



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2017, Том 8, № 2, С. 465 – 472

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 316.346.32

© 2017 г. Ю. В. Егорова,

Н. А. Бондаренко, канд. экон. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

В статье рассмотрены условия для самореализации молодежи в Хабаровском крае, рассматриваются тенденции и проблемы возникающие в результате реализации государственной молодежной политики.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, молодёжь, самореализация, социализация, Комитет по молодежной политике.

Y. V. Egorova, N. A. Bondarenko

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF STATE YOUTH POLICY IN Khabarovsk Krai

The article deals with the conditions for realization of young people in the Khabarovsk region, discusses trends and issues arising from the implementation of the state youth policy.

Keywords: public youth policy, youth, samoralitatea, socialization, Committee for youth policy.

В Хабаровском крае молодёжной политике уделяется особое внимание. В начале 2016 года из состава министерства спорта и молодёжной политики Хабаровского края выделился Комитет по молодёжной политике Правительства Хабаровского края для решения актуальных вопросов развития государственной молодёжной политики в крае.

На настоящий момент существует негативная тенденция к уменьшению численности молодых людей в крае: с 2013 года численность молодежи уменьшилась с 352132 человека до 319029 человека в 2016 году; а доля молодых людей в общей численности населения снизилась с 26,2% до 23,9% соответственно. Таким образом, прослеживается как общее снижение численности молодых людей края, так и уменьшение доли молодёжи во всем населении края.

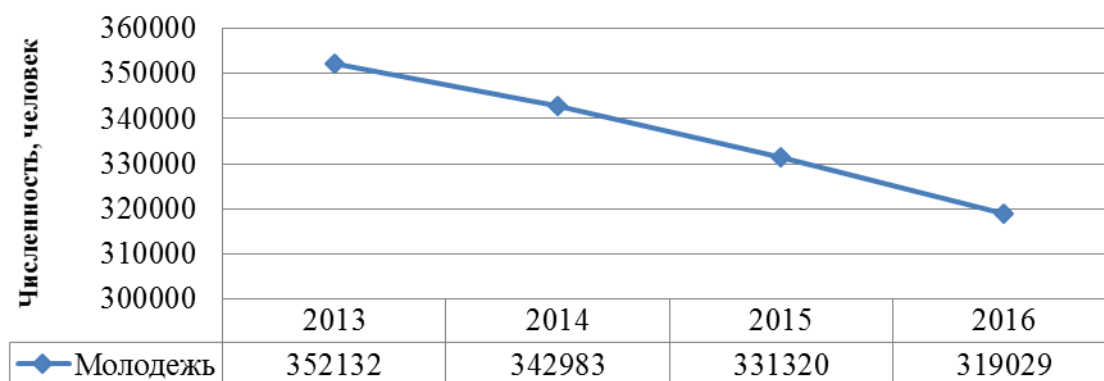


Рис1. Численность молодежи Хабаровского края

Такая неутешительная статистика обусловлена снижением рождаемости в 90-е годы и рядом проблем, существующих в реализации государственной молодёжной политики в крае. К ним относится низкая активность молодёжи, неудовлетворенность жилищной политикой, невысокий уровень вовлеченности в социально-экономическую жизнь общества.

Основными реализаторами молодёжной политики на местах выступают молодёжные общественные объединения, соединяя в себя самоорганизующее начало, добровольность и возможность действовать в позитивно-развивающем русле как для государства, так и для самой молодёжи (рисунок 2).

