



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2011, Том 2, № 1, С. 46 – 52

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
<http://ejournal.khstu.ru/>
ejournal@khstu.ru

УДК 316. 3 (571.6)

© 2011 г. **Е. А. Московцева**, канд. соц. наук

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Особенностью современного этапа реформирования российского общества является возрастающая роль государства в различных сферах общественной жизни. Особой такой сферой выступает государственная молодежная политика, которая, с одной стороны, является одним из самых важных инструментов общественного развития, а с другой – имеет множество серьезных проблем, тормозящих его.

Ключевые слова: молодежь, государственная молодежная политика, Комитет по молодежной политике Правительства Хабаровского края, поддержка молодых семей, духовно-нравственного, гражданского, патриотического и физического воспитания молодежи, поддержка молодежного предпринимательства.

E. A. Moskovtceva

THE YOUTH POLICY AT REGIONAL LEVEL

Feature of the present stage of reforming of the Russian society is the increasing role of the state in various spheres of public life. As special such sphere the state youth policy which on the one hand, is one of the most important tools of social development acts, and with another – has set of the serious problems, braking it.

Keywords: Youth, the state youth policy, Committee on youth politicians of the Government of Khabarovsk territory, support of young families, spiritually-moral, civil, patriotic and physical training of youth, support of youth business.

Государственная молодежная политика должна отражать стратегическую линию государства по отношению к молодому поколению, обеспечивать социально-экономические, политические и культурные условия его развития, формировать у молодых граждан патриотизм и уважения к истории и культуре Отечества, соблюдать их гражданские права и свободы.

Задача государственной молодежной политики заключается в предложении активных инновационных методов участия молодежи в жизни общества и опора на трудовой и творческий потенциал молодого поколения.

Основной целью реализации программ государственной молодежной политики является дальнейшее формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи как основного потенциала развития общества в ближайшей перспективе. Цель молодежной политики – в создании благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежной популяции (не в ущерб жизнедеятельности других групп и слоев общества).

Задачи МП: создание объективных условий для цивилизованного социального становления и развития подрастающего поколения (как объекта молодежной политики); создание благоприятных условий для инновационной, самостоятельной деятельности молодежи в различных сферах общества и в интересах самого общества; практической отработки новых общественных отношений и форм жизнедеятельности молодежи (как субъектов политики).

Говоря о государственных мероприятиях, призванных решать проблемы молодежи, следует подчеркнуть, что молодежная политика нередко не представляет собой какой-то законченной системы, детально регламентирующей взаимоотношения молодого поколения во всем сложившемся многообразии современной жизни. Необходимо, чтобы молодежная политика государства строилась с учетом взаимозависимости и преемственности поколений.

Стратегия МП Хабаровского края представлена следующими основными направлениями:

1. Создание системы информационного обеспечения молодежи.
2. Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости.
3. Содействие молодежному предпринимательству.
4. Пути решения жилищной проблемы молодежи.
5. Поддержка молодой семьи.
6. Решение вопросов сезонной занятости учащихся и студентов.
7. Становление гражданственности и патриотизма молодежи.
8. Поддержка талантливой молодежи.
9. Воспитание потребности молодежи в освоении ценностей общечеловеческой и национальной культуры.
10. Воспитание потребности молодежи к здоровому образу жизни.
11. Развитие системы молодежного, детского и семейного отдыха.
12. Формирование системы социальных служб для молодежи.
13. Международное молодежное сотрудничество.
14. Кадровое обеспечение государственной молодежной политики.
15. Государственная поддержка детских и молодежных объединений.

Государственная молодежная политика в Хабаровском крае является приоритетным направлением социально-экономического развития. Региональный подход к государственной молодежной политике состоит прежде всего в признании ее частью общей социальной политики Хабаровского края. Эта политика сформулирована с помощью

целостной скоординированной стратегии совместной работы различных учреждений и ведомств, которая обеспечит молодому поколению полноценное вхождение в социальное пространство.

Органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим полномочия в области государственной молодежной политики на территории края, является Комитет по молодежной политике Правительства Хабаровского края. Комитет обеспечивает организационное и методическое взаимодействие всех органов муниципальных образований городов и районов края, реализующих молодежную политику. Организационная структура Комитета по молодежной политике представлена четырьмя основными отделами и сетью подведомственных учреждений (находящихся в непосредственном подчинении), а также органами по делам молодежи муниципальных образований Хабаровского края. Государственная молодежная политика является частью общей социальной политики государства и важной задачей других социальных институтов (государственных органов образования, культуры, спорта, здравоохранения, социальной защиты населения, занятости, СМИ, армии и др.).

