



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2017, Том 8, № 3, С. 223 – 227

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 338.2 (571.6)

© 2017 г. В. В. Дальниченко,
Е. Н. Телушкина, канд. экон. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ПРОГРАММНОГО МЕТОДА

В статье анализируются перечни государственных программ субъектов Российской Федерации и подходы к повышению эффективности государственного управления с использованием государственных программ. В ходе анализа выявлено отсутствие единого подхода к формированию перечня государственных программ.

Ключевые слова: стратегическое планирование, государственное управление, государственные программы, субъекты Российской Федерации, перечень государственных программ, эффективность государственного управления, государственные финансы, государственное имущество, информационное общество.

V. V. Dalnichenko, E. N. Telushkina

GOVERNMENT ADMINISTRATION EFFICIENCY INCREASE ON THE BASIS OF PROGRAM METHOD

The article analyses the list of government programs of the Russian Federation subjects and different approaches to government administration efficiency increase based on government programs. The analysis made it possible to bring out the lack of identical approach to listing government programs.

Keywords: strategic planning, government administration, government programs, Russian Federation subjects, list of government programs, government administration efficiency, public finances, public property information society

Программно-целевой метод или государственное программирование является одним из наиболее эффективных методов государственного управления и решения комплексных проблем развития общества. Данный метод предполагает разработку и реализацию программ, учитывая стратегические цели, достигаемые с помощью концентрации ресурсов (материальных, финансовых, кадровых, организационных и др.), планирования результатов, определения направлений, средств и организационных мероприятий по их достижению.

Широкое внедрение государственного программирования в Российской Федерации началось с 2012 года, и сегодня государственные программы реализуются и на федеральном уровне, и во всех субъектах РФ.

Сколько программ разрабатывать и каково должно быть их содержание является правом самого субъекта Федерации. Наибольшее количество реализуется в Самарской области - 47 государственных программ. Наименьшим их количеством обладает регион Амурская область, в котором на стадии реализации находится 13 государственных программ.

Перечни программ в регионах в определенной мере повторяют общероссийский перечень и во всех субъектах есть программы, цель которых – совершенствование государственного управления. Повышение эффективности государственного управления является одной из ключевых задач, стоящих перед Российской Федерацией. Эффективное государственное управление выступает главным фактором развития жизни общества и социального и экономического развития страны. Низкая эффективность государственного управления, выступает тормозом для развития экономических и социальных отношений в обществе и генерирует отставание экономики от стран, где система государственного управления выстроена более рационально. Поэтому в государственных программах уделяется внимание не только модернизации экономики и качеству жизни населения, но и совершенствованию государственного управления.

Максимальное количество государственных программ по направлению «совершенствование государственного управления» по субъектам РФ – 7 программ. Субъекты РФ с наибольшим числом программ, направленных на совершенствование государственного управления представлены в таблице 1.

Ряд регионов пошли по другому пути. Все проблемы, касающиеся эффективности управления представлены как подпрограммы в одной программе. Так, в Амурской области в состав государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014 - 2020 годы» включено 6 подпрограмм: «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области»; «Повышение эффективности использования государственного имущества Амурской области»; «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Амурской области»; «Реализация единой внутренней политики на территории области и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»; «Улучшение условий и охраны труда»; «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в отдельных сферах государственного управления на территории области» [5].

В федеральном перечне государственные программы расположены по разделам. Совершенствованию государственного управления посвящен раздел V «Эффективное государство», который включает четыре программы: «Управление федеральным имуществом», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеэкономическая деятельность» и «Юстиция» [1]. Некоторые субъекты Федерации также выделили разделы, посвященные повышению эффективности государственного управления (например, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край)

[2,3], в других регионах программы не распределены по разделам (например, Республика Адыгея, Амурская область) [4,5].

Таблица 1

Программы по направлению «совершенствование государственного управления»

№	Субъект РФ	Наименование государственных программ
1	Смоленская область	Местное самоуправление в Смоленской области
		Управление имуществом и земельными ресурсами
		Создание условий для эффективного государственного управления
		Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров
		Управление государственными финансами
		Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами
		Развитие информационного пространства и гражданского общества
2	Тверская область	Государственное управление и гражданское общество на 2014 - 2019 годы
		Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2017 - 2022 годы
		Управление имуществом и земельными ресурсами, совершенствование системы государственных закупок региона на 2017 - 2022 годы
		Государственное регулирование цен (тарифов) на 2017 - 2022 годы
		Обеспечение государственного надзора и контроля на 2017 - 2022 годы
		Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований на 2017 - 2022 годы
		Развитие архивного дела на 2014 - 2019 годы
3	Курганская область	Развитие государственной гражданской службы Курганской области в 2014-2016 годах
		Развитие муниципальной службы в Курганской области на 2014-2016 годы
		Противодействие коррупции в Курганской области на 2014-2018 годы
		Управление государственным имуществом и земельными ресурсами
		Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений
		Развитие мировой юстиции в Курганской области на 2015-2019 годы
		Развитие архивного дела в Курганской области на 2015-2020 годы
4	Республика Саха (Якутия)	Развитие кадрового потенциала на 2012-2019 годы
		Управление собственностью на 2012-2019 годы
		Региональная экономическая политика на 2012-2019 годы
		Управление государственными финансами и государственным долгом
		Международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность на 2012-2019 гг.
		Повышение мобилизационной готовности на период 2012-2019 годы
Развитие государственно-частного партнерства и реализация долгосрочных инвестиционных проектов		

