



Электронное научное издание  
«Ученые заметки ТОГУ»  
2017, Том 8, № 4, С. 323 – 327

Свидетельство  
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010  
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/  
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 316.4

© 2017 г. О. М. Задаянчук,

Е. А. Белова, канд. социол. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК РЕГУЛЯТОР МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

В данной статье рассматривается понятие региональной социальной политики, ставится проблема реализации мер социальной политики Хабаровского края в рамках регуляции межэтнических отношений в регионе. Предлагаются меры по совершенствованию социальной политики края в межэтническом аспекте.

**Ключевые слова:** политика, региональная социальная политика, социально-этническая общность, полиэтничность, социальная проблема.

O. M. Zadayanchuk, E. A. Belova

## SOCIAL POLICY AS THE REGULATOR OF THE INTER-ETHNIC RELATIONS IN THE KHABAROVSK KRAI

This article examines the notion of regional social policy, poses the problem of implementing social policy measures in the Khabarovsk Krai in the framework of the regulation of inter-ethnic relations in the region. Measures of improving the social policy of the region in the interethnic aspect are proposed.

**Keywords:** politics, regional social policy, socio-ethnic community, polyethnicity, social problem.

Российская Федерация является одним из самых многонациональных, полиэтнических государств. В настоящее время на территории России проживают представители более ста девяноста различных этносов. В этих условиях развивается тенденция к усложнению отношений между социально-этническими общностями и возникновению межэтнических конфликтов. Работа по нормализации отношений между социально-этническими общностями является объектом пристального внимания общества и государства и не может не учитываться при разработке направлений национальной и социальной политики.

Кризис межэтнических отношений на современном этапе предопределяется, прежде всего, неэффективностью управления общественными процессами, ослаблением роли административных органов в решении прежде всего социальных проблем, технологией разрешения назревающих противоречий, низким уровнем межкультурного общения между представителями различных социально-этнических общностей.

Региональная социальная политика является составной частью общей стратегии государства, относящейся к социальной сфере. Это целенаправленная деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе, предоставления ему социальных гарантий с учетом особенностей различных групп населения Хабаровского края. Целью социальной политики региона является развитие образующих его социальных групп, социально-этнических общностей и конфессиональных групп [1]. Из 190 зарегистрированных в Российской Федерации народов, в Хабаровском крае проживают представители 145 этнических групп, зарегистрировано 184 религиозных объединения, которые представляют 18 конфессий [2].

На сегодняшний день в сфере национальной политики существует обширная нормативно-правовая база по регулированию межэтнических и межнациональных отношений (от международного до регионального законодательства). Весьма важной составной частью нормативно-правовой базы, регулирующей межэтнические и межнациональные отношения, являются региональные и муниципальные нормативно-правовые акты.

22 декабря 2015 года Распоряжением Правительства Хабаровского края был утвержден «План мероприятий по реализации в 2016-2018 годах стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года в Хабаровском Крае».

Постановление Администрации города Хабаровска «Об утверждении муниципальной программы города Хабаровска «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Хабаровске» на 2014 – 2020 годы» ставит следующие задачи относительно межэтнических отношений: содействие укреплению гражданского единства российской нации и гармонизации межнациональных отношений; содействие этнокультурному многообразию народов в крае [3].

Данная программа включает себя подпрограмму «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Хабаровском крае» на 2016-2020 гг.», которая, в свою очередь, ставит следующие задачи: формирование социально приемлемых межнациональных отношений в молодежной среде; содействие развитию национальных культур народов, проживающих на территории города, взаимодействие органов местного самоуправления с гражданским обществом в области гармонизации межнациональных отношений, профилактике экстремизма и терроризма [4]. Однако, учитывая комплексность и всеохватывающий характер межэтнических отношений, считаем, что работа по их нормализации должна являться объектом пристального внимания со стороны государства не только при разработке направлений национальной, но и социальной политики как концентрированного выражения всех других видов политики.

Направления социальной политики в этнической среде на региональном уровне реализуют положения, которые вырабатываются на федеральном уровне. Однако так

как Хабаровский край является полиэтническим регионом, такой вопрос как, социальное обеспечение должен решаться с учетом экономических, географических, климатических, политических и этнических особенностей.

