



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Проект "Государственной программы
Российской Федерации
"Социально-экономическое развитие Дальнего
Востока и Байкальского региона на период до
2025 года"
(по состоянию на 11.04.2014)
(подготовлен Минвостокразвития России)
(Постановление подписано Правительством
РФ 15.04.2014 N 308)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 26.05.2015

Аннотация к документу

В целях приведения в соответствие с Федеральным **законом** "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" подготовлена новая редакция государственной **программы** Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года".

Ответственным исполнителем **программы** определяется Минвостокразвития России.

Проектом устанавливаются цели и задачи **программы**, целевые индикаторы и показатели, сроки и этапы ее реализации, объем и источники финансирования, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности.

Пояснительная записка

Проект

Утверждена
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. N ____

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА"**

**ПАСПОРТ <1>
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА"**

<1> По **форме** Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 499).

| | |
|-------------------------------------|---|
| Ответственный исполнитель программы | Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока |
| Соисполнители программы <1> | Министерство регионального развития Российской Федерации |
| Участники программы | Министерство энергетики Российской Федерации Министерство транспорта Российской Федерации Министерство образования и науки Российской Федерации Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Российской Федерации Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Федеральное дорожное агентство Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта Федеральное агентство воздушного транспорта Федеральное агентство по рыболовству |
| Подпрограммы программы | Подпрограмма 1 "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего |

| | |
|---|--|
| | Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" |
| Программно-целевые инструменты программы | ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года" ФЦП "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы" |
| Цели программы | Ускоренное развитие Дальнего Востока. Улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока. |
| Задачи программы | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить рост ВРП макрорегиона не ниже среднероссийского уровня по итогам реализации госпрограммы. - Обеспечить сбалансированный приток инвестиций в осуществляемые на территории макрорегиона проекты, в том числе на основе развития институтов государственно-частного партнерства. - Обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей. - Обеспечить формирование на территории макрорегиона благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями европейской части России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения. - Повысить уровень и качество жизни населения на территории макрорегиона. - Обеспечить усиление гуманитарных связей населения макрорегиона с населением остальных субъектов Российской Федерации, в том числе на основе финансовой поддержки взаимных поездок. |
| Целевые индикаторы и показатели программы | <p>индекс роста ВРП макрорегиона (в процентах к предшествующему году); индекс роста ВРП макрорегиона (в процентах к 2011 году); доля ВРП макрорегиона в совокупном ВРП субъектов Российской Федерации (в процентах); доля ВРП макрорегиона в ВВП Российской Федерации (в процентах); индекс роста инвестиций по отношению к предыдущему году (в процентах); доля обрабатывающих производств в структуре ВРП макрорегиона (в процентах); доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации (в процентах); численность населения макрорегиона (млн. чел.).</p> |
| Этапы и сроки реализации программы | Общий срок реализации государственной программы - 2014 - 2025 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | <p>1. Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной программой, - 353177322,9 тыс. руб. 2. В разрезе федеральных целевых программ и подпрограмм государственной программы: 1) федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" - 212872,96 млн. руб.; 2) федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы" - 3773182,6 тыс. руб.; 3) подпрограмма 1 "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области</p> |

| | |
|--|---|
| | сбалансированного территориального развития" - 4823677,8 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | <ul style="list-style-type: none">- устранение ряда существенных межрегиональных диспропорций развития на базе опережающего социально-экономического развития ДВиБр, создание условий для роста численности населения макрорегиона, повышение общего качества жизни, развитие производственной и социальной инфраструктуры, реализация потенциала экономических связей со странами АТР;- развитие традиционных видов деятельности и формирование предпосылок для создания ядра новых высокотехнологичных производств в добывающей и обрабатывающей промышленности;- наращивание уровня инвестиционной активности за счет использования всех видов ресурсов: государственных, частных, иностранных; увеличение объема инвестиций к концу действия госпрограммы в 2,2 раза;- создание новых высокопроизводительных рабочих мест, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;- преодоление процессов анклавизации в макрорегионе за счет развития транспортного потенциала;- модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающая значительное повышение качества человеческого капитала, стандартов качества жизни и социального обеспечения населения;- увеличение и стабилизация численности населения ДВиБр к 2025 году на уровне 11 млн. чел. |

<1> Состав и перечни соисполнителей и участников государственной программы не являются исчерпывающими и будут уточняться при реализации государственной программы.

