



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2016, Том 7, № 4, С. 739 – 743

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 332.1

© 2016 г. **Е. А. Меньшикова**, канд. экон. наук,
В. Ф. Коуров, канд. экон. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ЕЕ РОЛЬ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

В статье обоснована необходимость оценки демографической ситуации в ходе разработки стратегии развития города. Представлены результаты анализа демографической ситуации, использованные в стратегическом планировании развития города.

Ключевые слова: демографическая ситуация, стратегия развития города, стратегическое планирование.

E. A. Menshikova, V. F. Kourov

DEMOGRAPHIC SITUATION AND ITS ROLE IN STRATEGIC PLANNING OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CITY

In article need of assessment of a demographic situation is proved during development of the strategy of development for the city. The results of the analysis of a demographic situation used in strategic planning of development of the city are presented.

Keywords: demographic situation, strategy of development for the city, strategic planning

Оценка демографической ситуации, анализ и прогноз таких демографических показателей как рождаемость, смертность, доля населения в трудоспособном возрасте, естественный и миграционный прирост, сальдо миграции отражают наиболее глубинные тенденции происходящих в социальной сфере изменений. Данные о населении востребованы на всех уровнях государственного и муниципального планирования и управления социально-экономическими процессами.

Для разработки программ социально-экономического развития и принятия решений на национальном и региональном уровне необходима информация о фактической и перспективной численности населения, его составе, размещении по территории страны. Для планирования и реализации эффективной государственной политики занятости необходимо знать численность трудоспособного населения, для формирования систем пенсионного обеспечения – численность пенсионеров, для планирования развития системы образования – численность детей и молодежи соответствующих возрастов [2].

Потребность в демографической информации на муниципальном уровне, особенно на уровне крупного города, еще более высока. Без достоверной демографической статистики и ее анализа не определить, сколько нужно построить нового жилья, школ и детских садов в городе, какова будет нагрузка на городской пассажирский транспорт, достаточно ли продовольственных ресурсов для удовлетворения потребностей населения города, насколько велики размеры миграционного прироста или оттока населения.

Демографическая статистика, предоставляющая сведения об общей численности и характеристиках населения и его отдельных групп, является базой для социально-экономических исследований при формировании основных документов стратегического планирования на уровне городского округа «Город Хабаровск» (далее – г. Хабаровск). В числе таких документов Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» на период до 2030 года, План мероприятий реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» на трехлетний период и долгосрочный период до 2030 года, Порядок проведения (методика) мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» и Прогноз социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» до 2030 года [3].

В процессе стратегического планирования развития для оценки степени обеспечения стабильного демографического роста населения г. Хабаровска проведен анализ состояния и динамики важнейших демографических показателей численности, состава и движения населения. Динамика общей численности населения г. Хабаровска приведена в табл. 1 [1].

Таблица 1

Динамика численности населения г. Хабаровска

Демографическая группа населения	Численность населения, чел.					Темп роста, 2014 к 2010, %
	2010	2011	2012	2013	2014	
Моложе трудоспособного возраста	77 698	79 907	83 903	87 844	92 168	118,62
В трудоспособном возрасте	375 358	379 043	381 565	383 697	384 047	102,31
Старше трудоспособного возраста	124 697	126 606	128 168	129 502	131 001	105,06
Все население	577 753	585 556	593 636	601 043	607 216	105,10

В целом динамика численности населения г. Хабаровска характеризуется рядом положительных тенденций. В их числе прирост общей численности населения города за

2010–2014 гг. на 5,1 %, высокий прирост населения моложе трудоспособного возраста (на 18,6 %). Закрепление позитивных тенденций в демографической ситуации является одним из основных приоритетов социально-экономического развития города, в результате чего численность населения г. Хабаровска выросла к 1 января 2016 года до 611 160 чел.

Вместе с тем следует отметить заметное отставание прироста численности населения в трудоспособном возрасте от прироста численности населения старше трудоспособного возраста, что представляет собой ограничение по формированию занятости населения в ближайшие годы и определяет особенности динамики возрастной структуры населения (табл. 2).

