



Электронное научное издание  
«Ученые заметки ТОГУ»  
2018, Том 9, № 1, С. 147 – 152

Свидетельство  
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010  
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/  
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 338.2 (571.6)

© 2018 г. В. В. Дальниченко

Е. Н. Телушкина, канд. экон. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

## ОЦЕНКА РАЗДЕЛА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ ПРОГРАММ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

В статье анализируются государственные программы, направленные на повышение эффективности государственного и муниципального управления Хабаровского края. В работе представлены основные результаты проведенного исследования соответствия действующих программ порядку разработки и реализации, а также стратегическим приоритетам социально-экономического развития региона.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, государственное управление, государственные программы, Хабаровский край, перечень государственных программ, эффективность государственного управления, государственные финансы, государственное имущество, информационное общество.

V. V. Dalnichenko, E. N. Telushkina

## EVALUATION OF THE SUBPROGRAM ON IMPROVING THE EFFICIENCY OF STATE AND MUNICIPAL GOVERNANCE OF THE KHABAROVSK TERRITORY

The article analyzes state programs aimed at improving the efficiency of the state and municipal management of the Khabarovsk Territory. The paper presents the main results of scientific research into the compliance of the existing state programs with the procedure for the development and implementation of programs, as well as the strategic priorities of the region's social and economic development.

**Keywords:** strategic planning, government administration, government programs, Khabarovsk Territory, list of government programs, government administration efficiency, public finances, public property information society

В настоящее время в Хабаровском крае действуют 35 государственных программ[1]. Программы реализуются по трем приоритетным направлениям социально-экономического развития Хабаровского края.

1. Повышение качества жизни населения и укрепление населенческого потенциала. Программы этого раздела направлены на улучшение условий жизни людей, предоставление социальных бюджетных услуг, в том числе: обеспечение доступности услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимого уровня обеспеченности жильем, доступ к получению культурного обслуживания и возможности заниматься физической культурой и спортом, а также поддержка уязвимых слоев населения, общественной и экологической безопасности.

2. Устойчивое развитие экономики края. В рамках данного направления осуществляются мероприятия по модернизации и инновационному развитию экономики через повышение ее конкурентоспособности, уровня межрегиональной интеграции, рациональное использование природных ресурсов, с учетом повышения энергоэффективности и экологической безопасности производств. В этом разделе есть программы по вопросам стратегического планирования, развития промышленного производства, малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения.

3. Повышение эффективности государственного и муниципального управления. Эти программы ориентированы на повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными финансами, формирования информационного и гражданского общества, а также на повышение качества предоставляемых обществу государственных услуг.

Согласно перечню государственных программ Хабаровского края, раздел «Повышение эффективности государственного и муниципального управления» включает 5 программ, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1

Государственные программы, направленные на повышение эффективности государственного и муниципального управления

Название программы	Период реализации, годы	Ответственный исполнитель
Развитие информационного общества	2012-2020	Министерство информационных технологий и связи края
Управление государственными финансами	2012-2020	Министерство финансов края
Управление государственным имуществом	2012-2020	Министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики
Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	2013-2020	Комитет по печати и массовым коммуникациям Правительства края
Содействие развитию местного самоуправления	2014-2020	Главное управление территориального развития Губернатора и Правительства края

Такие программы как «Развитие информационного общества», «Управление государственными финансами» и «Управление государственным имуществом» были утверждены в 2012 году, который стал периодом активного перехода на программно-целевой метод в органах государственной власти Хабаровского края. Позднее всех в данном блоке была утверждена государственная программа «Содействие развитию местного самоуправления».

самоуправления» – в 2014 году.

Согласно классификации, предложенной Глуховым В.В. [5], все государственные программы, направленные на повышение эффективности государственного и муниципального управления Хабаровского края, являются среднесрочными: период их реализации рассчитан на 6-8 лет.

Общий планируемый объем финансирования за все время реализации всех государственных программ Хабаровского края составляет 1 237 млрд. рублей. Общий объем финансирования программ раздела «Повышение эффективности государственного и муниципального управления» составляет 199 млрд. руб. (16% от общего объема финансирования всех государственных программ Хабаровского края), при этом основной объем финансового обеспечения данных программ (99%) - это средства краевого бюджета.

