Машенко Ю. А. Бюджетное финансирование социальной сферы как фактор повышения качества жизни населения.[Электронный ресурс] URL: <http://www.journal-nio.com> (дата обращения 25.11.2016)