



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2017, Том 8, № 4, С. 199 – 203

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 338.47

© 2017 г. Д. Е. Петушенко,
Д. А. Гулевич

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ»

Статья посвящена вопросам транспортной системы Хабаровского края. Рассмотрены основные проблемы реализации государственной программы субъекта РФ «Развитие транспортной системы Хабаровского края».

Ключевые слова: транспорт, транспортная система Хабаровского края.

D. E. Petushenko, D. A. Gulevich PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE STATE PROGRAM "DEVELOPMENT OF THE TRANSPORT SYSTEM OF THE KHABAROVSK TERRITORY"

The article is devoted to the transport system of the Khabarovsk Territory. The main problems of realization of the state program of the subject of the Russian Federation "Development of the transport system of the Khabarovsk Territory" are analyzed.

Keywords: transport, transport system of the Khabarovsk Territory

Государственные программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Последнее время все активнее разрабатываются не только федеральные, но и региональные программы. В настоящее время в России происходит процесс децентрализации, когда многие вопросы передаются в ведение региональных и местных властей. При осуществлении разработки государственных программ используют следующие основные принципы (рис.1).

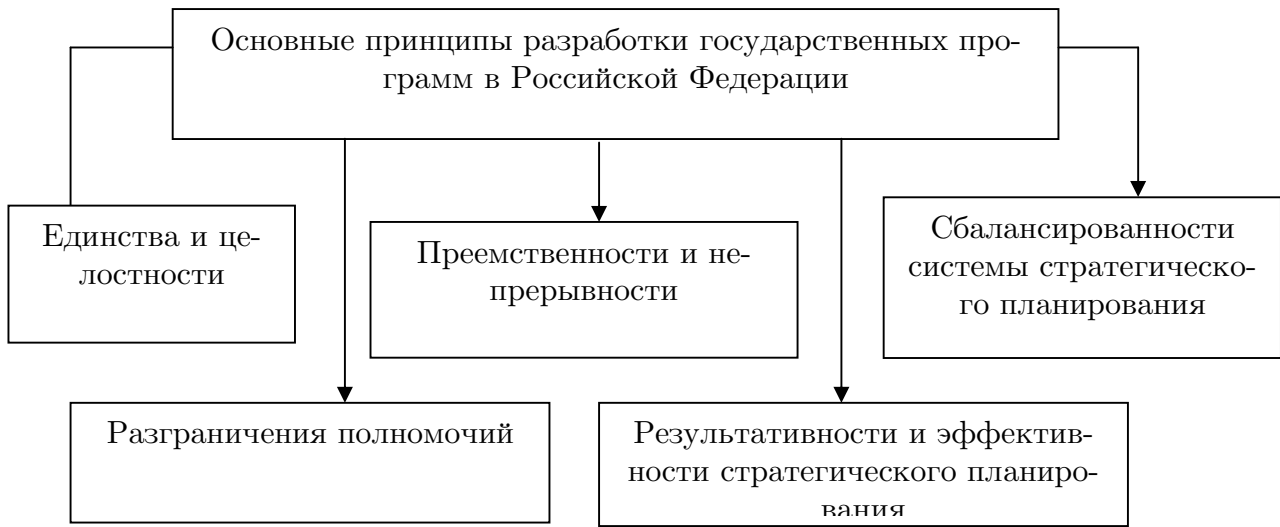


Рис. 1. Основные принципы реализации государственных программ

Главными преимуществами программно-целевого метода являются его гибкость и мобильность. Программы являются наиболее эффективным способом реализации стратегии социально-экономического, научно-технического, экологического, регионального развития, обеспечивают концентрацию ресурсов наиболее перспективных и эффективных направлениях развития, помогают преодолевать неизбежно возникающие кризисы и противоречия, обеспечить выход экономики на новый, более высокий уровень. Данный метод предоставляет возможность достижения целей, предусматривающих коренные сдвиги в развитии экономики и социальной сферы, переход к новым состояниям экономических систем, которые не могут быть достигнуты в процессе реализации частных целей развития каких-либо отдельных производственных, инфраструктурных или иных элементов хозяйственных региональных систем.

Для развития транспортной системы была разработана государственная программа субъекта Федерации «Развитие транспортной системы Хабаровского края». В данной программе разработчиками были выделены следующие проблемы транспортной отрасли: это низкая доступность транспорта для жителей региона, кроме жителей двух крупнейших агломераций - Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре; изношенный парк средств транспорта; перегруженность железнодорожной сети; неразвитость транспортной инфраструктуры, а также высокие тарифы.

Дальнейшее развитие и реализация данной государственной программы позволит:

– создать современную транспортную сеть, взаимоувязанную со всеми видами транспортной отрасли;

– обеспечить возрастающие потребности в грузовых перевозках предприятий-грузоотправителей края к 2020 г. Объем грузоперевозок составит 152млн. тонн в год, а также пропуска транзитных грузов, в том числе международных;

– повысить уровень транспортной доступности населения и предприятий края, особенно отдаленных и труднодоступных районов к 2020 году объем пассажироперевозок составит 239млн. чел;

– повысить качество и безопасность предоставления услуг транспортной отрасли.

Для проведения объективной и достоверной оценки эффективности реализации государственных программ предложена формула расчета показателя достижения плановых значений показателей:

$$ДИ = \frac{\Phi_1 / П_1 + \Phi_2 / П_2 + \Phi_k / П_k}{K},$$

где ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) программы;

К – количество показателей (индикаторов) Программы;

Φ – фактическое значение показателя (индикатора) Программы за рассматриваемый период;

П – планируемое значение достижения показателя (индикатора) Программы за рассматриваемый период[1].