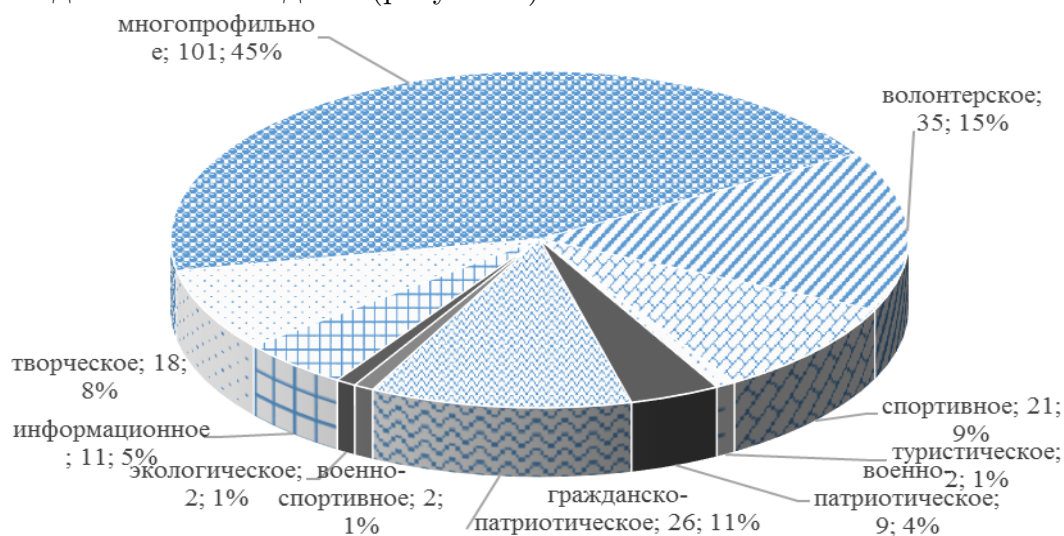


Рис. 2. Классификация молодёжных общественных объединений по направлениям деятельности

В Хабаровском крае в крае действуют 226 молодежных общественных объединений с общим количеством участников 38226 человек (а именно 5 краевых и 221 общественное объединение, расположенных в районах и городах края); подавляющее большинство которых являются многопрофильными, патриотическими и волонтерскими.

На рисунке 3. видно, что самыми популярными общественными объединениями являются не многочисленные организации, на мой взгляд, это связано прежде всего с территориальным расположением и немногочисленностью молодежи на местах в поселках. В соответствии с этим критерием также объясняется их многопрофильность. Отрадно, что набирает обороты волонтерское направление и уже стоит на 3 месте по популярности, дело в том, что волонтерское направление имеет свою специфику и связано прежде всего с событийным волонтерством, а в районах крупные события реализуются не часто.

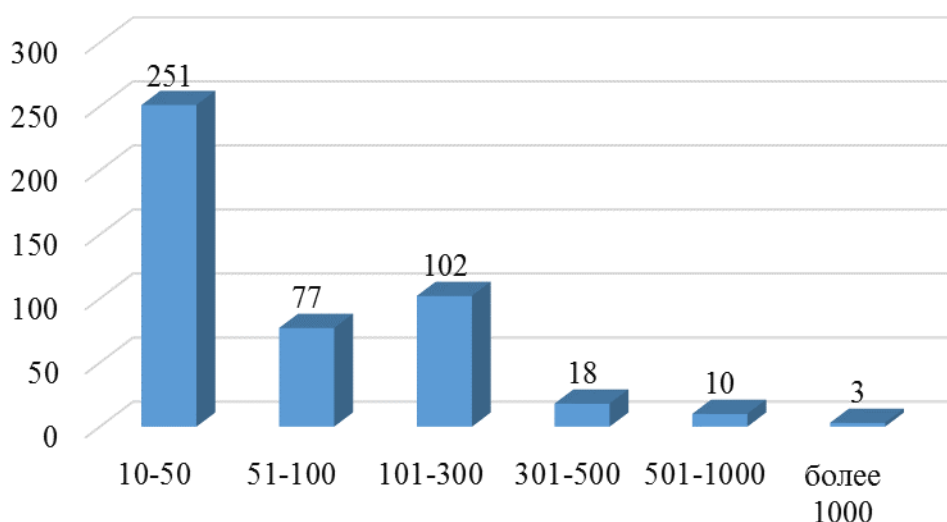


Рис. 3. Классификация молодежных объединений края по количеству участников

Развивающая среда молодежной политики – это часть социальной среды, которая является специально организованным пространством во времени и местом, где предоставляются возможности для овладения разнообразными формами и видами личностной деятельности, примерки социальных ролей, нового опыта взаимодействия с окружающим миром, право получения специальных знаний, участие в занятиях по реализации и улучшению своего потенциала. Причем для молодежи в такой среде заложены разные возможности проявления творчества, креативности, гражданской активности, интеллектуального развития и патриотических чувств, и дел.

Рассматривая инфраструктурное обеспечение молодежной политики, мы говорим, в Хабаровском крае созданы и функционируют три краевых государственных учреждения, реализующие комплексные мероприятия в сфере молодёжной политики, а также оказывающие методическую помощь в организации работы с молодёжью муниципальным образованиям края. Основными опорными площадками по работе с молодёжью на местах являются 11 муниципальных молодёжных центров.

