



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2018, Том 9, № 1, С. 169 – 175

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
[http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/
ejournal@pnu.edu.ru](http://pnu.edu.ru/ru/ejournal/about/ejournal@pnu.edu.ru)

УДК 314.7

© 2018 г. Д. Е. Петушенко

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

МИГРАЦИОННЫЙ ОТТОК - ОСНОВНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

Статья посвящена проблемам роста миграционного оттока населения Дальнего Востока России. Рассмотрено понятие миграции, ее виды и особенности. Проведен анализ причин роста миграционного оттока с территории региона и предложены мероприятия по снижению миграционного оттока.

Ключевые слова: миграция, миграционный отток.

D. E. Petushenko

MIGRATION OUTCOME -THE MAIN DEMOGRAPHIC PROBLEM OF THE FAR EAST OF RUSSIA

The article is devoted to the problems of migration from the Far East of Russia. The concept of migration, its types and features is considered. The analysis of the reasons for the growth of migration outflow from the territory of the region was carried out and the main measures for improving the situation were proposed.

Keywords: migration, migration outflow

Одной из ключевых проблем общества является миграция, которая представляет собой не просто механическое передвижение людей, а сложный социальный процесс. Он оказывает влияние на многие аспекты жизнедеятельности территорий – изменение численности населения, его образовательный и квалификационный уровень, криминогенную обстановку и пр.

Интенсивное расширение миграционных потоков наблюдается в последние десятилетия глобализации мировой экономики. В Российской Федерации особую остроту обозначенная проблема приобретает в регионах Дальневосточного федерального округа, в которых, начиная с 90-х годов XX в. наблюдается значительный отток выпускников школ и высококвалифицированных трудовых ресурсов. Несмотря на процессы постепенного роста уровня рождаемости и средней продолжительности жизни в регионах Дальнего Востока России в целом, и Хабаровского края в частности, демографическая ситуация остается весьма острой из-за большого миграционного оттока с территории региона.

Понятие миграции включает в себя все многообразие пространственного движения населения независимо от характера и целей. Миграция – это сложный процесс, состоящий из множества событий. Он состоит из взаимодействия двух потоков: выбытия населения из одного пункта и прибытия туда мигрантов из других местностей [1].

По целям, которые преследует население при перемещении из одного населенного пункта в другой, выделяют эпизодическую, маятниковую, сезонную и безвозвратную миграцию (рис.1).