Молодежная политика должна строиться, исходя из тех условий, в которых происходит становление и развитие молодежи, в том числе и геополитических и социально-экономических. Дальневосточный регион занимает территорию, на которой сконцентрировано более 40 % всех российских энергетических и геологических ресурсов. В связи с усилением на мировой арене роли стран АТР, Дальний Восток приобретает большее значение, чем прежде. Перед регионом стоит задача наращивания и развития молодежного потенциала, а также формирования специфичной молодежной политики.

Приоритетные области молодежной политики в Хабаровском крае соответствуют общегосударственным направлениям реализации молодежной политики в Российской Федерации. Но, рассматривая политику как деятельность государства, отмечается, что на региональном уровне эта деятельность имеет сегодня тенденцию локальности. Возможности для реализации одинаково эффективной молодежной политики по всем направлениям ограничены. Поэтому в молодежной среде существует ряд проблем, решение которых является задачей среднесрочного и долгосрочного планирования. Среди приоритетов, которые выделяет сама молодежь, на первое место выходит решение жилищной проблемы, на втором месте – решение вопросов занятости, и на третьем месте поддержка молодой семьи.

В крае зарегистрировано 49,5 тыс. молодых семей, возраст обоих супругов в которых не достигает 30 лет [1]. В крае реализуется краевая программа по улучшению жилищных условий молодых семей. Строятся молодежные жилищные комплексы. Средства краевого бюджета направляются на меры государственной поддержки молодых семей. Но, к сожалению, значительная часть молодежи не знакома с программами поддержки Комитета по молодежной политике Правительства края, а у многих просто нет возможности воспользоваться условиями, предлагаемыми Комитетом. Такое положение дел ставит задачу более полного и адресного информирования молодого поколения о мерах, направленных на ее развитие и поддержку.

С целью поддержки талантливой молодежи губернатором Хабаровского края учреждены именные стипендии им. Н. Н. Муравьева-Амурского для студентов высших и средних учебных заведений, проявивших себя в научно-исследовательской работе; ежегодно проводится Дальневосточный фестиваль «Студенческая весна», включающий научно-исследовательскую, спортивную и творческую программы. За годы работы фестиваля немало студенческих проектов и программ нашли свое применение в различных отраслях экономики и политики края. Регулярно проходят конкурсы социальных молодежных проектов («Дела молодых»).

Высока роль детских и молодежных общественных объединений региона. В крае действуют 110 объединений гражданско-патриотической направленности, 146 спортивно-оздоровительных, 53 эколого-краеведческих, 23 социально-правовых и 97 многопрофильных объединений, общая численность которых составляет 94 тыс. человек. Растет число студентов, участвующих в работе студенческих отрядов. В крае осуществляет свою деятельность краевое молодежное общественное движение «Мой край». Традиционными стали акции «Георгиевская ленточка», «Звонок ветерану», «Нет забытым могилам!», «Мы – за чистый Амур!». Ежегодно проводится конкурс молодежных социальных проектов, где рассматриваются молодежные инициативы по решению актуальных проблем.

Особую роль в развитии молодежного парламентаризма играет Молодежная общественная палата при Законодательной Думе Хабаровского края, в составе которой молодые парламентарии участвуют в разработке законопроектов. Отношение к политическим партиям и объединениям не доверительное. Молодое поколение Хабаровского края практически не возлагает надежд на деятельность политических партий и движений [2].

Что касается духовно-нравственного, гражданского, патриотического и физического воспитания молодежи, то она в крае реализуется через программу дополнительного образования «Символы Отечества». Создаются краевые и муниципальные церемониальные отряды. Ежегодно увеличивается количество подростков, участвующих в отборочных этапах и краевом финале военно-спортивной игры «Патриот», слете военно-спортивных клубов «Равнение на Победу». Проводится краевой смотр-конкурс среди муниципальных образований края на лучшую организацию работы по патриотическому воспитанию детей и молодежи. Реализация молодежной политики в рамках данного направления требует усовершенствования и развития. Молодежь не считает себя патриотами своей страны. Это ставит задачу по созданию инновационных форм и методов гражданского и патриотического воспитания.