Учитывая этнический аспект, в Хабаровском крае в рамках социальной политики принимаются меры по защите и развитию только коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (бесплатное обеспечение лекарственными препаратами; оплата расходов на обучение и содержание учащихся 9-11 классов из числа коренных малочисленных народов Севера; детям родителей из числа коренных малочисленных народов Севера назначается и выплачивается ежемесячное пособие в повышенном размере и другие). В этническом аспекте роль социальной политики и в частности социальной работы, основная задача которой распространение гуманистических идей, идей справедливости и равенства в отношениях между представителями разных социально-этнических общностей, состоит в реализации деятельности по предупреждению возникновения межэтнических конфликтов.

Полиэтничность Хабаровского края обуславливает широкий спектр межэтнического взаимодействия внутри региона, которое может приобретать характер межэтнических конфликтов. Задача нормализации отношений между социально-этническими общностями реализуется национальной и социальной политикой государства. В целом реализация опциональной политики в этнической среде имеет несколько основных направлений: обеспечение равных условий функционирования и развития социально-этнических общностей для реализации ими своих интересов и удовлетворения потребностей; оказание помощи в сохранении национальной идентичности, в превенции утраты своих обычаев, традиций, психологии и культуры; мониторинг и прогнозирование экономической, политической, социальной и культурной жизни социально-этнических общностей; обеспечение социальных гарантий гражданам-представителям социально-этнических общностей; проведение воспитательной работы социальными работниками и социальными педагогами в образовательных учреждениях и учебных заведениях.

Возникновение межэтнического конфликта всегда обусловлено рядом причин. Одной из них является наличие социальных проблем в обществе. Меры, которые принимаются для разрешения этих проблем, в полиэтнических регионах должны осуществляться с учетом основных ценностей и потребностей социально-этнических общностей, проживающих в регионе.

Как уже было сказано ранее, на территории Хабаровского края зарегистрировано 145 этнических групп. По заказу Правительства Хабаровского края в 2016 году проводился конфликтологический мониторинг этнополитических и этноконфессиональных отношений в Хабаровском крае, целью которого было выявление уровня толерантного и интолерантного отношения к представителям других национальностей в регионе. Данные мониторинга предоставлялись в Правительство края с целью совершенствования национальной политики и разработки мер по этноконфликтологической превентивной деятельности. Считаем возможным расширить функции данного мониторинга. Любая социально-этническая общность имеет свою историю и национально-культурные особенности. Следовательно, у представителей различных этнических групп существуют разные социальные потребности и проблемы, решение которых должно осуществляться предоставлением разных социальных гарантий. В связи с этим важным является не только выявление уровня толерантного и интолерантного отношения к представителям различных национальностей в Хабаровском крае, но и выявление социальных проблем, которые существуют у представителей определенной этнической группы. Получение данных о выявленных социальных проблемах и их анализ будут способствовать по-

строению грамотной социальной политики в Хабаровском крае: введение определенных льгот, гарантий, законодательных актов.

Расширить задачи проведения мониторинга с пользой для социальной политики региона возможно через расширение анкетного опроса для выявления социальных проблем у представителей различных социально-этнических общностей в муниципальных образованиях Хабаровского края.

Далее данные мониторинга будут анализироваться. На основе полученных данных, доминирующие социальные проблемы, выявленные у представителей различных социально-этнических общностей, будут разделены на три группы: социально-педагогические, социально-правовые и социально-психологические проблемы. Немаловажным моментом является выявление причин возникновения социальных проблем у лиц различных национальностей, а также оценка реализуемых мероприятий социальной политики в муниципальных образованиях Хабаровского края.

На основании анализа будет производиться разработка рекомендаций по устранению причин возникновения социальных проблем у представителей различных социально-этнических общностей, а также рекомендаций по устранению уже существующих социальных проблем.

Данные мониторинга и результаты проведённого анализа будут предоставляться в Правительство Хабаровского края, что послужит основой для построения грамотной социальной политики в регионе: разработке социальных гарантий, в которых нуждается определённая социально-этническая общность; пересмотр регионального и муниципального законодательства.