Консолидированный бюджет отрасли составляет более 358 млн. рублей, из которых бюджетные ассигнования из краевого бюджета свыше 232 млн. рублей, что составляет 65 процентов.

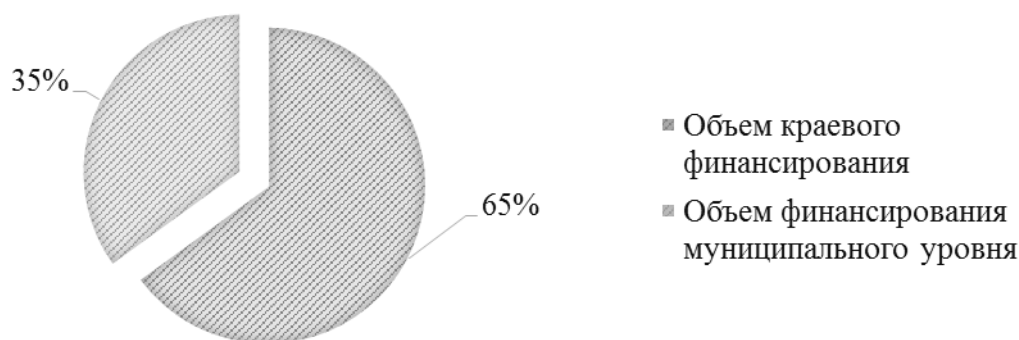


Рис. 4. Распределение объема финансирования молодежной политики в крае

По официальным источникам объем расходов консолидированного бюджета на одного молодого человека в зависимости от его принадлежности к тому или иному региону, разнится от 100 рублей до 11 тысяч рублей. В Хабаровском крае – это 1 122 рубля на одного молодого человека в год.

В крае реализация молодёжной политики осуществляется по следующим основным направлениям:

- обеспечение прав молодых граждан, реализация установленных для них гарантий в сфере труда и занятости, поддержка их предпринимательской деятельности;
- поддержка молодежи в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта;
- духовно-нравственное, гражданское, патриотическое и физическое воспитание молодежи;
- поддержка молодежи в сфере образования, науки и культуры;
- поддержка талантливой молодежи;
- поддержка молодежного жилищного строительства;
- поддержка молодых семей;
- поддержка социальных инициатив молодежи и их практическая реализация;
- поддержка молодежных и детских общественных объединений;
- информационная поддержка молодежи;
- развитие международного и межрегионального молодежного сотрудничества;
- содействие трудоустройству и занятости.

На региональном уровне правовую основу деятельности молодежной политики составляют:

- закон Хабаровского края №117 от 30.09.2015г. «О молодежи и молодежной политике в Хабаровском крае»;
- концепция государственной молодежной политики Хабаровского края на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Хабаровского края от 31.08.2015 № 578-рп;
- положение о комитете по молодежной политике Правительства Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 27.02.2016 №44-пр;
- государственная программа Хабаровского края "Развитие молодежной политики в Хабаровском крае", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 05 декабря 2016 г. № 445-пр.

Закон Хабаровского края №117 от 30.09.2015г. «О молодежи и молодежной политике в Хабаровском крае» устанавливает основы формирования и реализации государ-

ственной молодежной политики в Хабаровском крае (далее - край) правового, экономического, социального и организационного характера. Закон содержит понятийный аппарат, используемый для его (закона) целей; цели, приоритетные направления и основные принципы реализации молодежной политики в крае. Закон определяет управление в области молодежной политики края: полномочия Законодательной Думы края, Губернатора края и Правительства края в области молодежной политики; организации, ведущие работу с молодежью и их поддержку органами государственной власти края. Кроме того, законом предусмотрено участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики в крае через форум молодежи края, молодежную общественную палату, а также молодежное правительство края. В законе установлены основные направления поддержки молодежи в крае в различных сферах (сфере труда и занятости, сфере здравоохранения, физической культуры и спорта, сфере образования и науки, сфере культуры и т.д.).

Концепция государственной молодежной политики Хабаровского края на период до 2025 года представляет собой систему приоритетов, целей принципов, основных направлений, задач и механизмов по реализации молодежной политики края. Она (разработана с целью обеспечения интересов молодежи края и служит своеобразным координатором деятельности органов государственной власти края, межведомственного и межсекторного взаимодействия органов власти, а также их взаимодействия с гражданским обществом при реализации государственной молодежной политики Хабаровского края. Для осуществления концепции определены приоритетные инструменты, которые должны позволить реализовать основную цель государственной молодежной политики Хабаровского края и достичь основные целевые показатели к 2025 году.