**ПАСПОРТ <1>
ПОДПРОГРАММЫ 1. "ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА" И ПРОЧИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ
СБАЛАНСИРОВАННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ"**

<1> По **форме** Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 499).

| | |
|---|--|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока |
| Участники подпрограммы <1> | Министерство регионального развития Российской Федерации |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | отсутствуют <2> |
| Цель подпрограммы | Обеспечение организационных, информационных, научно-методических и стратегических условий для реализации государственной программы |
| Задачи подпрограммы | Задача 1. Разработка нормативных правовых, научно-методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач государственной программы, а также внесение изменений в них. |

| | |
|--|---|
| | Задача 2. Мониторинг хода реализации и информационное сопровождение государственной программы, анализ процессов и результатов с целью своевременности принятия управленческих решений. Задача 3. Координация территориальных аспектов социально-экономической динамики регионов Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | - количество проведенных мероприятий федерального и регионального уровней по мониторингу результатов государственной программы; - количество подготовленных отчетов социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона; - количество принятых нормативно-правовых актов и стратегических документов. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2025 гг. |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы на 2014 - 2020 гг. составляет: 4 823 677,80 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - Своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовка методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий государственной программы. |

<1> Перечень и состав участников подпрограммы могут уточняться в ходе реализации государственной программы.

<2> Подпрограмма содержит только основные мероприятия.

**ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 1.
"ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА" И ПРОЧИЕ
МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ СБАЛАНСИРОВАННОГО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ".**

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Сферой реализации подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" является обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий для реализации государственной программы и направлена на существенное повышение качества управления процессами территориального развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона и обеспечения эффективной деятельности органов государственной власти макрорегиона.

В отсутствие государственной программы организационное, аналитическое и информационное сопровождение реализуемых в сфере развития ДВиБр изменений осуществляется по отдельным направлениям. Каждое направление - отраслевые целевые программы, ведомственные целевые программы, отдельные поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации - реализуется как самостоятельная задача и зачастую не соотносится с другими направлениями и задачами.

Указанная проблема ведет к дублированию управленческих усилий, к увеличению количества мероприятий, показателей и отчетности по ним, что не обеспечивает повышение эффективности мероприятий и мер. Отсутствие единого координационного механизма затрудняет комплексный анализ ситуации в макрорегионе, мешает выработать общие эффективные подходы к решению проблем макрорегиона. Существующее положение дел усугубляется большой дифференциацией в мерах по

социально-экономическому развитию, реализуемых в субъектах ДВиБр.

Включение в данную подпрограмму мероприятий по научно-методическому, организационно-аналитическому сопровождению и мониторингу государственной программы, разработке нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих направления развития ДВиБр, позволит обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовку методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий государственной программы, проведение мониторинга и контроля реализации государственной программы.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, показатели (индикаторы) и результаты реализации подпрограммы.

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Подпрограмма 1 "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" подготовлена в соответствии со [Стратегией инновационного развития Российской Федерации до 2020 года](#) <1>, [Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года](#) <2>, федеральной целевой программой "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года", решениями Президента и Правительства Российской Федерации.

<1> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р.

<2> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р.

К числу приоритетов государственной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы отнесены:

- координация территориальных аспектов инновационной политики, а также усиление обратной связи в системе государственного управления в сфере инновационного развития;

- скоординированность принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;

- нормативно-правовое обеспечение сферы социально-экономического развития территорий.

Достижение указанных приоритетов невозможно без обеспечения создания системы управления реализацией государственной программы, обеспечивающей эффективное использование ресурсов, обеспечения своевременного принятия нормативных правовых актов и подготовки методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий государственной программы, проведения мониторинга и контроля реализации государственной программы.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Целью подпрограммы 1 "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" является обеспечение организационных, информационных, научно-методических и стратегических условий для реализации государственной программы.

Задачи подпрограммы:

- разработка нормативных правовых, научно-методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач государственной программы, а также внесение изменений в них;

- мониторинг хода реализации и информационное сопровождение государственной программы, анализ процессов и результатов с целью своевременности принятия управленческих решений;

- координация территориальных аспектов социально-экономической динамики Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы:

- количество проведенных мероприятий федерального и регионального уровней по мониторингу результатов государственной программы;

- количество подготовленных отчетов социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона;

- количество принятых нормативно-правовых актов и стратегических документов.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы.

В результате реализации подпрограммы будет обеспечено:
- своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовка методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий государственной программы.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы.

3.1. Характеристика ведомственных целевых программ.

В рамках настоящей подпрограммы реализация ведомственных целевых программ не предусмотрена.

3.2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Система основных мероприятий настоящей подпрограммы обеспечивает эффективную реализацию государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" путем создания и внесения изменений в нормативную правовую базу в сфере реализации настоящей государственной программы, создания рычагов и инструментов мониторинга и управления социально-экономического развития ДВиБр, выработки концептуальных решений комплексного развития территорий с учетом их конкурентоспособных преимуществ.

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач планируется осуществлять в рамках реализации трех основных мероприятий.

