



*Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2017, Том 8, № 4, С. 318 – 322*

*Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)*

УДК 316.4

© 2017 г. **Е. А. Белова**, канд. социол. наук,
Е. М. Лёвина

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

В статье рассматривается применение гендерной политики в истории развития мирового сообщества. Отличительные характеристики и особенности гендерного подхода в Российской Федерации.

Ключевые слова: гендерная политика, фамилизация, дефамилизация, антидискриминация.

E. A. Belova, E. M. Lyovina

GENDER ASPECTS IN SOCIAL POLICY

The article deals with the application of gender policy in the history of the development of the world community. Distinctive characteristics and features of the gender approach in the Russian Federation.

Keywords: gender policy, family name, defamilization, antidiscrimination.

Социальная политика, как деятельность государства, является универсальной формой воздействия на социальные сферы общества, главной функцией которой является перераспределение ресурсов общества.

Одним из последствий Второй мировой войны являлось переосмысление обществом Концепции социального государства и поиск социального согласия. Главным принципом Концепции является предоставление равных возможностей гражданам. Именно тогда гендерной составляющей социальной политики началось уделяться особое внимание.

Гендерный аспект социальной политики, являлся одним из важнейших подходов, который основан на антидискриминации женщин, их положения как в обществе в целом, так и в рамках семейной политики. То есть, под гендерным подходом в социальной политике, в основном, подразумевают анализ практических политических решений и последствия их принятия для различных социальных групп женщин с несовершеннолетними детьми. Однако, понятие «гендер» предполагает наличие в обществе, как минимум, двух полов, мужского и женского. Также это понятие являлось фундаментальным измерением пола, национальности, возраста и т.д.

Все политические решения, основанные на реализации различных социальных программ в государстве, с учетом существующего законодательства, оказывают разное воздействие, как на мужчин, так и на женщин. Гендерные аспекты в социальной политике делают акцент на различие социального положения двух полов, при планировании и принятии решений по вопросам в социальной сфере. Можно сказать, что гендерные аспекты выявляют недостатки политических действий в вопросах неравенства женщин и мужчин, как представителей разных социальных групп общества. Ущемление прав и возможностей одной половины человечества, влияют на целостное развитие всего общества: от гендерной асимметрии страдают не только жертвы дискриминации, но и те, кто ее осуществляет. Чаще всего политики рассматривают гендерную политику применительно только к женщинам. Однако гендерная проблема носит более широкий характер.

«Женский вопрос» в социальной политике рассматривают с помощью подхода, называемого фамелизацией. Фамелизация – подход, в рамках которого положение женщины в обществе рассматривается через призму семейных отношений и интересов семьи. Поэтому большинство министерств, ведомств и департаментов, которые занимаются социальной защитой, называются «управлениями по делам семьи, женщин и детей». Таким образом, государство снимает с себя ответственность за определенный ряд проблем, возникающий в рамках семьи. К примеру, домашнее насилие не попадает в поле зрения государства и никак не решается.

Итогом такого подхода стала феминистская реакция и появление новой идеологии, которая называется дефамелизация. Дефамелизация – подход, при котором социальное положение женщины рассматривается, как создание таких условий для полноценной занятости, при которых они могут поддерживать статус вне зависимости от того, есть ли семья и дети. Этот статус гарантирует такой приемлемый стандарт жизни, который проявляется через оплачиваемую работу или систему социального обеспечения. В целях гармонизации профессиональной и семейной ролей появилась система учреждений общественного воспитания детей дошкольного возраста.

К одной из сложных проблем можно отнести процесс интеграции женщин во все сферы общества. Идея равенства прав полов и свободы личности прямо зависит от уровня социально-экономического развития страны, политической системы, а также его государственного устройства. Общества, в которых женщины исключены из политической и общественной жизни, не могут считаться демократичными. Вся концепция демократии имеет реальное значение, когда политические решения принимаются как женщинами, так и мужчинами в равной степени, с учетом интересов обоих полов.