Положение о комитете по молодежной политике Правительства Хабаровского края определяет правовой статус, структуру, компетенцию и организацию деятельности комитета.

Государственная целевая программа хабаровского края «Развитие образования и молодежной политики Хабаровского края» ставит перед собой задачу по созданию условий для эффективной социализации и самореализации молодежи края. Программа устанавливает целевые показатели, этапы и сроки, и конечный результат ее реализации.

Таким образом, нормативно-правовые основы реализации государственной молодежной политики представлены широким спектром документов, регулирующих формирование и реализацию молодежной политики в целом, а также ее отдельных направлений как на федеральном, так и на региональном уровнях. Законодательная база определяет цели, задачи, принципы, основные приоритетные направления и другие базовые параметры государственной молодежной политики в Российской Федерации и Хабаровском крае.

Хочется отметить, что в каждом муниципальном образовании края существует муниципальная программа или раздел в муниципальной программе по реализации молодежной политики, в 14 из 19 самостоятельные муниципальные программы, в 3-х муниципальных образованиях молодежная политика соединена с физической культурой и спортом, в 1 с образованием.

Практически во всех районах края кроме 2 (Охотского и Аяно-Майского) реализуется подпрограмма федеральной целевой программы "Жилище", Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 466 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Жилище" на 2015-2020 годы", программа для молодых семей, утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 18.01.2016 N 5-пр "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 25 мая 2011 г. N 149-пр "О предоставлении молодым семьям социальных вы-

плат на приобретение или строительство жилья в Хабаровском крае".

С 2012 года на территории Хабаровского края реализуется проект «Земский доктор». Одна из задач которого возвращение молодежи из городов работать на село через надбавки к зарплате и дополнительное финансирование. В 2016 году 32 специалиста с высшим медицинским образованием отправились в сельские поселения. (всего с 2012 года были трудоустроены 135 врачей). В проекте уже приняли участие муниципальные районы: Хабаровский, им. Полины Осипенко, Нанайский, Солнечный, Охотский, Комсомольский, им. Лазо.

В сельские школы Хабаровского края, стали чаще устраиваться молодые учителя. Так как в крае реализуются различные меры поддержки и стимулирования молодых педагогов. Так, при поступлении на работу впервые, учитель получает единовременное пособие, в течение трех лет с момента окончания учебного заведения педагогическим работникам устанавливается повышающий коэффициент в размере 35% ставки заработной платы. Кроме того, к должностным окладам всех учителей, проживающих в сельской местности, устанавливается повышающий коэффициент в размере 25%. В 2016 году в сельские поселения отправились работать 142 специалиста. Таким образом, в Хабаровском крае реализуются система мер, направленная на удержание или привлечение молодых специалистов в сельские поселения, предоставляются субсидии на приобретение жилья молодым семьям.

Для массового участия в мероприятиях развивающей среды молодежной политики в рамках создания условий для самореализации молодежи в крае предлагается первый уровень – базовый, на котором молодые люди могут познакомиться с мероприятиями и проектами молодежной политики. В том числе концерты, фестивали, презентации проектов, открытые лекции, спортивные мероприятия.

В соответствии с возможностями развивающей среды для молодежи разного уровня компетентностей предполагается также разный уровень включенности и участия, ведь разная среда по-разному может являться мотиватором или наоборот демотиватором для творческой активности. Поэтому важно оценивать, что конкретно необходимо каждому из участников мероприятий молодежи. В лучшем своем варианте среда молодежной политики станет исключительной площадкой для возможностей удовлетворения запросов личности в реализации собственных способностей, в социальном одобрении, в достижении успехов в личностно-значимой сфере деятельности. Поэтому, после первого знакомства и желании продолжать развиваться в поле молодежной политики участникам предлагается следующий уровень – уровень участия, на котором каждому молодому человеку дается возможность принять участие в действующих проектах. Это и конкурсы общественно-полезных проектов, бизнес идей, профессионального мастерства и так далее.