В рамках основных мероприятий подпрограммы будут реализованы меры по нормативному правовому и методологическому обеспечению территориального развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

Основное мероприятие 1 "Организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг государственной программы".

В рамках данного мероприятия будет осуществляться финансирование деятельности по обеспечению устойчивого социально-экономического развития ДВиБр за счет взаимодействия Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока с территориальными органами федеральной исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в ДВиБр.

С целью обеспечения контроля и оценки эффективности реализации государственной программы будет разработан единый мониторинг реализации государственной программы, обеспечивающий взаимосвязку мероприятий, направленных на достижение целевых показателей государственной программы, обеспечено аналитическое сопровождение ее мероприятий. Все участники реализации государственной программы будут включены в мониторинг ее реализации и будут предоставлять информацию в соответствии с требованиями методических **указаний** по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации.

В результате реализации основного мероприятия будет обеспечено:

- организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг мероприятий государственной программы, что позволит своевременно анализировать выполнение мероприятий государственной программы, достижение показателей и решение соответствующих задач;
- будет осуществляться своевременное и полное информирование общественности о ситуации в Дальневосточном федеральном округе и Байкальском регионе.

Основное мероприятие 2 "Разработка нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и стратегических определяющих направления развития Дальнего Востока и Байкальского региона".

С целью нормативного правового обеспечения реализации государственной программы в рамках основного мероприятия 2 будет обеспечена разработка, обсуждение проектов нормативных правовых актов, внесение изменений в стратегию по ее актуализации.

Основное мероприятие 3 "Содержание аппарата Минвостокразвития России".

В рамках мероприятия 3 будет обеспечено содержание аппарата Минвостокразвития как ответственного исполнителя государственной программы.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

В рамках реализации настоящей подпрограммы не предусматриваются меры государственного регулирования.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).
Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Непосредственного участия субъектов Российской Федерации в разработке и реализации настоящей подпрограммы не предполагается.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы.

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы напрямую, в качестве субъектов, не предполагается.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014 - 2020 г. составляет 4 823 677,80 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Риски прекращения (недостаточного) финансирования мероприятий подпрограммы. Важным фактором снижения данного риска является эффективное бюджетное планирование, обеспечение реализуемых в рамках подпрограммы мероприятий необходимой обосновывающей документацией.

Нормативные правовые риски. В рамках подпрограммы государственной программы реализуются, в том числе мероприятия, направленные на обеспечение нормативного правового и научно-методического обеспечения изменений, необходимых для достижения целей государственной программы. Изменение сроков реализации мероприятий государственной программы и существенное изменение их характера повлечет за собой необходимость внесения изменения в подпрограмму государственной программы, что повлияет на выполнение мероприятий и достижение целей подпрограммы и других подпрограмм.

Устранение (минимизация) рисков связано как с качеством планирования реализации подпрограммы государственной программы, так и с обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

Организационные риски. Неэффективное управление процессом реализации подпрограммы государственной программы и несогласованность действий основного исполнителя и участников подпрограммы государственной программы. Устранение названного риска возможно за счет обеспечения постоянного и оперативного мониторинга и анализа ее реализации.

**ПАСПОРТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА"**

| | |
|--|--|
| Наименование Программы | - федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" |
| Дата принятия решения о разработке Программы и дата ее утверждения | - поручение Президента Российской Федерации от 14 июня 2009 г. N К2428, поручение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2009 г. N ВП-П16-426с, поручение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. N ВЗ-П16-9303, распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. N 2094-р |
| Государственный | Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока |

заказчик-координатор
Программы

Государственные
заказчики Программы

Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство железнодорожного транспорта

Основные разработчики
Программы

- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

КонсультантПлюс: примечание.
Текст абзаца дан в соответствии с источником.

Цель и задачи
Программы

- Целью **Программы** является развитие транспортной и энергетической инфраструктуры для обеспечения ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона и улучшения инвестиционного климата в макрорегионе.
Задачами **Программы** являются:
развитие транспортной доступности и повышение качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог регионального и о значения;
обеспечение своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию макрорегиона, за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов;
создание основы для повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет осуществления реконструкции аэропортов регионального и местного значения

