



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2017, Том 8, № 1, С. 429 – 433

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 316.334.7

© 2017 г. Н. А. Бондаренко, канд. экон. наук,
И. О. Демьянова

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РФ

В статье рассмотрены разные научные подходы к определению понятия социальная защита, определены функции и структура социальной защиты, а также проведен анализ процесса развития нормативно-правовой базы социальной защиты РФ

Ключевые слова: социальная защита населения, нормативно-правовая база, социальная помощь

N. A. Bondarenko, I. O. Demyanova SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION AND ITS LEGAL REGULATION IN RUSSIA

The article considers various scientific approaches to the definition of social protection, defined the functions and structure of social protection, as well as the analysis of the process of development of normative-legal base of social protection of the Russian Federation

Key words: social protection of the population, regulatory framework, social assistance

Социальная защита населения является важнейшей составляющей социальной политики. Она направлена на предоставление каждому человеку социальных, юридических гарантий и реальных возможностей для реализации его прав для обеспечения уровня жизни, необходимого для нормального существования, развития личности и воспроизводства.

Впервые термин «социальная защита» был использован в США в 1935 году в законе о социальной защите. Чуть позже этот термин стал широко использоваться другими странами, а также его стала использовать международная организация труда.

В научной литературе понятие «социальная защита» трактуется по-разному. Ряд авторов под социальной защитой населения понимают деятельность государства, направленную на реализацию совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества уровень жизни, необходимый для нормального воспроизводства и развития личности. [11] Ряд авторов рассматривают социальную защиту, как деятельность государственных и негосударственных органов, направленную на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении социально значимых обстоятельств. [2]

На наш взгляд наиболее полное определение социальной защиты имеет следующий контекст «социальная защита есть система социальных отношений, мер и правовых гарантий, защищающих любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности реализовать свой трудовой и гражданский потенциал». [9]

В целом, основной функцией социальной защиты является предоставление помощи человеку, попавшему в трудное финансовое положение. Более детально функциональные особенности социальной защиты разъясняются в различных классификациях ее функций. [3] Ряд авторов выделяет три основные функции социальной защиты населения: компенсирующая, защитная и стабилизирующая. [13] Компенсирующая функция подразумевает компенсацию утраченного заработка, ущерба здоровью, расходов на лечение. Защитная функция гарантирует материальное обеспечение достаточное для покрытия основных нужд человека. Стабилизирующая функция предназначена для согласования интересов работников работодателей и государства.

Ряд авторов выделяют четыре основные функции. [12] Профилактическая – направленная на профилактику и защиту здоровья, профилактику трудоспособности граждан. Экономическая функция, направленная на оказание материальной поддержки гражданами в трудной жизненной ситуации. Социально-реабилитационная функция выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан. Политическая функция направлена на обеспечение гарантированных Конституцией и законодательной базой социальных и правовых норм защиты и поддержания социальной стабильности в обществе.

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией Российской Федерации, принятой в 1993 году, и регламентировано законодательством. В соответствии с Конституцией РФ, социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов, поэтому система социальной защиты населения является единой федеративной, определяющей государственную целостность и разграничение полномочий и предметов ведения между равноправными субъектами.

Система социальной защиты населения имеет достаточно сложную структуру, каждый элемент которой специфичен и играет свою особую роль в обеспечении социальной безопасности человека. Основными институтами социальной защиты являются:

социальное страхование; социальное обеспечение; социальная помощь. Кроме того, сюда можно отнести благотворительность и личные сбережения граждан. Структура социальной защиты населения, представлена на рисунке 1.

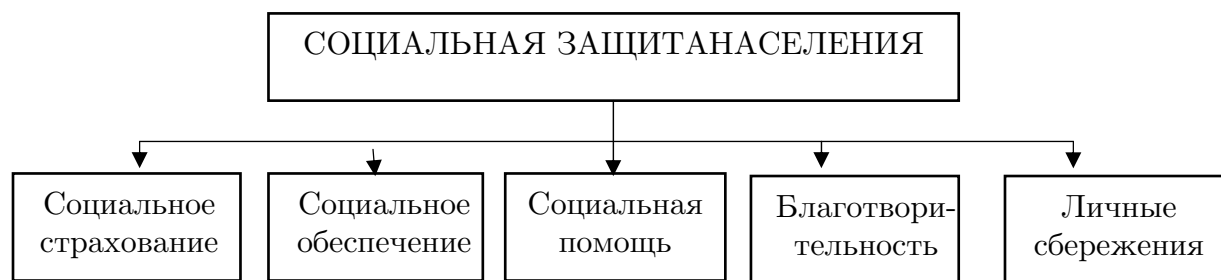


Рис. 1. Структура социальной защиты населения

Система социальной защиты формирует меры по предотвращению наступления социальных рисков, компенсации или минимизации последствий наступления социальных рисков, что способствует нормальному воспроизводству рабочей силы.

В качестве субъектов социальной защиты выступают: государство; страховые организации; общественные организации; внебюджетные организации; благотворительные фонды, работодатели. Объектами социальной защиты являются: наемные работники; пенсионеры; инвалиды; бедные семьи; безработные; и др.