Что касается поддержки молодежного предпринимательства, то она реализуется краевой программой «Адаптация молодежи к условиям рынка» (подпрограмма «Академия молодых лидеров»). С целью обеспечения отраслей экономики квалифицированными кадрами организовано обучение школьников Хабаровского края по программам: «Школа молодого фермера», «Молодежная лесная академия», «Школа горного дела». В рамках симпозиума «Молодежь и ее инициативы в экономике и политике стран АТР» проходил конкурс проектов по поддержке молодежного предпринимательства. Данные краевые программы хотя и имеют положительную мотивацию, но результатов реализации не имеют. Многие из молодых людей не знакомы с данными программами или знакомы в общих чертах.

Особенностью региональной молодежной политики является признание необходимости закрепить молодежь на территории Хабаровского края как наиболее важной задачи. Дело в том, что территория Дальнего Востока в течение двенадцати последних лет потеряла около 1,5 млн чел., в том числе из-за миграционных потерь – 90 % от этого количества. Молодежный потенциал Дальнего Востока в целом и Хабаровского края в частности становится все более недостаточным. Регион теряет реальную основу обеспечения трудовым потенциалом, создается вакуум в хозяйственном освоении и развитии регионального территориального пространства, являющегося объектом притязаний сопредельных государств.

По ряду важных социально-экономических показателей Дальний Восток отстает от РФ. Например, номинальные денежные доходы в расчете на душу населения по Дальневосточному ФО выше, однако реальные доходы на 20 % ниже, при этом доля на-

селения с доходами меньше прожиточного минимума составляет от 21,2 до 30,5 % (при средней по России 17,8 %) [3]. Это, с одной стороны, определяет непрестижность региона для мигрантов-выходцев из других районов страны, а с другой – формирует стимулы для выезда из региона наиболее дееспособного населения в другие, более привлекательные регионы Центра, Северо-Запада и Юга России. Неудовлетворенность материальным положением, трудность найти подходящую работу, напряженная экологическая (радиационная) обстановка у наших соседей-японцев («Фокусима-1») являются основными причинами миграции из региона, которые отмечают респонденты.

Федеральная целевая программа «Дальний Восток и Забайкалье» до 2013 г. предполагает выделение денежных средств в размере более 542 млрд руб., направленных на создание благоприятных условий для развития региона. В том числе предприятий перерабатывающей промышленности и транспортной инфраструктуры, что, в свою очередь, позволит создать рабочие места для молодых специалистов. Но это лишь малая часть работы по закреплению молодежи на Дальнем Востоке. Молодежь – это группа населения, которую характеризует состояние постоянного поиска стабильности и поддержки. Не чувствуя стабильности в Хабаровском крае, она устремляется на ее поиск в другие регионы. Молодежную политику как деятельность государства по решению проблем отмечает лишь небольшая часть молодежи. И это одна из главных проблем, на решение которой должна быть направлена региональная молодежная политика [4].

Надежды на улучшение жизни молодежь связывает, в первую очередь, с собственными усилиями, а не с какими-то внешними факторами воздействия. Хотя следует также отметить, что молодежь возлагает и большие надежды на Правительство края. В этой связи региональная молодежная политика должна не просто решать проблемы молодежи, но и отвечать ее ожиданиям и потребностям. Субъективная оценка молодежной политики выступает важной характеристикой доверия молодежи к органам власти.

Таким образом, на этапе активного развития рыночной экономики актуальным становится вопрос о конкурентоспособности Дальневосточных регионов в целом и Хабаровского края в частности. В этой связи в пристальном внимании нуждается молодежь как стратегически важный трудовой и социальный ресурс [5]. В Хабаровском крае молодежь составляет четвертую часть населения и играет большую роль в происходящих социально-экономических и общественно-политических процессах.

Региональная молодежная политика – это не просто создание условий для молодежи, это сильное, активное массированное воздействие на молодежную среду с целью формирования социально значимых жизненных установок. Сегодня молодежь готова к преобразованиям и изменениям, так как она достаточно инициативная и умная.

На сегодняшний день молодежная политика ориентирована не столько на процесс социализации основной массы населения, сколько на работу с девиантными группами молодежи. Очевидно, что такой подход не раскрывает сущности рассматриваемых проблем и поведения современной молодежи, а главное, не дает ответа на основные вопросы: «Является ли нынешнее молодое поколение нашего края «субъектом развития»?»; «Какие ценности и мотивы поведения молодежи определяют содержание и характер сегодняшнего и завтрашнего дня Хабаровского края?». В результате создается деформированная картина социальных процессов и изменений в молодежной среде.