Таким образом, проведя расчет, согласно представленной выше формуле, можно сделать вывод о том, что данная программа считается эффективной, так как ее показатель достижения плановых значений равен 0,941 [2]. Однако, необходимо отметить, что в сводном годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края за 2016 год, программа «Развитие транспортной системы Хабаровского края» находится на 27месте из 32 государственных программ, реализуемых в крае. Это говорит о недостаточной эффективности реализации, и необходимости активизации усилий органов власти для повышения ее эффективности.

Также, необходимо отметить, что в Программе заложен ряд мероприятий, для развития состояния транспортной системы Хабаровского края, что представлено в таблице 1.

Реализация данных мероприятий позволит всестороннему развитию всех видов транспорта Хабаровского края, созданию новых, современных способов перемещения. Возрастет и безопасность перемещений за счет покупки новых автобусов, судов авиа- и водного сообщения. Вследствие данных изменений возрастет популярность перевозок в крае, увеличится число перевозок как грузовых, так и пассажирских перевозок.

Для развития транспортной системы Хабаровского края необходима разработка нормативных правовых актов на уровне края, которые будут регулировать вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), в том числе в случае:

- изменения (дополнения) перечня маршрутов, субсидируемых из средств краевого бюджета;

- изменения (дополнения) перечня населенных пунктов, где требуется установка дебаркадеров;

- изменения порядка заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении.

Развитие транспортной системы Хабаровского края находится под угрозой различных рисков. Проанализировав угрозы для системы транспорта в крае необходимо отметить следующие риск:

Таблица 1

Мероприятия Программы «Развитие транспортной системы Хабаровского края»
и результат их реализации

| Наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок реализации (годы) | Непосредственный результат (краткое описание) |
|--|---|------------------------|--|
| Развитие инфраструктуры воздушного транспорта и обеспечение доступности для населения края услуг в сфере авиаперевозок | Министерство строительства края, КГУП "Хабаровские авиалинии" | 2013 – 2022 | обеспечение качественного обслуживания пассажиров, повышение комфортности условий ожидания для пассажиров; повышение уровня безопасности полетов и увеличение регулярности полетов в аэропорту; улучшение транспортного обслуживания населения района на местных воздушных линиях и т.д. |
| Развитие транспортной инфраструктуры и обеспечение населения и предприятий края пассажирскими и грузовыми перевозками автомобильным транспортом" | Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края | 2008 – 2022 | обеспечение населения услугами транспорта в пригородном и межмуниципальном сообщении; капитальный ремонт зданий автовокзалов (автостанций), обновление парка автотранспортных средств; содержание и ремонт региональных или межмуниципальных автомобильных дорог и т.д. |
| Развитие железнодорожной инфраструктуры и обеспечение населения и предприятий края услугами железнодорожных пассажирских и грузовых перевозок | Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края | 2011 – 2022 | удовлетворение потребностей населения и предприятий-грузоотправителей в услугах железнодорожного транспорта; обеспечение населения услугами транспорта в пригородном и межмуниципальном сообщении и т.д. |
| Развитие инфраструктуры внутреннего водного и морского транспорта, обеспечение доступности для населения и предприятий края услуг водного транспорта | ОАО "Хабаровскводтранс", министерство промышленности и транспорта Хабаровского края | 2011 – 2022 | получение новых судов, отвечающих требованиям безопасности пассажирских перевозок, обновление парка речных судов, обеспечение круглогодичной связи с отдаленными поселениями береговой зоны р. Амура; обеспечение доступности услуг транспорта в грузовых и пассажирских перевозках и т.д. |

- снижение финансирования мероприятий Программы в результате секвестирования лимитов, предусмотренных федеральными целевыми программами; уменьшения расходных обязательств, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета и местных бюджетов;

- принятие решения федеральными органами государственной власти об исключении объектов Программы из федеральных целевых программ и (или) приостановлении их реализации на период действия Программы;

- совершение актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, на объектах транспортной инфраструктуры;

- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Для устранения предполагаемых рисков предполагается комплекс мер, направленных, в первую очередь, на:

- обеспечение финансирования мероприятий Программы в объемах, позволяющих обеспечить достижение поставленных задач;

- выявление наиболее уязвимых объектов транспортной инфраструктуры;

- определение и оценку рисков;

- анализ и распределение по приоритетам мероприятий Программы и их коррек-

тировку в соответствии с результатами оценки рисков;

- формирование и реализацию комплекса организационных и технических мероприятий, направленных на повышение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств инженерно-техническими средствами и системами обеспечения транспортной безопасности с учетом возможности их расширения и создания централизованных распределенных систем.

Таким образом, изучив проблемы реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Хабаровского края» можно говорить о том, что система транспорта в регионе находится в кризисной ситуации. Достаточно велик объем устаревших транспортных средств, большая изношенность автомобильных дорог, железнодорожного полотна, аэропортов. Вследствие данных проблем мобильность граждан на территории региона заметно осложнена. Для решения сложившихся проблем разработан целый комплекс мероприятий, который включает в себя действия, направленные на улучшения сложившейся ситуации. Однако, при реализации данных мероприятий возникает целый ряд затруднений связанных с финансированием, климатическими особенностями и прочее, что заметно осложняет развитие транспортной системы Хабаровского края.

Список литературы

- [1] ФЗ РФ № 172 от 28.06.2014г. «О стратегическом планировании в РФ»
- [2] Постановление Правительства Хабаровского края от 05. 05. 2012 г. «Об утверждении государственной целевой программы Хабаровского края "Развитие транспортной системы Хабаровского края" (с изменениями на 24 ноября 2015 года)»
- [3] Савин Г.В. Теоретические основы формирования концепции проектирования транспортно-логистической системы города // Ученые заметки ТОГУ. – 2017. – №3(206). С. 76-81.

E-mail:

Петушенко Д. Е. - darya.pet@inbox.ru