



*Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2013, Том 4, № 4, С. 513 – 517*

*Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
<http://ejournal.khstu.ru/>
ejournal@khstu.ru*

УДК 342

© 2013 г. А. О. Карабаш

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

В статье рассмотрена история развития нотариата в России.

Ключевые слова: нотариат, нотариус, функции нотариусов, виды нотариальных действий.

A. O. Karabash

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF INSTITUTE OF NOTARIALNESS IN RUSSIAN FEDERATION AND KHABAROVSK EDGE

In the article considered the history of development of notarialness in Russia.

Keywords: notarialness, notary, functions of notaries, types of notarial actions.

Использование опыта КНР в развитии приграничного сотрудничества является важным шагом по развитию как свободных экономических зон, так и российско-

Исторически возникновение нотариата связано с развитием гражданского оборота и гражданского общества, необходимостью содействия его субъектам в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, совершении сделок и закреплении приобретаемых прав в юридической форме.

Понятие «нотариус» происходит от латинского слова «notarius», означающего «писец» [1]. История возникновения и развития нотариата восходит к временам Республики в Древнем Риме. Что же касается истории нотариата в Российском государстве, то она ведет свое начало с XV века. Первое упоминание о нотариате содержалось в Псковской судной грамоте. Так, в частности, в Грамоте содержалось положение, определяющее приоритет письменных актов перед другими.

На протяжении истории функции нотариусов выполняли площадные подьячие, крепостные писцы, маклеры, а так же суд. Это доказывает, что в русском праве шёл постоянный процесс формирования норм, послуживших в дальнейшем важными составляющими элементами нотариального права.

Как специальный институт права нотариат был узаконен 14 апреля 1866 года. Тогда в контексте реализации судебной реформы было принято Положение о нотариальной части. В ст. 1 Положения зафиксировано: «Заведование нотариальной частью, под наблюдением судебных мест, поручается нотариусам и состоящим при нотариальных архивах старшим нотариусам», в ст. 5: «должность нотариуса предоставляется желающему занять оную не иначе как по испытании его председателем окружного суда, старшим нотариусом и прокурором в умении правильно излагать акты и в знании форм нотариального делопроизводства и необходимых для исполнения этой должности законов» [2]. Нотариальные учреждения были подчинены «судебным местам». Главной задачей нотариата являлось облегчение работы судебных учреждений, освобождение их от «обременительных для них обязанностей по производству справок при совершении крепостных актов» [3]. Но была еще и стратегическая задача. Посредством нотариальной деятельности предполагалось упорядочить регистрацию всех актов на недвижимые имущества, сосредоточив их в нотариальных архивах, стимулировать развитие частного кредита, обеспеченного недвижимостью [4]. Положение помогало решить насущные вопросы, связанные с оборотом гражданских прав и имущества.

Однако реализация данного нормативно-правового акты проходила крайне неравномерно. Так, например, 22 мая 1871 года появился Указ Правительствующего Сената о введении в действие Положения в Саратовской, Пензенской, Тамбовской и Костромской губерниях. И только в марте 1873 года Государственный совет рассмотрел представление министра юстиции о введении судебных уставов и Положения о нотариальной части в Области Войска Донского [5].

Несмотря на трудности в реализации Положение о нотариальной части и другие, разработанные и принятые на его основе акты, содержали в себе ряд принципиальных положений, на которых базируется и современное законодательство о нотариате. Это нормы о национальном языке нотариального делопроизводства, о нотариальной тайне и многие другие.

В годы правления последнего русского императора Николая II в Министерстве юстиции было образовано Особое совещание, выработавшее проект новой редакции Положения о нотариальной части. Авторы «Объяснительной записки к проекту», составленной в 1904 году, объявили, что: «исходным пунктом при работах по пересмотру положения служило стремление вводить в эту важную область возможные усовершенствования, не подвергая, однако, самого Положения – этого драгоценного памятника

освободительной и преобразовательной эпохи царствования Александра II – коренной ломке».