Целевые индикаторы и
показатели
эффективности
реализации Программы

- Оценка эффективности реализации **Программы** будет осуществляться с использованием индикаторов, сгруппированных в соответствии с решаемыми задачами.
Задаче повышения транспортной доступности населенных пунктов макрорегиона за счет развития сети дорог общего пользования местного и регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, соответствует индикатор прироста протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию (км).
Задаче обеспечения своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию макрорегиона за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов, соответствуют индикаторы:
строительство дополнительных главных путей (км);
строительство разъездов на Байкало-Амурской магистрали (шт.);
перспективные грузопотоки, возможные к освоению в Восточном полигоне (млн. т в год);
грузооборот (млрд. т в год);
прирост производственной мощности российских морских портов (млн. т/год).
Задаче повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет развития региональной авиации соответствует индикатор:
количество введенных в эксплуатацию после реконструкции

| | |
|---|---|
| | аэропортовых комплексов и посадочных площадок региональных и местных воздушных линий (единиц). |
| Срок реализации Программы | - с 2014 по 2017 год в I этап |
| Объемы и источники финансирования Программы | общий объем финансирования Программы на 2014 - 2017 годы составляет 696 931,71 млн. рублей, в том числе за счет: средств федерального бюджета - 212 872,96 млн. рублей; средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 10 795,70 млн. рублей; внебюджетных средств - 473 263,05 млн. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, составит 681,2 км; увеличение производственной мощности портов на 15,65 млн. т; будет введено в эксплуатацию после реконструкции 40 аэропортовых комплексов и посадочных площадок региональных и местных воздушных линий; будет построено 48 шт. развязов на Байкало-Амурской магистрали (шт.); рост грузооборота на Восточном полигоне Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей до 587,6 млрд. т в год. |

**ПАСПОРТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КУРИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ
(САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ) НА 2007 - 2015 ГОДЫ"
(утв. постановлением Правительства РФ
от 9 августа 2006 г. N 478)**

| | |
|--|---|
| Наименование программы | - Федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы" |
| Дата принятия решения о разработке программы | - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2005 г. N 2189-р |
| Государственный заказчик-координатор программы | - Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока |
| Государственные заказчики программы | - Министерство регионального развития Российской Федерации; Министерство здравоохранения Российской Федерации; Министерство образования и науки Российской Федерации; Федеральное агентство связи; Федеральное агентство воздушного транспорта; Федеральное агентство по рыболовству; Министерство энергетики Российской Федерации; Федеральное дорожное агентство |
| Основные разработчики программы | - Администрация Сахалинской области и фонд "Центр стратегических разработок - Регион" |
| Цель и задачи программы | - Основная стратегическая цель программы - создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции их экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона. |

| | |
|---|--|
| | <p>Стратегическими задачами программы являются: создание благоприятных условий жизнедеятельности для населения, постоянно проживающего на Курильских островах, и повышение привлекательности этого региона как места жительства; развитие рыбохозяйственного комплекса, транспортной, энергетической и инженерной инфраструктур Курильских островов; диверсификация экономики региона, направленная на его сбалансированное развитие и комплексное использование природно-ресурсного потенциала; создание нормативной правовой базы, обеспечивающей особые экономические условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе и повышения конкурентоспособности российских компаний</p> |
| Основные целевые показатели реализации программы | - Удельный вес Курильских островов в экономике Сахалинской области, динамика развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктур и рыбохозяйственного комплекса, а также состояние инвестиционного климата и экономики региона, демографическое развитие и развитие трудовых ресурсов |
| Сроки и этапы реализации программы | - Программа реализуется в два этапа: I этап - 2007 - 2010 годы; II этап - 2011 - 2015 годы |
| Объемы и источники финансирования программы | - Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей федеральной целевой программой в 2014 - 2015 годах, составляют 3 268 505 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации от программы | - Обеспечение экономического закрепления Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, имеющем геостратегическое значение для страны; повышение привлекательности Курильских островов как места жительства населения и сохранение позитивной демографической динамики; создание качественной конкурентной среды в рыбопромышленном комплексе, стимулирующей повышение конкурентоспособности российского бизнеса; увеличение натуральных показателей эффективности функционирования рыбопромышленного комплекса в 2 раза, а финансовых показателей - в 2,5 раза; диверсификация региональной экономики, эффективное использование природно-ресурсного потенциала Курильских островов; увеличение ресурсной базы водных биологических ресурсов региона в 2 раза путем комплексных исследований сырьевой базы Курильских островов, оптимизации использования традиционных видов водных биологических ресурсов и вовлечения в промысел недоиспользованных видов таких ресурсов, создания сети заводов по искусственному воспроизводству лососевых видов рыб; снижение стоимости электро- и теплоэнергии в 1,5 раза и увеличение производства электроэнергии на 30 процентов; обеспечение бюджетной самодостаточности региона; создание сети автомобильных дорог, формирование транспортной морской и авиационной инфраструктуры Курильских островов, которая позволит увеличить пассажиро- и грузооборот более чем в 2 раза; создание сбалансированной и качественной социальной инфраструктуры региона, учитывающей особенности демографической ситуации. Ожидаемые экономические результаты приведены с учетом коммерческих мероприятий, выполняемых без участия федерального бюджета |

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы.