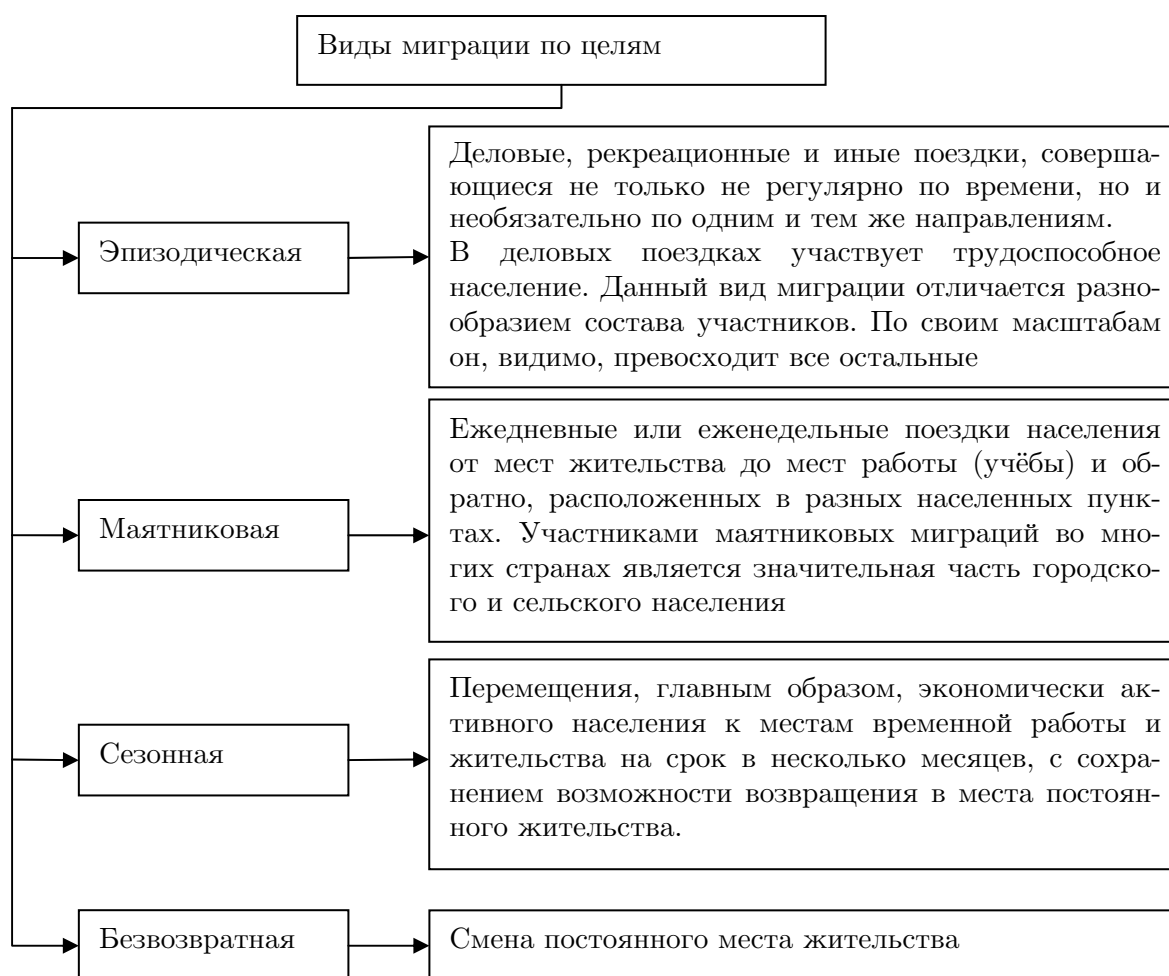


Рис. 1. Виды миграции по целям

Среди перечисленных видов миграции наибольшее значение для социального, экономического и демографического развития страны имеет безвозвратная миграция, так как данное перемещение сопровождается сменой постоянного места жительства, не только на территории страны, но и за ее пределами, данный тип перемещения особенно актуален для покидающего территорию ДФО населения. Вышеуказанные проблемы свидетельствуют о множестве задач, которые ставятся перед трудосбережением, однако перед рассмотрением процесса сбережения трудовых ресурсов нужно изучить его составные части.

Миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, но и как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни. Для исчисления уровня миграции используется такой показатель как миграционный отток [2].

Под миграционным оттоком понимается превышение числа выбывших из региона над числом прибывших. Данный показатель рассчитывается как отношение разницы между прибывшими и выбывшими и среднегодовой численности населения. В период с 2012 по 2016 гг. значение данного показателя увеличилось на 298 % и составило 1586 человек, динамика миграционных потоков региона представлена на рис.2.