К сожалению, проект так и не был претворен в жизнь, и до революции 1917 года законодательство о нотариате не было реформировано. Однако, обращаясь к мнению современников тех событий, можно говорить о том, что нотариат за сравнительно небольшой по историческим меркам срок стал неотъемлемой частью правовой системы государства: «за советом и совершением актов к нотариусам идут не только интеллигенция и зажиточный класс, но и крестьяне, имеющие свои собственные нотариальные книги при волостях, а доверие темной массы крестьянства служит лучшим доказательством того, что нотариусы заслуживают этого доверия» [6].

Пришедшее в октябре 1917 года к власти в России новое правительство отвергло дореволюционную систему нотариальных учреждений. Судебные и нотариальные учреждения новую власть не устраивали. Все они подлежали уничтожению, как и многочисленные дела нотариальных контор и судов [7]. По свидетельству К.С. Юдельсона, осенью 1918 года было проведено несколько заседаний коллегии Народного комиссариата юстиции по вопросам нотариальной деятельности и о ликвидации нотариальных архивов. На одном из заседаний было принято решение: «В целях проведения в жизнь декрета о социализации и муниципализации недвижимых имуществ, уничтожения всяких следов прежней частной собственности на недвижимость и в целях использования ненужных запасов старой бумаги – предложить заведующим юридическими отделами Губсовдепов передать в Совет Народного Хозяйства нотариальные архивы...» [8].

Одновременно с «архивной борьбой» советское правительство вырабатывало политику в отношении института нотариата. Так, вместо нотариальных контор появлялись то нотариальные столы, то нотариальные камеры, то народные нотариусы.

Из всего многообразия существовавших ранее видов нотариальных действий в условиях практически уничтоженного гражданского оборота они занимались свидетельствованием копий и подлинности подписей. С началом перехода к новой экономической политике вспомнили и о нотариате. Однако советской властью этот правовой институт рассматривался лишь в качестве государственного.

На IV Всероссийском съезде представителей советской юстиции, проходившем в том же 1922 году, было принято Положение о государственном нотариате, ставшее основой советской системы нотариальных учреждений.

В это же время, в 1922 г. впервые в г. Хабаровске была организована нотариальная контора. В соответствии с Положением о Народном Суде Дальне-Восточной Республики Нотариальная часть и заведование нотариальными архивами поручалось под непосредственное наблюдение Съездов Народных Судей, Старшим Нотариусам и Нотариальным столам. Старший Нотариус состоял на государственной службе и получал содержание наравне с Народными Судьями. Нотариусы особого содержания по службе от казны не получали, а взыскивали за свои действия вознаграждение по таксе, установленной Министерством Юстиции. Назначение и увольнение Старших Нотариусов производилось Министром Юстиции по представлению Съезда Народных Судей, нотариусов – Областным Отделом юстиции по соглашению со Съездом. Число нотариусов для каждой области и их местопребывание определялось Областным отделом юстиции по согласованию со Съездом [9].

Но к 1933 году из-за усиления административно-командных методов в управлении все нотариальные конторы были ликвидированы, а их функции переданы нотариальным конторам и столам при народных судах [10].

Сеть нотариальных органов края на 1937 год состояла из 1 краевой, 5 областных нотконтор (Амурская, Камчатская, Нижне-Амурская, ЕАО) и 5 районных (Комсомоль-

ская, Магаданская, Куйбышевская, Свободненская, Охинская), а также нотариальных столов в селах и поселках. В 1939 году в населенных пунктах насчитывалось 34 нотариальных стола [11].

Нотариальная контора г. Хабаровска, в 1938 году переименованная в «Дальневосточную краевую нотариальную контору», а в 1939 году в «Хабаровскую краевую государственную контору» находилась в ведении Хабаровского краевого суда [12]. Позже она была выделена из подчинения краевого суда в управление Минюста по Хабаровскому краю.