Согласно официальной методике разработки государственных программ, приоритеты государственной политики определяются прежде всего посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и **Концепцией** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Следовательно, при формулировании целей и задач социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона необходимо опираться на те сформулированные Президентом и Правительством приоритеты, которые непосредственно касаются государственной политики по отношению к востоку России.

В **Послании** Президента России Федеральному Собранию от 12.12.2013 предложены следующие приоритеты государственной политики, имеющие непосредственное отношение к развитию Дальнего Востока и Байкальского региона:

- создание привлекательных условий жизни для населения на территории ДВиБр;
- создание новой, современной социальной среды во всех российских регионах, городах, поселках;
- развитие колоссального потенциала Сибири и Дальнего Востока с задачей занять достойное место в Азиатско-Тихоокеанском регионе, самом динамично развивающемся регионе мира;
- создание новой географии экономического роста и рынка труда, новых отраслей и новых центров промышленности, науки и образования;
- создание и укрепление экономической базы территорий, превращение всех без исключения российских регионов в экономически самостоятельные;
- укрепление позиций в космосе, ядерной энергетике; возрождение базовых отраслей: авиа-, судо-, приборостроение, на новом уровне и на новой технологической основе; воссоздание национальной электронной промышленности; развитие производства композитов и редкоземельных металлов, биотехнологий и геномной инженерии, IT-технологий; развитие и внедрение новых принципов градостроительства, инжиниринга и промышленного дизайна;
- использование гособоронзаказа и модернизации оборонно-промышленного комплекса для обновления промышленности, развития науки и технологий;
- обеспечение российской экономики "дешевыми" и "длинными" кредитными деньгами;
- повышение конкурентоспособности всех ключевых факторов ведения бизнеса в России, от доступных кредитов и стимулирующих налогов до удобных административных процедур и низкой инфляции; подготовка "дорожных карт" улучшения инвестиционного климата;
- осуществление конкретных шагов по стимулированию экономического роста на территории ДВиБр; подготовка мер, включающих налоговые каникулы для стартапов - новых предприятий, а также мер по развитию энергетики, инфраструктуры и т.д.;
- осуществление прорыва в строительстве дорог; удвоение объема дорожного строительства в ближайшее десятилетие;
- приоритетное развитие региональной авиации, морских портов, Северного морского пути, БАМа, Транссиба и других транзитных коридоров.

В **Указе** Президента России N 596 от 7 мая 2012 г. в качестве приоритета рассматривается в том числе:

- разработка в целях модернизации и инновационного развития экономики предложений по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, включая предложения по обеспечению транспортных связей с труднодоступными территориями.

В **Указе** Президента России N 605 от 7 мая 2012 г. в состав приоритетов включено:

- содействие ускоренному развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока путем наращивания масштабов международного сотрудничества в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

В **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденной 17.11.2008 распоряжением Правительства РФ N 1662-р, сформулированы следующие основные приоритеты социальной и экономической политики в стране:

- В области развития человеческого потенциала:
 - принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, направленных на стабилизацию демографической обстановки в обществе, снижение смертности в трудоспособном возрасте;
 - выход минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума, внедрение новых

систем оплаты труда работников бюджетных учреждений, ориентированных на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг и учитывающих сложность и объемы выполняемой работы;

- решение основных социальных проблем военнослужащих;
- преодоление проблемы бедности пенсионеров (минимальный уровень пенсии с 2010 года устанавливается на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, а средний размер трудовой пенсии повышается до 2,5 - 3 прожиточных минимумов пенсионера к 2016 - 2020 годам);
- структурная и технологическая модернизация здравоохранения, образования и других отраслей социальной сферы, обеспечивающая доступность качественных социальных услуг для населения;
- создание механизмов доступности качественного жилья, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, модернизация жилищно-коммунального хозяйства;
- улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой;
- возрождение массовой физической культуры и вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом;
- создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на международном рынке.
- В области создания высококонкурентной институциональной среды:
 - либерализация экономической среды, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, налаживание институтов частно-государственного партнерства;
 - создание эффективного государства, снижение уровня коррупции;
 - поддержание макроэкономического равновесия, обеспечение стабильного курса рубля и снижение инфляции до 5 - 6,5% в год;
 - сокращение избыточной части государственного и муниципального секторов экономики.
- В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:
 - завершение формирования национальной инновационной системы, модернизация фундаментальной и прикладной науки и профессионального образования;
 - содействие модернизации высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе в кооперации с ведущими мировыми производителями, выходу на мировые рынки с новыми высокотехнологичными продуктами;
 - содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности (в том числе переработка сырья, металлургия, химия, производство строительных материалов, автомобилестроение, пищевая промышленность) с целью рационализации импорта и увеличения экспорта продуктов переработки;
 - содействие развитию малого и среднего бизнеса.
- В области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:
 - преодоление в основном дефицита энергетических мощностей (в генерации электрической энергии и сетевом хозяйстве), развертывание масштабных инвестиционных проектов в отрасли;
 - завершение крупномасштабных проектов в области добычи, переработки и транспортировки углеводородов, направленных на обеспечение внутреннего спроса и диверсификацию их экспорта;
 - реализация масштабных проектов по развитию транспортной сети, повышение качества и снижение стоимости транспортных услуг для населения и бизнеса.
- В области укрепления внешнеэкономических позиций России:
 - расширение сотрудничества по осуществлению взаимных инвестиций, в том числе со странами ЕвразЭС, для обеспечения устойчивости торговых и кооперационных связей и повышения трансграничной мобильности факторов производства;
 - развитие устойчивых производственных кооперационных связей со странами - технологическими лидерами, в том числе в целях осуществления совместных проектов выхода на глобальные рынки.
- В области сбалансированного пространственного развития:
 - создание новых центров развития на юге России, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, связанных с комплексной переработкой сырья, развитием рекреационной инфраструктуры;
 - формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской частях России.