Нормативно-правовая база социальной защиты населения представляет собой массив правовых норм, обеспечивающих гарантии социальной защиты граждан.

Конституция РФ закрепляет право граждан на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39); на защиту материнства и детства (ст. 38); на судебную защиту (ст. 46); на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53). Закрепляется право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41). Гарантируется (ст. 43) общедоступность и бесплатность дошкольного, основного и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных организациях и на предприятиях, а также право на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственных образовательных организациях. Конституция не только провозгласила право граждан на социальную защиту, но и четко определяет пути его реализации.

Экономические основы государственных внебюджетных социально-страховых фондов: пенсионного, обязательного медицинского страхования и социального страхования закреплены в соответствующих федеральных нормативных правовых актах. Экономические основы учреждений социальной защиты населения регламентируются бюджетным и гражданским кодексами РФ, законодательством субъектов РФ, постановлениями Правительства РФ.

Приняты Федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О государственной социальной помощи». ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»; Об основах социального обслуживания граждан в РФ»; – ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»; – ФЗ «О занятости населения в РФ»; – Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; – ФЗ «О страховых пенсиях»; – ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; – ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в граждан в РФ»; – ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О пенсионном

обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей»; – ФЗ «О ветеранах» и других. Принятие данных законов обусловило вступление в силу целого ряда норм, реализация которых непосредственно связана с осуществлением социальной защиты населения.

В 2003-2005 гг. в законодательной базе граждан в РФ произошли изменения, в результате которых повысилась адресность социальной защиты. Кроме того, в соответствии с законом соответствующие полномочия могли быть делегированы на уровень местного самоуправления вместе с финансовыми средствами на их осуществление. Вместе с тем действующая модель организации социального обслуживания населения не позволяла в полной мере удовлетворить потребности населения в социальных услугах. В действующих законах отсутствовал исчерпывающий перечень конкретных оснований для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании. Положения ряда норм действующих законов не соответствовало нормам современного российского законодательства по вопросам совершенствования правового положения государственных (муниципальных), социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений, организации предоставления государственных и муниципальных услуг, размещении государственного (муниципального) заказа и др

В 2013 году был принят Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [8]. В законе четко прописаны принципы, условия и порядок предоставления, а также состав и содержание социальных услуг, определены основания для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании. Особый упор в законе сделан на профилактику нуждаемости граждан в соцобслуживании. Вводится социальное сопровождение. Закрепляется принцип осуществления соцобслуживания исходя из индивидуальной нуждаемости в соцуслугах. Последние могут предоставляться в стационаре, полустационарных условиях и на дому.

Предусмотрена разработка индивидуальной программы оказания социальных услуг. Согласно закону, платность соцуслуг, предоставляемых в полустационарных условиях и на дому, базируется на адресном подходе к их получателям и зависит от уровня их среднедушевого дохода. При этом закреплено, что новые условия предоставления соцуслуг не должны ухудшить положение тех, кто имеет право на их получение в настоящее время [1].

Бесплатно соцуслуги оказываются следующим категориям. Во всех формах – несовершеннолетним детям, а также пострадавшим от чрезвычайных ситуаций и вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов. На дому и полустационарной форме бесплатно могут получать соцуслуги граждане, чей среднедушевой доход ниже установленной величины. Размер предельного среднедушевого дохода для предоставления соцуслуг бесплатно будут определять региональные власти (но не менее 1,5 регионального прожиточного минимума).

Список литературы

- [1] Абрамов В.И. Соотношение понятий «охрана», «защита», «гарантированность», «обеспечение» прав ребенка / В.И. Абрамов // Государство и право. – 2006. - № 6. – С. 68-74.
- [2] Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» / Т.К. Миронова // Трудовое право. – 2008. – № 3.-С.11.
- [3] Никифорова О.Н. Система социальной защиты населения и ее сущность // Ресурсы Ин-

- формация Снабжение Конкуренция. – 2011. -№ 2
- [4] О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ //СЗ РФ.- 2004. - № 35. - Ст. 3607.
 - [5] О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации: федер. закон от 29 ноября 2004 г. № 141-ФЗ //СЗ РФ
 - [6] О государственной социальной помощи: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ //СЗ РФ. – 1999. - № 29. - Ст. 3699.
 - [7] О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федер. закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ //СЗ РФ. – 1997. - № 43. - Ст. 4904.
 - [8] Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ //СЗ РФ. – 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 7007.
 - [9] Осадчая Г.И. Социология социальной сферы. Учебное пособие для высшей школы. Изд. 4-е, перераб., доп. М.: Академический проект, 2009. - 334 с
 - [10] Основы современного социального управления: учебное пособие / под ред. В.Н. Иванова. - М.: КНОРУС, 2008. – 231 с.
 - [11] Павлюченко В.Г. Социальное страхование. Учебное пособие. - М.: «Дашков и К», 2007. С. 12
 - [12] Ронк В. Д., Основы социального страхования. М. Анкия, 2005
 - [13] Якимчук С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. Монография –Белгород:ИП Остащенко А.А. 2008, С.66)