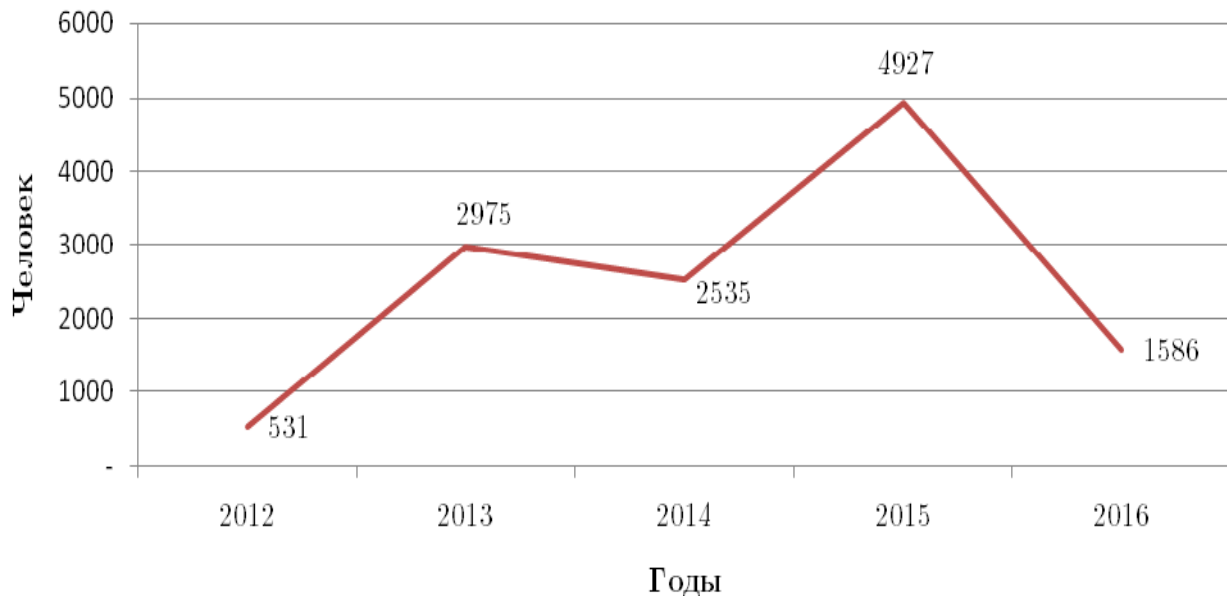


Рис. 2. Динамика миграционного оттока населения с территории Хабаровского края

Несмотря на множество принимаемых мер население покидает территорию Хабаровского края. Тенденции последних лет дают основание предполагать дальнейший рост миграционного оттока с территории региона. Для прогнозирования данной тенденции в краткосрочном периоде был проведен корреляционно-регрессионный анализ, в ходе которого были произведены расчёты прогнозных значений миграционного оттока при помощи скользящей средней. Далее был проведен сравнительный анализ фактических и прогнозных значений данного показателя, а также прогноз в краткосрочном периоде. В результате было выявлено, что при сохранении имеющихся на данный момент показателей в дальнейшем будет происходить постоянный рост миграционного оттока (рис.3).

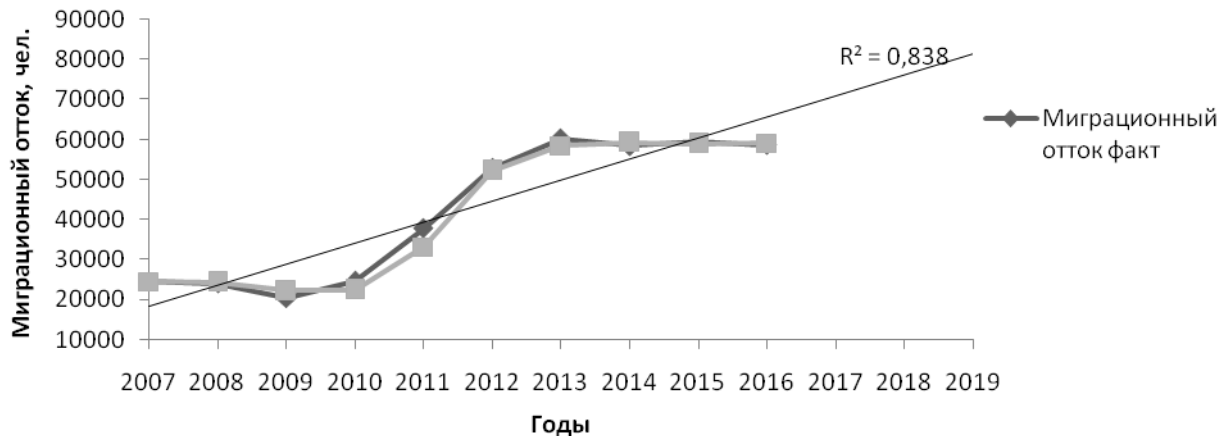


Рис.3. Динамика фактических и прогнозных значений миграционного оттока на территории Хабаровского края за 2007-2016 гг.

Для преломления тенденции к росту миграционного оттока с территории края необходимо выделить основные причины миграции из региона. В настоящее время выделяют следующие причины:

- отдаленность региона от наиболее развитых регионов страны;
- слабая освоенность территории региона;
- сложные природно-климатические условия;
- высокая стоимость жизни;
- низкий уровень развития социальной инфраструктуры;
- низкий уровень оплаты труда[3.4].

Исходя из данных факторов, для снижения уровня миграционного оттока необходимо активное развитие мер поддержки в следующих направлениях:

- привлечение и закрепление экономически активного населения на территории края;
- повышение рождаемости на территории края;
- повышение качества жизни населения.

Для уменьшения миграционного оттока предлагается дальнейшее развитие государственной программы Хабаровского края «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом». Данная программа нацелена на увеличение численности трудоспособного населения на территории края.