Как было отмечено выше, каждый регион имеет свой индивидуальный набор государственных программ. Так как проблемы регионов могут быть схожи, следовательно, некоторые государственные программы будут идентичны. Наиболее часто встречающиеся государственные программы из раздела по совершенствованию управления государством отображены в таблице 2.

Таблица 2

Наиболее часто встречающиеся названия государственных программ по направлению «совершенствование государственного управления»

Направление программ	Название государственной программы
Эффективное государство	Информационное общество
	Управление государственными финансами
	Управление государственным имуществом

Государственная программа «Информационное общество» разработана во всех регионах, за исключением Тверской области и Республики Татарстан. Что говорит о том, что во всех субъектах РФ проводят мероприятия по электронизации системы государственного управления.

Программа «Управление государственными финансами и государственным долгом» является предметом внимания в 71 регионе нашей страны, а программу «Управление государственным имуществом» реализуют в половине субъектов РФ. Во многом это объясняется тем, что в действующих федеральных государственных программах по этим направлениям предусмотрено выделение средств на мероприятия региональных программ.

Помимо названных государственных программ, только в 25 регионах России реализуются программы, имеющие прямое отношение к государственному управлению – «Совершенствование государственного управления» и в 11 регионах реализуются программы по содействию развитию местного самоуправления. В 11 субъектах среди утвержденных государственных программ присутствуют программы, ориентированные на развитие гражданской и муниципальной службы, в 3 регионах – на повышение кадрового потенциала исполнительных органов, органов местного самоуправления. В Карачаево-Черкесской Республике, Псковской и Тюменской областях только одна программа, направленная на повышение качества государственного управления – «Управление государственными финансами», что может аргументироваться отсутствием других проблем в данной области, либо их игнорированием.

Государственные программы, направленные на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг отмечены в 8 субъектах РФ.

Также среди всех регионов страны к разделу совершенствования государственного управления относят программы, направленные на:

- противодействие коррупции (реализуются в 8 субъектах РФ);
- эффективное исполнение полномочий в сфере юстиции (в 10 субъектах РФ);
- обеспечение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти (в стадии реализации в 3 субъектах РФ);
- взаимодействие власти и общества (в Тверской области и Пермском крае).

Названия нескольких программ встречаются лишь в одном регионе. Они представлены в таблице 3.

В заключение можно отметить, что повышение эффективности деятельности государственной власти является предметом внимания во всех субъектах Российской Федерации. В основном, государственные программы в рамках направления «совершенствование государственного управления» ориентированы на повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными финансами. Менее половины всех регионов реализуют программы по содействию местному самоуправлению и по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг

Таблица 3

Наиболее редко встречающиеся названия государственных программ по направлению
«совершенствование государственного управления»

№	Название государственной программы	Субъект РФ, в котором реализуется
1	Организационно-техническое оснащение государственного управления	Ямало-Ненецкий автономный округ
2	Международное сотрудничество и внешне-экономическая деятельность	Республика Саха (Якутия)
	Повышение мобилизационной готовности	
	Развитие государственно-частного партнерства и реализация долгосрочных инвестиционных проектов	
3	Повышение уровня финансовой грамотности населения	Алтайский край

Список литературы

- [1] Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р (ред. от 17.07.2017) «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» // Консультант плюс 2017.
- [2] Указ Главы РС(Я) от 04.07.2016 № 1255 (ред. от 30.05.2017) «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Саха (Якутия)» // Консультант плюс 2017
- [3] Распоряжение Правительства Хабаровского края от 28.10.2013 № 809-рп (ред. от 06.07.2017) «Об утверждении Перечня государственных программ Хабаровского края» // Консультант плюс 2017
- [4] Распоряжение Кабинета Министров РА от 13.08.2013 № 202-р (ред. от 29.05.2017) «О перечне государственных программ Республики Адыгея» // Консультант плюс 2017
- [5] Распоряжение Правительства Амурской области от 12.08.2013 № 117-р (ред. от 03.11.2016) «Об утверждении Перечня государственных программ Амурской области» // Консультант плюс 2017.

E-mail:

Дальниченко В.В. - victoria_dalnichenko@mail.ru

Телушкина Е. Н. - liztel@rambler.ru