Государства, которые проводят гендерную политику, называются «государства, дружественные женщинам». Такой термин используется для определения государств, стремящихся ликвидировать гендерную дискриминацию женщин, как в обычной жизни, так и в вовлеченности с политической сферой.

Положение о равенстве женщин в обществе были закреплены Уставом ООН, а также во Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 году. В Уставе ООН закреплено намерение стран – создателей ООН «утвердить веру в равноправие мужчин и женщин», а во Всеобщей декларации прав человека подчеркнуто, что независимо от пола, цвета кожи, расы, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения человек обладает всеми правами и всеми свободами[1]. В настоящее время сложилась прочная международно-правовая основа в отношении обеспечения прав женщин и их защиты.

В Конвенции относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, вступившей в силу 23 мая 1953 года, были приняты ставки вознаграждения за труд равной ценности без дискриминации по признаку пола. Равное вознаграждение включает в себя минимальную заработную плату или минимальное жалование, которое предоставляется прямо или косвенно, в деньгах или в натуральной форме предпринимателем трудящемуся вне зависимости от пола[2].

Политические права женщин и мужчин уравнились Конвенцией о политических правах женщин (принята 20 декабря 1952 года Генеральной Ассамблеей ООН, вступила в силу 7 июля 1954 года). Согласно нормам Конвенции, женщины на равных условиях с мужчинами могут голосовать на выборах, избираться во все учреждения, требующие публичных выборов, занимать должности на государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

Следующей Конвенцией, принятой 10 декабря 1962 года, которая имеет большое значение для защиты прав женщин, является Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации брака. В ней не допускается брачный союз без согласия обеих сторон, брака детей и девушек, заключаемых до достижения половой зрелости, а также запрет предварительных договоров о выдаче замуж.

Равное положение женщин и мужчин старшего возраста, создание системы пенсий и пособий закреплено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года, вступил в силу 3 января 1976 года). В нем закреплено право на справедливые и благоприятные условия труда до выхода на пенсию.

7 ноября 1967 года была принята Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В Декларации прописано право приобретения и наследования, управления и распоряжения собственности женщинами как замужними, так и незамужними.

На рубеже 80-90х годов был опубликован и начал распространяться «женский билль» - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В ней было впервые дано определение такого понятия, как дискриминация в отношении женщин – любое различие, исключение или ограничение по признаку пола. Целями Конвенции является искоренение всех предрассудков и упразднение обычаев, основанных на идее неполноценности одного из полов, признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание детей.

Проблема насилия над женщинами в мире стоит достаточно остро и ее разрешение существует лишь на уровне декларации в рекомендательном характере. В Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин от 20 декабря 1993 года предусмотрена моральная ответственность государств за совершенные акты насилия в отно-

шении женщин. В ней прописаны случаи физического, полового, психологического насилия в семье, на работе, в учебных заведениях, торговлю женщинами и принуждение к проституции, а также насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно не происходило[3]. Сказанное дает основание утверждать, что необходимо принятие срочных мер по предупреждению насилия в отношении женщин.

Процесс формирования гендерной политики в России запустился в советское время. Именно идеологические установки СССР и приоритеты государства в сфере экономики, являлись важнейшим фактором дефамализации женщин. Следует отметить, что в послевоенное время существовала жесткая нехватка мужчин. Следовательно, это сказывалось на производственной силе государства во время индустриализации общества. Таким образом, в СССР к 60-м годам была создана одна из самых лучших, на тот момент, система социального обеспечения в отношении равенства полов. Это была практически одна из первых эмансипаторских и дефамализированных систем социального обеспечения. Здесь говорится как о гендерно-нейтральных (различный спектр социальных льгот и гарантий), так и о гендерно-чувствительных (всеобщее бесплатное среднее и высшее образование, гарантированное трудоустройство, оплачиваемые больничные, отпуск по беременности и родам и т.д.) нормах в социальной политике.