Согласно [Основам](#) государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденным Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для

удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Исходя из перечисленных выше приоритетов государственной социально-экономической политики и ее долгосрочных целей, а также принимая во внимание ресурсные возможности и конкурентные преимущества ДВиБр, сформулированы приоритеты развития макрорегиона.

Главными из этих приоритетов являются значительное повышение уровня и качества жизни населения на территории ДВиБр; создание условий для опережающих темпов роста экономики и социальной сферы на территории ДВиБр; обеспечение крупномасштабного притока инвестиций в проекты, осуществляемые на территории ДВиБр; кардинальное повышение эффективности экономики восточных регионов России за счет внедрения новых технологий и методов организации производства, а также за счет мер, нацеленных на снижение уровня цен и тарифов; ускоренное развитие инфраструктурного каркаса восточных регионов; преодоление структурных диспропорций за счет быстрого развития перерабатывающих и обрабатывающих отраслей экономики ДВиБр, а также сферы высоких технологий.

2. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации государственной программы (если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Непосредственное участие субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" предусмотрено в рамках реализации федеральных целевых программ "[Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года](#)", "[Социально-экономическое развитие Курильских островов \(Сахалинская область\) на 2007 - 2015 годы](#)".

При реализации мероприятий подпрограмм участие субъектов Российской Федерации предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований и государственных гарантий Российской Федерации;

- проведение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;
- реализацию программ и проектов субъектов Российской Федерации в области улучшения делового климата и повышения инвестиционной привлекательности территорий.

Участие регионов предполагается в форме софинансирования реализации запланированных в федеральных целевых программах мероприятий за счет средств соответствующих региональных бюджетов.

Мероприятия по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в период реализации государственной программы:

- федеральных целевых программ;
- государственных инвестиционных программ и проектов.

Региональные власти проводят работу, направленную на подготовку и реализацию проектов создания производств на принципах государственно-частного партнерства, реализация которых имеет особую значимость для Дальнего Востока и Байкальского региона. Механизмы ГЧП используются для реализации мероприятий федеральных целевых программ в большинстве субъектах макрорегиона и очень важны для целей привлечения внебюджетного финансирования и обоснованности увеличения государственного бюджетного финансирования инвестиционных проектов.

Органами региональной власти проводится работа по реализации мероприятий, направленных на укрепление культурных и экономических связей Дальнего Востока и Байкальского региона со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

3. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

С учетом приоритетов государственной политики сформулированы цели настоящей государственной программы.

Цель 1. Формирование условий для ускоренного развития Дальнего Востока, превращение его в конкурентоспособный регион с диверсифицированной экономикой, в структуре которой преобладают высокотехнологичные производства с высокой добавленной стоимостью.

Формируя условия для ускоренного развития Дальнего Востока, создать дополнительные возможности для развития экономики России.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Задача 1.1. Обеспечить рост ВРП макрорегиона не ниже среднероссийского уровня по итогам реализации госпрограммы <1>.

<1> На основании **Прогноза** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года Министерства экономического развития Российской Федерации от 18.02.2013.

- Задача 1.2. Обеспечить сбалансированный приток инвестиций в осуществляемые на территории макрорегиона проекты, в том числе на основе развития институтов государственно-частного партнерства.

- Задача 1.3. Обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей.

- Задача 1.4. Обеспечить формирование на территории макрорегиона благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями европейской части России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения.

Индикаторами достижения цели 1 и решения соответствующих задач являются:

- индекс роста ВРП макрорегиона (в процентах к предшествующему году);
- индекс роста ВРП макрорегиона (в процентах к 2011 году);
- доля ВРП макрорегиона в совокупном ВРП субъектов Российской Федерации (в процентах);
- доля ВРП макрорегиона в ВВП Российской Федерации (в процентах);
- индекс роста инвестиций по отношению к предыдущему году (в процентах);
- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП макрорегиона (в процентах);
- доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации (в процентах).