Немаловажным аспектом социальной политики является то, что социальная помощь представителям различных социально-этнических общностей должна осуществляться социальными службами с учётом их этнических особенностей, то есть необходимо учитывать особенности психического склада, образа жизни, ценностные ориентации, присущие определённому этносу.

В связи с этим, с целью расширения социальной политики Хабаровского края считаем обоснованным разработку методических рекомендаций для социальных служб нашего региона. Так как профессиональная деятельность социальных работников как практических реализаторов мер социальной политики должна строиться на практическом опыте и понимании этнических реалий; должны учитываться история, традиции и особенности определённой социально-этнической общности.

Этническая принадлежность человека влияет на его самооценку, жизненные ориентации и ценности. Разработанные методические указания помогут специалистам социальных служб подстроиться к этническим реалиям. Необходимо понимание того, как разговаривать, как вести себя с представителем определённой социально-этнической группы, а также какие доводы он сможет принять.

Разработка специалистами в области межэтнических отношений методических рекомендаций для работников социальных служб будет способствовать повышению их этнической компетентности, под которой понимается умение специалиста предоставлять социальные услуги методами, которые считаются приемлемыми среди членов обслуживаемой общности.

Также на уровне региона очень важно изучать и формировать позитивное общественное мнение о взаимоотношениях между представителями различных социально-этнических общностей, между коренными и некоренными жителями регионов. В рамках реализации социальной политики Хабаровского края такие мероприятия имеют большое практическое значение [3].

Полиэтничность нашего региона вызывает как положительные тенденции, так и

интолерантное отношение к представителям других социально-этнических общностей, что впоследствии является причиной нестабильности в обществе.

Формирование толерантного и уважительного отношения к людям разных национальностей, а также воспитание культуры межнационального общения как средств гармонизации межнациональных отношений должно является неотъемлемой частью воспитательной работы в образовательных учреждениях. На сегодняшний день данное направление деятельности реализуется педагогами, преподавателями и представителями национально-культурных объединений в учреждениях образования не системно и узконаправлено.

Формирование у учащихся интереса к культурному многообразию Хабаровского края, развитие у них национального самосознания, стремления понять и принять культуру других социально-этнических общностей являются основой доброжелательного отношения к людям разных национальностей. Результатом установления данного направления деятельности будет снижение уровня негативных этноконтактных установок в образовательной среде.

Таким образом, меры социальной политики Хабаровского края с учётом этнического аспекта осуществляются только для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. С целью ведения более грамотной политики региона считаем возможным введение мониторинга социальных проблем у представителей различных социально-этнических групп; разработку методических рекомендаций для социальных служб Хабаровского края; установление плана мероприятий по формированию толерантного отношения к представителям разных этнических групп как части воспитательной работы в образовательных учреждениях.

## Список литературы

- [1] Берестова Л. И. Социальная политика: учеб. пособие / Л. И. Берестова. — М.: Юриспруденция, 2015.— 161 с.
- [2] Ярулин И. Ф. Динамика межэтнических и межконфессиональных отношений в Хабаровском крае. / И. Ф. Ярулин [и др.]. //Регионалистика. – 2015. – Том 2, №2. – С. 37-52.
- [3] Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года в Хабаровском крае : распоряжение Правительства Хабаровского края от 22.12.2015г. № 988-рп. [Электронный ресурс] : Система ГАРАНТ. – Режим доступа : <http://base.garant.ru> (дата обращения 18.05.2017).
- [4] Об утверждении муниципальной программы города Хабаровска «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в го-роде Хабаровске" на 2014 - 2020 годы» : постановление Администрации го-рода Хабаровска от 01.11.2013 № 4443. [Электронный ресурс] : СПС Кон-сультантПлюс. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.06.2017).
- [5] Кудрина Е. Л. Толерантность в мультикультурном обществе. Региональный аспект: монография/ Е. Л. Кудрина [и др.]. — Кемерово: Кемеровский государственный институт культуры, 2013. — 384 с.

*E-mail:*

*Задаянчук О. М. [zadaynchuk@mail.ru](mailto:zadaynchuk@mail.ru)*

*Белова Е. А. [belka11960@yandex.ru](mailto:belka11960@yandex.ru)*