При этом нельзя сказать, что в СССР существовало гендерное равенство. В условиях информационной блокады о достижениях феминистского движения, функционирование системы государственного обеспечения привело к неоднозначным результатам: формирование модели независимого женского поведения с одной стороны, функционирование традиционных гендерных стереотипов с другой.

Начиная с 1991 года общественно-политический строй претерпел существенные изменения. Формирование частной собственности, реформы в политической власти, создание многопартийной системы поставило вопрос о модернизации социальной политики. В первое десятилетие были созданы властные структуры, которые уже своим названием говорили о приоритете гендерной политики: Департамент по делам семьи, женщин и детей, Министерство труда и социального развития, Комиссия по делам женщин, семьи и молодежи Государственной думы, Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации.

Однако все созданные структуры действовали на общественных началах и с рекомендательным характером. Даже по их названиям можно сделать вывод, что женщины рассматривались с детьми, и стратегия государства в этом вопросе была больше «женской», чем эгалитарной. Об этом свидетельствует факт того, что основной технологией функционирования нового государственного механизма было принятие решений, направленных на повышение социального статуса женщин и семей. Не стоит забывать, что Россия относится к развивающимся странам, с переходной экономикой и в ней существует такой фактор, как низкая конкурентоспособность женщин на рынке труда, неравенство стартовых возможностей, патриархальные стереотипы, а также неравное распределение домашних обязанностей.

Современная политика в Российской Федерации нацелена прежде всего на стимулирование рождаемости. Об этом говорит введение материнского капитала, повышение качества медицинского обслуживания в родильных домах, существенное увеличение размера единовременной выплаты по рождению ребенка, увеличение пособий, принятие мер по профессиональной подготовке и переподготовке женщин с детьми до трех лет, находящихся в отпуске по уходу за ребенком. Эта деятельность государства отличается прагматизмом: участие обоих супругов в трудовой деятельности позволит повысить рождаемость и уровень жизни семьи.

Однако если не рассматривать деятельность органов, объединяющую работы с

женщинами в контексте семейных отношений, можно выделить следующие:

1. Отдел демографической политики и вопросов гендерного равенства при Департаменте демографической политики и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. Координационный совет по гендерным проблемам при Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

3. Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации. Именно она является главным органом, который отвечает за выработку гендерной стратегии в стране.

В Межведомственной комиссии при стратегическом планировании проводятся гендерные экспертизы законодательства, аудит затрат государства в гендерном вопросе, взаимодействие с общественными организациями, а также содействие интеграции гендерных подходов в деятельность исполнительной власти как на федеральном уровне, так и на региональных и муниципальных уровнях.

В основе российской политики лежат международные и общепризнанные нормы, которые зафиксированы во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о политических прав женщин, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Платформе действий Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Итоговых документов Генеральной ассамблеи ООН и др.

Поэтому достижение равенства между женщинами и мужчинами являются приоритетом в гендерной политики Российской Федерации. Её главными направлениями являются:

- 1) преодоление всех форм дискриминации между полами;
- 2) создание политических предпосылок условий для реализации природных способностей граждан вне зависимости от пола;

Если в России начала 20 века гендерная политика носила ярко выраженный патриархальный характер, в советское время в основе лежала идея «работающая мать», то в начале 21 века она приобрела ряд новых характеристик.

Гендерная политики сохраняет гендерный дисбаланс в пользу мужчин во всех ведущих сферах жизни: политика, управление, экономика. Современная российская гендерная политика направлена на демографическую стратегию, однако, в решениях властных структур проявляются эгалитарные идеи. Очевидно, государству и обществу предстоит еще многое сделать для обеспечения равноправия женщин и мужчин во всех сферах жизни.

Список литературы

- [1] Всеобщая декларация прав человека // Док. ООН. UNA/RES/217(III).
- [2] Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности // Док. МОТ. URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/remuner.htm>.
- [3] Права человека. Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и комитет. Изложение фактов № 22. URL: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet_22ru.pdf.

E-mail:

Белова Е. А. – belka11960@yandex.ru

Лёвина Е.М. – katyalyovina95@gmail.com