Также для привлечения трудоспособного населения на территорию края Правительство реализует Программу Хабаровского края «Повышение мобильности трудовых ресурсов». Целью данной программы является привлечение в край трудовых ресурсов из других субъектов РФ для реализации инвестиционных проектов в целях социально-экономического и демографического развития края. В 2016 году программа показало очень низкие результаты эффективности. Из запланированного числа привлекаемых работников (229) было привлечено 63. Для развития данной Программы, которая может дать мощный толчок к увеличению потока приезжающих предлагается расширить список организаций, участвующих в данной Программе. На данный момент это список из 7 компаний: ООО "Амурский гидрометаллургический комбинат", ООО "Светлое", филиал ПАО "Компания "Сухой" "КнААЗ им. Ю.А. Гагарина", АО "Ургалуголь", ПАО "Амурский судостроительный завод", ООО "Амурская лесопромышленная компания", АО "Многовершинное". Предлагается добавить к данному списку такие органи-

зации как, тепличный комплекс японско-российской компании ООО «JGSEvergreen», холдинг «ТехноНИКОЛЬ», ГК «Энергия». Выбор данных организаций основан на том, что все они являются резидентами ТОСЭров на территории края и имеют хорошие перспективы на дальнейшее развитие и расширение.

Также для привлечения и закрепления экономически активного населения на территории края предлагается развитие текущих мер государственной поддержки, которые были отмечены ранее на стр. 43-44. В том числе предлагается снижение ставки по ипотеке для дальневосточников. Для данного снижения есть все предпосылки: во-первых, на территории ДФО 1 м² жилья как на первичном, так и на вторичном рынке стоит дороже, чем в среднем по России. 1 м² в ДФО на первичном рынке стоит 66,1 тыс. руб. против 53 тыс. руб. среднероссийского. На вторичном рынке жилья схожая ситуация 66,9 тыс. руб. за м² против 54,8 тыс. руб. Также больше половины (а именно 55%) всего жилья на территории ДФО приобретается в ипотеку (в среднем по РФ данный показатель составляет 32%). Во-вторых, ставки по ипотеке на 0,26 п.п. выше среднероссийских [5]. В третьих – около 80% жилого фонда ДФО находятся в многоквартирных домах.

В рамках повышения рождаемости на территории края применяется множество форм социальной поддержки, в их число входят такие виды поддержки как – выделение бесплатных земельных участков, выделение бесплатных путевок в санатории, компенсация проезда на общественном транспорте, предоставление льгот и пособий, выделение материнского капитала. Остановимся на последней форме поддержки.

В настоящее время материнский капитал на федеральном уровне выдается на второго и последующих детей, его размер в 2016 г. составляет 453 026 руб. Так же на краевом уровне выплачивается 212 тыс. руб.[5]. Данный вид поддержки оказал значительное влияние на уровень рождаемости, который за 2012-2016 гг. вырос в Хабаровском крае на 77%. В целях дальнейшего повышения рождаемости на территории края предлагается возобновление индексирования материнского капитала на 10% в 2018 году. Таким образом, при возобновлении индексирования размер региональной выплаты составит 233,2 тыс. руб. При сохранении тенденции рождаемости количество выданных сертификатов составит 8 356 чел. Общая сумма затрат составит 194 619 тыс. руб., или 0,34% в сравнении с ВРП Хабаровского края. Дальнейшее индексирование материнского капитала позволит в большей степени стимулировать рождаемость в крае, что позволит в будущем повысить рождаемость.

Также для развития рождаемости в регионе предлагается увеличить размер детских пособий, к которым относятся следующие виды выплат.

1. Единовременная выплата при рождении ребенка, равная в 2016 г. 15 512 руб. Предлагается увеличить размер выплаты до 20 тыс. руб. с ежегодной индексацией на уровень инфляции.

2. Увеличить размер пособия детям до 1,5 лет. На данный момент его размер составляет 40% от заработной платы мамы за два последних года, минимальный размер – 2 908 руб. Предлагается увеличить минимальный размер до 5 тыс. руб., а также установить данную выплату в размере 50% от средней заработной платы мамы.

Данные стимулирующие меры позволят сформировать более комфортные, в финансовом плане, условия для рождения детей. Предполагается, что при помощи данных мер число рождений вырастет на 3% и составит 18 448 рождений, что на 538 чем в 2016 году.