Потенциальные возможности молодежи могут саморазвиваться и действовать в направлении достижения общей цели регионального развития, быть реализованными при возникновении потребности в них, при изменении характера и содержания труда, рационализации социально-профессиональных требований, при выборе профессии, планировании семейной жизни и т. д. [6]. Но они имеют и асоциальную направленность, несут потенци-

ал разрушения личности и общества в явлениях наркомании, преступности, пьянства, в злоупотреблении другими вредными привычками. Имеющие место разрывы в процессах социализации поколений при передаче знаний, опыта, ведут к усилению тенденций отклоняющегося поведения, маргинализации общественной жизни, девальвации трудового потенциала и т. д. При таком исходе трудно рассчитывать на достижение эффективного экономического и социального развития, успешной интеграции в АТР, на обеспечение привлекательности геополитических интересов России на Дальнем Востоке.

В настоящее время в нашей стране необходим новый подход к молодежным проблемам. Формирующаяся молодежная политика должна опираться на теоретические разработки в данной области. Необходимо всестороннее изучение молодежной политики и проведение современных социологических исследований в молодежной среде, связанных с занятостью, здоровьем, образованием, отдыхом молодежи.

Общая неблагоприятная социально-экономическая ситуация в стране и регионе оказывает негативное воздействие на молодое поколение, обостряет характер базовых социальных молодежных проблем (рождаемость, смертность, разводы, безработица, безнадзорность и т. д.). Подобное развитие ситуации может существенно сдерживать преодоление кризисных процессов, осложнять социально-экономическое развитие региона в ближайшей и отдаленной перспективе. Ликвидация идеологических форм социализации (комсомольских, пионерских организаций) и сворачивание ее организационных массовых механизмов (досуга, научно-технического творчества, физкультуры и спорта, летнего отдыха и др.) при неразвитости новых механизмов социального воспитания, сплочения и консолидации молодежи привели к ее разобщению, значительному сужению возможностей трудовой самореализации, профессиональному и личностному самоопределению, деформации присущих молодости организаторских и лидерских качеств, силы и энергии [7].

Ориентация на отраслевой принцип в молодежной политике органов государственного и муниципального управления, преобладание в них линейных, а не матричных моделей работы с молодежью, отсутствие развитого негосударственного сектора по решению многообразных молодежных проблем, а также недостаточная включенность самих молодых людей в данную систему решения проблем – все это позволяет разрешать лишь ситуативные, текущие, а не стратегические, фундаментальные задачи развития молодежного потенциала.

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи и самой молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного и сетевого подхода, формирования системы общенациональных молодежных проектов, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе. Универсальным и эффективным средством обеспечения проектной активности молодежи станут механизмы грантовой поддержки. Эффективность применения грантовых механизмов развития общественной активности и привлечения институтов гражданского общества к решению общенациональных проблем убедительно доказана мировым опытом, успешно применяющим эти механизмы в течение нескольких десятилетий. Именно это сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящим перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общест-

венных отношений.

Таким образом, необходимы новые стратегические подходы в реализации государственной молодежной политики в Хабаровском крае и России в целом, которые призваны определить новые цели, приоритеты и меры, реализация которых обеспечит решение важнейших задач социально-экономического развития России в современном мире.

Список литературы

- [1] Авраамова Е. М., Верпаховская Ю. Б. Работодатели и выпускники вузов на рынке труда: Взаимные ожидания / Социологические исследования. – 2006. – № 4.
- [2] Заславская Т. И. Современное российское общество: Социальный механизм трансформации: Учеб. пособие. – М.: Дело, 2004.
- [3] Иогильчук Е. Л. Экономические ориентации студенчества – их взаимосвязи и методы формирования / Социологические исследования. – 2005. – № 10.
- [4] Попов Ю. Н., Шевчук А. В. Введение в социологию труда и занятости: Учеб. пособие. – М.: Дело, 2005.
- [5] Проблема труда, трудовых отношений и качества жизни: Сб. науч. м-лов Всероссийской научно-практической конференции. – Самара: «Универс групп», 2007.
- [6] Руденко Т. Т, Савелов А. Р. Специфика положения молодежи на рынке труда / Социологические исследования. – 2003. – № 5.
- [7] Рывкина Р. В. Социология российских реформ. – М.: ГУ ВШЭ, 2004.

Статья представлена к публикации членом редколлегии И.Ф. Ярулиным

E-mail: missavto@yandex.ru