31 декабря 1947 г. утверждено новое положение о государственном нотариате РСФСР, содержащее нормы об организации и деятельности нотариальных органов, конкретизации отдельных действий.

В это же время в Краснофлотском районе города Хабаровске в связи с ростом населения и, как следствие, увеличением объёма работы открывается вторая нотариальная контора [13]. К 1948 году в краевом подчинении находилось 9 нотариальных контор и, их сеть активно развивалась. В 50-е годы были созданы нотариальные конторы в Верхне-Буреинском, им. Полины Осипенко районах, а также в Чукотском национальном округе.

В дальнейшем принимались новые правовые акты, регламентирующие деятельность нотариата. Однако вне зависимости от степени и направленности советского реформаторства нотариату была уготована участь обычного бюрократического органа, имеющего своей главной задачей охрану интересов социалистического государства. Вторая составляющая правовой природы нотариального института – служение обществу – в условиях советского времени не могла быть реализована.

Современный облик российского нотариата стал складываться с конца 80-х годов XX века, когда Россия встала на путь политических и экономических реформ. Результатом адекватной оценки роли нотариата в сложном механизме рыночных отношений стало появление Основ законодательства РФ о нотариате 1993 года, которые воскресили к жизни традиционный правовой институт. Этот нормативно-правовой акт закрепил важнейшие составляющие современного нотариата: легитимацию, отсутствие коммерциализации, компетенцию нотариусов, саморегулирование, имущественную ответственность за свои действия [7].

Вступление России в 1995 году в Международный союз латинского нотариата делает её участником цивилизованных форм обслуживания рыночных отношений и обязывает укоренять и развивать эти формы.

Из вышесказанного следует, что нотариат прошёл долгий путь своего правового становления и сейчас стоит на пороге масштабного реформирования. Оно затронет весь правовой институт целиком и будет касаться и его организации, и его компетенции. Очевидно, что в тот или иной исторический период с учетом своих интересов государство корректирует деятельность социально значимых институтов. Исходя из социальной значимости института нотариата, наиболее приемлемой будет являться перспектива гармоничного сочетания в нотариате личных, общественных и государственных интересов.

Список литературы

- [1] Словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1989. С.347
- [2] Нотариат Санкт-Петербурга. Страницы истории. Кн.2. М., 2003. С. 35.
- [3] Гурлянд Я. Юридический разбор нотариальных вопросов и разные заметки из практики Я. Гурлянда харьковского нотариуса. Харьков, 1875 г.
- [4] Материалы по судебной реформе в России. Т. 75. Ч. 1, №3, Л. 1–3.

- [5] Попова Н.Ю., Ерёменко А.А. Три лика Донского нотариата (1866–2008 гг.). Ростов-на-Дону, 2008. С. 21–22.
- [6] Нейман М. Современное положение русского нотариата // Лившиц Б.И., Осматескул К.Н. и др. Библиографический указатель, комментарии, эксклюзивные раритетные материалы по Российскому нотариату. Кн.2. М., 2001. С. 148–149.
- [7] Попова Н.Ю. Нотариат и вехи российской государственности // Нотариальный вестник.-2012.-№2
- [8] Цит. по: Юдельсон К.С. Советский нотариат. М., 1959. 2005. С. 39.
- [9] Положение о Народном Суде Дальне-Восточной Республики//Вестник Дальне-Восточной Республики. № 1. Чита: Управление Совета Министров ДВР, 1992.
- [10] Госархив Хабаровского края, фонд 137, опись 14, дело 96, л. 122
- [11] Госархив Хабаровского края, фонд 1164, опись 1, дело 47, л. 33.
- [12] Госархив Хабаровского края, фонд 1399, опись 1, дело 1, л. 31.
- [13] Госархив Хабаровского края, фонд 137, опись 14, дело 384, л. 238.

E-mail: olga.togu@yandex.ru