Развивающая среда молодежной политики Хабаровского края характеризуется наличием разнообразного набора упорядоченных по степени сложности задач, проблем, требующих творческого подхода для своего решения, поэтому третий уровень – это поддержка проектов и продвижение лидеров, способных к позитивным изменениям. Подразумевает формирование группы способной через проекты реализовывать свой потенциал, создавать уникальные продукты и повышать имидж края и страны.

В разноуровневой развивающей среде молодежь не учат какой-либо одной профессии, набору знаний, а погружают в культуру передового социального опыта, стимулируя социально-активную, мобильную личность с широкой эрудицией и высоким креативным и нравственным потенциалом и поэтому четвертый уровень – это создание системы транслирования успешного опыта молодежных лидеров и сопровождение общественных инициатив, формирование банка молодежных идей и проектов.

Ключевым направлением молодёжной политики на всех уровнях является привлечение к деятельности в молодёжных общественных объединениях, так как именно включенность в деятельность ДМОО (детских и молодежных общественных организаций) предоставляется возможности получения уникальной и конкурентоспособной социальной практики в наращивании мотивационного потенциала личности, дающее полное право человека на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение подростков и молодежи.

В информационный реестр детских и молодёжных объединений, действующих на территории края, входит 688 организаций с общим количеством участников более 100 тысяч человек.

Количество объединений по сравнению с 2015 годом увеличилось на 5 процентов. Анализ показывает, что большинство участников молодёжных объединений – студенты и школьники, работающая молодёжь составляет 10 процентов.

В крае представлен весь спектр молодёжных общественных институтов. Сформировано и осуществляет деятельность Молодёжное правительство края. Ведётся взаимодействие с Молодёжной общественной палатой при краевой Думе, органами студенческого самоуправления, советами рабочей и служащей молодёжи.

С августа 2016 года при комитете по молодёжной политике начал свою работу общественный Совет, в состав которого вошли представители ведущих краевых общественных объединений.

Ежегодно проводится конкурс общественно полезных проектов и программ в области молодёжной политики.

Благодаря конкурсу в разные годы созданы: в Солнечном районе – скейт-площадка, в Верхнебуреинском районе – молодёжное радио, в г. Хабаровске – медиа-центр для участников Российского движения школьников. В Комсомольске-на-Амуре реализован проект талантливой молодёжи "Зажигаем звезды". В Амурском районе проводится межрайонный кинофестиваль "Хит сезона". На время реализации, эти проекты становятся своеобразными экспериментальными площадками государственной молодёжной политики, передовой опыт которых транслируется во все муниципальные образования края.

С 2009 года краевую поддержку получили 104 проекта на общую сумму свыше 17,0 млн. рублей. Общий охват участников конкурса составил более 10 тыс. человек или 31 % от общего числа молодежи.

Комитет по молодежной политике Правительства Хабаровского края осознает необходимость участия молодёжи края в федеральной форумной кампании. С 2014 года порядка пятисот молодых людей приняли участие во Всероссийских форумах. Ими привлечено в край более 4 млн. рублей для реализации социально-экономических проектов, в том числе через организацию Дальневосточного молодёжного форума "Амур", впервые проведённого на территории края в 2016 году. Благодаря этой площадке, 53 проекта молодежи края находятся в стадии реализации.

Список литературы

- [1] О молодежи и молодежной политике в Хабаровском крае [Электронный ресурс]: Закон Хабаровского края от 30 сентября 2015 г. № 117 (с изменениями на 29 марта 2017 года) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». –Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- [2] Развитие молодежной политики в Хабаровском крае [Электронный ресурс]: Государственная программа Хабаровского края от 05 декабря 2016 г. № 445-пр // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». –Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- [3] Об утверждении Концепции государственной молодежной политики Хабаровского края на период до 2025 года: распоряжение правительства Хабаровского края от 31 августа 2015г. № 578-рп – Режим доступа: <https://www.khabkrai.ru> (дата обращения 04.04.2017)
- [4] Государственная молодежная политики Хабаровского края на период до 2025 года: концепция правительства Хабаровского края от 31 августа 2015г. № 578-рп – Режим доступа: <https://www.khabkrai.ru> (дата обращения 05.04.2017)
- [5] Доклад на расширенное заседание коллегии по вопросам развития государственной молодежной политики в Хабаровском крае и.о.председателя Комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края Джуляка И.П. январь 2017 г. – Режим доступа: <https://www.khabkrai.ru> (дата обращения 05.04.2017)

E-mail:

Бондаренко Н. А. – bonna5@mail.ru