Третьим направлением развития рождаемости в крае может стать улучшение репродуктивного здоровья населения. В рамках данного направления предполагаются следующие направления деятельности:

– повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов;

– укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений, развития высокотехнологичной медицинской помощи, при помощи стажировок в различных медицинских учреждениях мира;

– обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья;

– проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, совершенствование системы оказания реабилитационной помощи детям и подросткам, восстановительной медицины, усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;

– развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных учреждениях, организация качественного горячего питания школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных учреждений. Данные меры позволят снизить уровень младенческой и материнской смерти, позволят улучшить диагностику и лечение заболеваний репродуктивной системы, что в итоге, повысит рождаемость в регионе.

Для уменьшения миграционного оттока в Хабаровском крае в рамках третьего направления предлагается повышение качества жизни. Данное направление актуально по двум причинам. Первая – субъективное негативное восприятие жителями края своего уровня жизни. Согласно социологическим опросам жители края воспринимают Хабаровский край как территорию, удаленную от центра страны, с низким уровнем социальной, экономической, рыночной, транспортной инфраструктуры, территорию с недостаточным уровнем медицинского обслуживания. Также многие отмечают, что уровень заработной платы не соответствует «стоимости жизни» в регионе. Для улучшения качества жизни предлагается ряд мероприятий, одним из которых является рост уровня сопоставимой заработной платы.

Одним из ключевых факторов привлечения нового населения на территории региона является уровень заработной платы. Однако использование только показателя номинальной заработной платы не дает возможности рассмотреть тенденцию изменения реального уровня доходов населения. Поэтому предложено ввести показатель сопоставимой заработной платы, который рассчитывается по формуле

$$Z_s = \frac{Z_n \cdot \Pi_6}{\Pi_t}, \quad (1)$$

где Z_n – номинальная заработная плата; Π_6 – прожиточный минимум базового периода; Π_t – прожиточный минимум текущего периода.

Данный показатель учитывает реальную возможность осуществлять необходимые потребности человека. Расчет заработной платы по предложенной формуле позволит производить начисления заработной платы в соответствии с реалиями настоящего, что

позволит поднять уровень благосостояния граждан, что окажет прямое воздействие на снижение уровня миграционного оттока.

В рамках третьего направления снижения миграционного оттока для улучшения качества жизни предлагается развитие доступности качественных медицинских услуг. В рамках данного направления предлагается повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, при помощи приобретения нового высокотехнологичного оборудования, создание новых медицинских центров. Помимо этого необходимо развивать медицинскую реабилитацию населения. Так как на данный момент в крае не хватает мест для всех людей, которым необходима реабилитация, либо уровень предлагаемых услуг не позволяет восстановить здоровье в полной мере.

В рамках данного направления предполагается создание нескольких медицинских центров, охватывающих обширный комплекс услуг начиная от диагностики заболеваний, до проведения медицинской реабилитации. К числу таких учреждений относятся: центр химиотерапии с технологиями высокодозной терапии пересадки костного мозга, центр реабилитации для детей инвалидов. Данные объекты социальной инфраструктуры позволят не только понизить смертность, но и улучшить качество жизни населения. Данные мероприятия позволят снизить миграционный отток населения с территории региона. Тем не менее, данные мероприятия не решат полностью все проблемы миграции. Решение данной проблемы должно проходить на федеральном уровне включая весь комплекс мер и воздействий, охватывающий весь уровень жизнедеятельности общества. Таким образом, подводя итоги можно отметить, что миграционный отток – это основная проблема регионов Дальнего Востока в целом и Хабаровского края в частности. Решение данной проблемы должно стать одним из главных ориентиров государственной политики развития Дальнего Востока России.

Список литературы

- [1] Амосов И.Н. Демографические процессы в Российской Федерации и их влияние на обеспечение национальной безопасности: автореф. дис. кандидата эк. наук.: /23.00.02/ И. Н. Амосов. – М., 2015 – 28 с.
- [2] Генкин Б. М. Экономика труда: Учебник / Б. М. Генкин. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 352 с.
- [3] Ивахнюк И., Дауров Р. Незаконная миграция и безопасность России: угрозы, вызовы, риски // Миграция и национальная безопасность. – 2008. – С. 31-32.
- [4] Слободчикова Д. В., Строева Г.Н. Миграция населения: теоретические аспекты // Ученые заметки ТОГУ. – 2016. – №4.(315). С.900-907.
- [5] Шлендер П.Э. Экономика трудовых ресурсов / П.Э. Шлендер. –М.: ЮРАЙТ, 2008. – 302 с.

E-mail:

Петушенко Д. Е. - darya.pet@inbox.ru