Таблица 2

Возрастная структура населения г. Хабаровска

Демографическая группа населения	Удельный вес групп населения, %					Отклонение 2014/2010, п.п.
	2010	2011	2012	2013	2014	
Моложе трудоспособного возраста	13,4	13,7	14,1	14,6	15,2	1,8
В трудоспособном возрасте	65,0	64,7	64,3	63,8	63,2	-1,8
Старше трудоспособного возраста	21,6	21,6	21,6	21,6	21,6	0,0

Анализ возрастной структуры населения г. Хабаровска показал, что доля населения старше трудоспособного возраста значительно превышала долю молодого населения (в 2014 г. 21,6 и 15,2 %, соответственно), что является признаком старения населения города. Однако за последние годы наблюдалось увеличение доли населения моложе трудоспособного возраста (с 13,4 до 15,2 %), что в некоторой степени может облегчить разрешение проблем, связанных со старением населения (при сохранении сложившихся тенденций). В числе негативных изменений в возрастной структуре населения города особо следует отметить сокращение доли населения в трудоспособном возрасте (на 1,8 п.п.), что вызывает рост демографической нагрузки на него, отраженный в табл. 3 [1].

Таблица 3

Демографическая нагрузка на трудоспособное население г. Хабаровска

Год	Демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста, промилле			Демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста, % к общей нагрузке	
	общая	детьми	пожилыми	детьми	пожилыми
2010	539	207	332	38,4	61,6
2011	545	211	334	38,7	61,3
2012	556	220	336	39,6	60,4
2013	556	229	337	40,5	59,5
2014	581	240	341	41,3	58,7

Как следует из табл. 3, за пять лет демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста выросла с 539 до 581 чел. (на 1000 чел. трудоспособного возраста). При этом нагрузка пожилыми стабильно превышала нагрузку молодыми, что означает сокращение возможностей пенсионного обеспечения в перспективе и увеличение

налогового бремени на население в трудоспособном возрасте.

В числе положительных тенденций в демографической сфере – сокращение показателей смертности населения и увеличение нагрузки детьми, что связано с достаточно высоким ростом рождаемости на территории города, что отражено в табл. 4 [4].

Таблица 4

Показатели естественного движения населения г. Хабаровска

Год	Численность населения, всего, чел.	в том числе численность, чел.		Естественный прирост/убыль (-)	Коэффициент, промилле		
		родившихся	умерших		рождаемости	смертности	естественного прироста/убыли (-)
2010	577 753	7 130	7 708	-578	12,4	13,4	-1,0
2011	585 556	7 183	7 645	-462	12,3	13,1	-0,8
2012	593 636	7 977	7 295	682	13,4	12,3	1,1
2013	601 043	8 248	7 327	921	13,7	12,2	1,5
2014	607 216	8 377	7 398	979	13,8	12,2	1,6
2015	611 160	8 810	7 368	1 442	14,4	12,1	2,4

Анализ естественного движения населения показал, что тенденция естественной убыли населения сменилась на тенденцию естественного прироста с 2012 г. Это связано с тем, что коэффициенты рождаемости стали превышать коэффициенты смертности населения, причем за 2012–2015 гг. коэффициент естественного прироста населения г. Хабаровска вырос в 2,2 раза.

В отличие от неустойчивых тенденций естественного движения населения, показатели миграционного движения населения г. Хабаровска (табл. 5) характеризуют в целом стабильный миграционный прирост населения на территории города за 2010–2015 гг. (от 2027 до 8265 чел. в год).