Самой масштабной по общему объему финансирования среди программ этого раздела, а также всех государственных программ Хабаровского края, является программа «Управление государственными финансами Хабаровского края» (190,3 млрд. руб.). Наименее затратной для федерального и краевого бюджета среди программ повышения эффективности государственного и муниципального управления является государственная программа «Содействие развитию местного самоуправления», в которой объем ассигнований составил всего 255 млн. руб. По всей вероятности, программа «Управление государственными финансами Хабаровского края» выделяется высоким объемом финансирования, так как подразумевает реализацию большого количества региональных полномочий, а остальные носят скорее инициативный характер и включают организационные мероприятия, не требующие существенных финансовых затрат.

Две государственные программы, направленные на повышение эффективности государственного и муниципального управления, полностью финансируются за счет средств бюджета Хабаровского края, они представлены в таблице 2.

Таблица 2

Программы раздела «Повышение эффективности государственного и муниципального управления», полностью финансируемые за счет краевого бюджета

Название государственной программы	Объем финансирования за счет краевого бюджета (млн. руб.)
Управление государственными финансами	190 350
Управление государственным имуществом	710

В соответствии с требованиями к содержанию, указанными в порядке разработки и реализации государственных программ, программа должна включать: паспорт государственной программы и описательную часть, содержащую информацию по следующим основным разделам: общая характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития края, цели и задачи, прогноз конечных результатов, сроки и этапы реализации, перечень показателей, краткое описание подпрограмм и основных мероприятий, основные меры правового регулирования, ресурсное обеспечение, анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками, механизм реализации государственной программы [2]. Все программы Хабаровского края соответствуют этим требованиям и содержат перечисленные компоненты, однако в некоторых из них допускаются ошибки.

Текстовая часть государственных программ должна содержать общую характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития края, в том числе определение основных проблем в указанной сфере. Все анализи-

руемые государственные программы содержат подробное описание текущего состояния, четко выделены проблемы развития соответствующей сферы. Следует отметить, SWOT-анализ приведен только в одной программе – «Развитие информационного общества в Хабаровском крае».

Согласно порядку разработки и реализации государственных программ, во всех программах, направленных на повышение эффективности государственного и муниципального управления, выдвинуты цели, задачи и конечные результаты, цели обозначены корректно (цели специфичны, конкретны, измеримы и релевантны), и задачи, конечные результаты соответствуют поставленным целям, за исключением одной – «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества». Эта программа содержит некорректную формулировку цели, ввиду использования ссылок на способы и пути ее достижения, что недопустимо в соответствии с порядком разработки и реализации программ.

Все рассматриваемые программы содержат такие компоненты как сроки и этапы реализации государственной программы, ресурсное обеспечение, механизм реализации программ, основные меры правового регулирования, приоритеты и цели краевой государственной политики, а также приведен анализ рисков реализации и описание мер управления рисками. Во всех рассматриваемых программах наряду с общими рисками представлены и риски, характерные именно для описываемых сфер социально-экономического развития края. Однако меры по управлению рисками описаны недостаточно аргументированно.

В состав всех анализируемых государственных программ входит описание системы показателей. В каждой программе индивидуальный набор индикаторов, который количественно характеризует ход ее реализации и отражает специфику развития определенной сферы. Количество индикаторов государственных программ, направленных на повышение государственного и муниципального управления Хабаровского края представлено в таблице 3.

Наибольшее количество индикаторов (14) используется в государственной программе «Развитие информационного общества в Хабаровском крае». Всего 3 показателя представлены в программе «Управление государственными финансами». В тех программах, в которых используются индикаторы, источником информации для которых не являются данные статистического наблюдения, в приложениях представлена методика сбора информации и расчета этих показателей.

Таблица 3

Государственные программы, направленные на повышение государственного и муниципального управления и количество их индикаторов

Название государственной программы	Количество индикаторов
Развитие информационного общества	14
Управление государственными финансами	3
Управление государственным имуществом	13
Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	6
Содействие развитию местного самоуправления	10

Учтены условия предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий из государственного бюджета края во всех государственных программах блока «Повышение эффективности государственного и муниципального управления», за исключением одной – «Развитие информационного общества в Хабаровского крае».