Цель 2. Кардинальное улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, создание условий для сокращения оттока населения из макрорегиона и обеспечение миграционного прироста с преобладанием квалифицированных специалистов при обеспечении на территории макрорегиона среднеевропейского уровня жизни населения.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Задача 2.1. Повысить уровень и качество жизни населения на территории макрорегиона.
- Задача 2.2. Обеспечить усиление гуманитарных связей населения макрорегиона с населением остальных субъектов Российской Федерации, в том числе на основе финансовой поддержки взаимных поездок.

Индикаторами достижения цели 2 и решения соответствующих задач являются:

- численность населения макрорегиона (млн. чел.).

Приложения
к государственной программе
Российской Федерации
"Социально-экономическое развитие
Дальнего Востока и Байкальского
региона"

Таблица 1

Сведения
о показателях (индикаторах) государственной программы,
подпрограмм государственной программы, федеральных целевых
программ (подпрограмм федеральных целевых программ)
и их значения

Таблица 1а

Сведения

о показателях (индикаторах) государственной программы,
подпрограмм государственной программы, федеральных целевых
программ (в разрезе субъектов Российской Федерации)

Таблица 2

Перечень
ведомственных целевых программ и основных мероприятий
государственной программы

Таблица 3

Сведения
об основных мерах правового регулирования
в сфере реализации государственной программы

Таблица 4

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы
за счет средств федерального бюджета (тыс. руб.)

Таблица 8

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка
расходов федерального бюджета, бюджетов государственных
внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей
государственной программы Российской Федерации (тыс. руб.)

Таблица 9

Сведения
о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках
работ, включенных в федеральный план статистических работ

Таблица 9а

Сведения
о порядке сбора информации и методике расчета
показателя (индикатора) государственной программы

Таблица 13

План
реализации государственной программы на очередной
финансовый 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годы

Таблица 13а

Детальный план-график
реализации государственной программы на очередной

финансовый 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ
К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА"**

Ответственный исполнитель:

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

Дата составления **проекта** государственной программы

9 апреля 2014 г.

Дата размещения в аналитической информационной системе

10 апреля 2014 г.

Непосредственный исполнитель:

Начальник отдела государственных программ и капитальных вложений Департамента стратегического планирования и реализации программ развития Дальнего Востока

Слапогузова Виктория Юрьевна

тел. +7 (499) 605-19-06, v.slapoguzova@minvostokrazvitia.ru

Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

1. Экономико-географическая характеристика Дальнего Востока и Байкальского региона.

В состав Дальнего Востока и Байкальского региона (далее - ДВиБр) включены 12 субъектов Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, и Республика Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область, входящие в состав Сибирского федерального округа. Суммарная площадь ДВиБр составляет 7,789 млн. м² (45,5% от территории России), население по состоянию на 1 января 2012 г. равнялось 10 761 тыс. чел. (7,5% от населения России).

Природные ресурсы и добыча сырья

На территории ДВиБр сосредоточено около 19 млрд. т ресурсов и более 3 млрд. т (доказанных и вероятных) запасов нефти и конденсата, свыше 60 трлн. м³ ресурсов и почти 9,5 трлн. м³ запасов газа, около 100 млрд. т запасов угля, свыше 31 млн. т меди, почти 2 млн. т олова, более 6,5 тыс. т золота, свыше 500 тыс. т природного урана.

Профилирующими подотраслями добывающего комплекса ДВиБр, имеющими общенациональное значение, являются добыча нефти, газа, алмазов, золота, серебра, платины, свинца и цинка, олова, вольфрама, бора, флюорита, сурьмы. На территории ДВиБр залегают примерно четверть всех российских запасов такого ценного сырья, как редкоземельные металлы. Кроме того, есть перспектива создания сырьевых баз для черной металлургии (разведаны промышленные запасы руд и всех видов вспомогательного сырья), титановой, алюминиевой, никелевой, медной промышленности и пр.

Что касается развития отдельных подотраслей комплекса, то ситуация здесь полярная, от почти полного сворачивания производства в одних (например, в оловодобыче) до вполне устойчивого развития других. Так, алмазодобывающая промышленность смогла не только сохранить объемы производства, но и стабильно расти. В целом алмазная сырьевая база может быть оценена как удовлетворительная и достаточная для увеличения добычи, так как на востоке России сосредоточено до 80% разведанных балансовых запасов российских алмазов. При этом на территории ДВиБр добывается свыше 95% российских алмазов. Основная добыча алмазов ведется на территории Республики Саха (Якутия), составляя более 42 млн. каратов в год.