Таблица 5

Показатели миграционного движения населения г. Хабаровска

Показатель	Значение показателя по годам, чел.					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Прибыло, всего	10 228	20 064	27 804	32 206	30 448	30 360
в т. ч. внутрикраевая миграция	4 590	8 269	9 827	11 238	9 913	9 486
межрегиональная миграция	4 972	10 569	11 940	16 030	13 051	9 486
международная миграция	666	1 226	6 037	4 938	7 484	8 330
Выбыло, всего	8 201	11 799	20 417	25 706	25 255	27 865
в т. ч. внутрикраевая миграция	2 411	3 479	5 991	6 225	6 142	6 378
межрегиональная миграция	5 399	7 928	12 747	13 884	14 406	6 378
международная миграция	391	392	1 679	5 597	4 707	6 773
Миграционный прирост/убыль (-), всего	2 027	8 265	7 387	6 500	5 193	2 495
в т. ч. внутрикраевая миграция	2 179	4 790	3 836	5 013	3 771	3 108
межрегиональная миграция	-427	2 641	-807	2 146	-1355	-2170
международная миграция	275	834	4 358	-659	2 777	1 557
Коэффициент прибытия, промилле	17,7	34,3	46,8	53,6	50,1	49,67
Коэффициент выбытия, промилле	14,2	20,2	34,4	42,8	41,6	45,6
Коэффициент миграционного прироста/выбытия, промилле	3,5	14,1	12,4	10,8	8,6	4,1

Коэффициент миграционного прироста значительно превышал коэффициент естественного прироста (в 2015 г. – 4,1 и 2,4 промилле, соответственно), однако в отдельные годы наблюдалась миграционная убыль за счет межрегиональной миграции (2010, 2012, 2014, 2015 гг.), а также международной миграции (2013 г.). Опережение роста коэффициента выбытия над ростом коэффициента прибытия привело к уменьшению коэффициента миграционного прироста за 2011–2015 гг. (с 14,1 до 4,1 промилле), что снижает возможности роста трудового потенциала города. Кроме того, следует отметить проблему неравноценной замены населения города в ходе международной миграции, так как выезжает в основном население в трудоспособном возрасте с высоким уровнем образования и квалификации, а прибывает зачастую население с более низким уровнем образования и квалификации, и даже в недостаточной степени владеющее русским языком [4].

Таким образом, за 2010–2015 гг. в г. Хабаровске задача увеличения численности постоянного населения города в целом успешно решена, обеспечена демографическая стабильность, достигнут естественный и миграционный прирост населения города. Однако такие негативные тенденции в демографической сфере, как старение населения и рост демографической нагрузки на трудоспособное население сдерживают рост трудового потенциала города.

В современных условиях стратегическое планирование социально-экономического развития г. Хабаровска направлено на решение таких важнейших задач, как содействие улучшению демографической ситуации в городе, повышение занятости и доходов трудоспособного населения, повышение уровня жизни пенсионеров и инвалидов, сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни в целевой группе детей и подростков, поддержка молодежи при приобретении и строительстве жилья и т. п.

Решение поставленных задач в сфере социально-демографического развития города требует реализации мероприятий по содействию миграционному приросту численности населения города, созданию благоприятных условий для закрепления постоянного населения на территории города, стимулированию роста рождаемости на территории города на основе развития системы поддержки семьи и детства, содействию привлечению молодежи к трудовой деятельности в организациях на территории города и др.

В числе основных ожидаемых результатов реализации мероприятий стратегии г. Хабаровска в социально-демографической сфере рост общей численности населения до 640,9 тыс. чел., населения моложе трудоспособного возраста до 115,0 тыс. чел., увеличение миграционного прироста населения города до 2,5 тыс. чел. к 2030 году.

Список литературы

- [1] Город Хабаровск в 2014 году : стат. ежегодник. /Хабаровскстат. – г. Хабаровск, 2015. – 106 с.
- [2] Меньшикова Е.А. Социальное развитие регионов. Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2008. – 410 с.
- [3] Об утверждении Положения о стратегическом планировании в городском округе «Город Хабаровск» : постановление администрации города Хабаровска от 06 июля 2015 года № 2285 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/> (дата обращения 12.12.2016).
- [4] Социально-экономическое положение города Хабаровска. 2015 год / Докл. Хабаровскстат. – Хабаровск, 2016. – 41 с.