Подпрограммы предусмотрены в 3 государственных программах:

- развитие информационного общества Хабаровского края (1 подпрограмма);
- управление государственными финансами (3 подпрограммы);
- содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества (2 подпрограммы).

Все перечисленные программы содержат краткое описание подпрограмм, включаемых в государственную программу, с указанием основных направлений их реализации. Однако в государственной программе «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества», по нашему мнению, некорректно сформулирована не только основная цель, но и цели подпрограмм, так как в них используются ссылки на пути и способы достижения этих целей.

Еще одним критерием оценки программ является прозрачность сведений о ходе реализации. На сайте Правительства Хабаровского края по всем программам есть годовые и квартальные отчеты, а также сводные годовые доклады о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Хабаровского края.

В сводном годовом докладе за 2016 год говорится о разработке новых государственных программ в отчетном году, о внесении изменений в действующие государственные программы, об общем объеме финансирования в данном отчет году, а также представлен рейтинг государственных программ по итогам интегральной оценки эффективности их реализации.

По данному рейтингу высокоэффективными являются программы «Управление государственными финансами» и «Содействие развитию местного самоуправления». К среднеэффективным относятся программы «Развитие информационного общества», «Управление государственным имуществом» и «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества».

Также в годовом докладе представлены результаты анализа оценки эффективности государственных программ за 2016 год, выявленные недостатки и предложения по повышению эффективности их реализации.

Требование жесткой увязки государственных программ с приоритетами документов стратегического планирования регионального, федерального, отраслевого уровня, а также со стратегическими приоритетами развития макрорегиона является обязательным. В ходе анализа было выявлено, что государственные программы Хабаровского края, направленные на повышение эффективности государственного и муниципального управления, не в полной мере соответствуют указанным в стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года приоритетам развития [3].

В ходе анализа также был рассмотрен проект стратегии социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 года, в котором предусмотрен специальный раздел, нацеленный на совершенствование государственного и муниципального управления [4].

В результате было выявлено, что действующие государственные программы Хабаровского края, направленные на повышение эффективности государственного и муниципального управления в определенной мере соответствуют указанным в проекте стратегии края приоритетам развития, за исключением одной программы – «Управление государственным имуществом».

В наибольшей степени приоритетам проекта Стратегии развития края 2030 года соответствует государственная программа «Развитие информационного общества», ввиду данного факта, можно сделать вывод, что дальнейшие возможности для совершенствования государственного и муниципального управления в проекте стратегии разви-

тия края до 2030 года во многом связаны с развитием информационных технологий и новых средств коммуникаций, меняющих форму взаимодействия государства и общества.

В заключение можно добавить, что данные программы составлены в строгом соответствии с порядком, обеспечены финансовыми ресурсами и их реализация может позволить повысить эффективность государственного и муниципального управления в крае.

### Список литературы

- [1] Распоряжение Правительства Хабаровского края от 28.10.2013 № 809-рп (ред. от 06.07.2017) «Об утверждении Перечня государственных программ Хабаровского края»// Консультант плюс 2018
- [2] Постановление Правительства Хабаровского края от 20.09.2013 № 283-пр (ред. от 18.07.2017) «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края»// Консультант плюс 2018
- [3] О Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Хабаровского края от 13.01.2009 г. № 1-пр // Консультант плюс 2018
- [4] Проект Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года [Электронный ресурс]. [https://minec.khabkrai.ru/Strategicheskoe-planirovanie/Poleznaya-informaciya/Proekt\\_strategii.pdf](https://minec.khabkrai.ru/Strategicheskoe-planirovanie/Poleznaya-informaciya/Proekt_strategii.pdf). 2018
- [5] Глухов В.В. Экономика знаний: учеб. пособие / В.В. Глухов, С.Б. Коробко, Т.В. Маринина – СПб. : Питер, 2003. – 528 с.

*E-mail:*

*Дальниченко В. В. - victoria\_dalnichenko@mail.ru*

*Телушкина Е. Н. - liztel@rambler.ru*