По разведанным балансовым запасам золота ДФО (без учета Байкальского региона) занимает второе место в России, а по добыче - первое. Запасы золота категорий **A+B+C₁**, включенные в Государственный баланс, составляют 3 130,1 т, категории **C₂** - 1 457,2 т. Эти запасы сосредоточены в

рудных (71,1%), россыпных (24,6%) и комплексных (4,3%) месторождениях. Всего на территории ДВиБр добывается примерно 2/3 российского золота.

В последние годы в золотодобывающей отрасли изменилась структура источников добычи золота: доля рудного золота стала возрастать в связи с реализацией соответствующих проектов в Магаданской, Амурской, Иркутской областях, Камчатском и Хабаровском краях, в Республике Бурятия и в Чукотском автономном округе. При этом определяющими факторами являются выбор технологий добычи и переработки руд, переход на иной уровень производительности.

Большая часть разведанных углеводородных запасов сосредоточена в юго-западном и центральном районах Республики Саха (Якутия) (потенциальные ресурсы нефти - 26 млрд. т, свободного газа - 13 трлн. м³) и на шельфовой акватории Охотского моря (потенциальные ресурсы нефти - 1,9 млрд. т, газа - 6,2 трлн. м³). Значительными запасами газа обладает также Ковыктинское месторождение в Иркутской области (запасы газа по категориям $A+B+C_1+C_2$ оцениваются в 1,5 трлн. м³, извлекаемые запасы газового конденсата - 77 млн. т, запасы гелия - более чем в 2 млрд. м³). В настоящее время на территорию ДВиБр приходится около 4% от суммарной российской добычи нефти и газового конденсата, а также более 4% извлекаемого из российских недр природного и попутного газа.

На территории ДВиБр расположены многочисленные месторождения бурых и каменных углей, а также, в незначительном количестве, - коксующиеся угли и антрациты. Все разновидности углей пригодны для использования в качестве энергетического сырья, а коксующиеся угли Южно-Якутского и Зырянского бассейнов - для производства металлургического кокса. Угли с высоким содержанием битумов также могут быть использованы в химической промышленности. Малозольные бурые угли можно использовать для получения жидкого топлива и гуминовых кислот. На буроугольных месторождениях Приморья выявлено высокое содержание редких и рассеянных элементов (лантаноидов, германия и др.).

Балансовые запасы углей категорий $A+B+C_1+C_2$ по состоянию на 01.01.2011 составляют 29,9 млрд. т, в том числе категорий $A+B+C_1$ - 20,0 млрд. т. Основное количество запасов категорий $A+B+C_1$ расположено в Республике Саха (Якутия) (9,8 млрд. т), Чукотском автономном округе (4,6 млрд. т), Амурской области (3,6 млрд. т), Магаданской области (2,8 млрд. т) и Приморском крае (2,3 млрд. т).

Добыча угля для внутренних нужд и экспорта в 2011 году только на территории Дальневосточного федерального округа превысила 27,5 млн. т.

На Дальнем Востоке расположены 3/4 национальных запасов олова и ведется практически вся его российская добыча. В 2010 году объем его добычи в регионе составил 527 т.

Также на территории Дальнего Востока и Байкальского региона находится одна из крупнейших в России баз по добыче урана. В частности, в Республике Саха (Якутия) общие балансовые запасы урана по категориям $A+B+C_1+C_2$ составляют более 50% от общероссийских. В Приморском крае находится Николаевское месторождение полиметаллических руд, четвертое по запасам свинца и второе по объемам добычи в России.

Перечисленные запасы первичного сырья являются крупнейшими в Северо-Восточной Азии. В сущности, это обстоятельство и является основным конкурентным преимуществом минерально-сырьевого комплекса на востоке России. Именно нехватка многих видов сырья в быстрорастущих экономиках стран-соседей генерирует масштабный и устойчивый спрос на природные ресурсы ДВиБр.

Общие запасы древесины в ДФО составляют 20,6 млрд. м³, а с учетом Байкальского региона еще более значительны. Установленный объем расчетной лесосеки на Дальнем Востоке составляет 90,5 млн. м³, а уровень ее освоения незначителен (18%).

Общий объем запасов рыбы и морепродуктов в российской экономической зоне Дальнего Востока, по экспертным оценкам, достигает 26 млн. т. Улов рыбы и добыча морепродуктов на территории ДВиБр составляет примерно 2/3 от общероссийских объемов. Уникальными можно считать ресурсы лососевых рыб Дальнего Востока, которые практически полностью обеспечивают промышленную добычу лососевых рыб (до 450 тыс. т в год) и красной икры (до 16 - 17 тыс. т в год) в России.

Земельный фонд ДВиБр превышает 700 млн. га. И хотя для ведения активного сельского хозяйства пригодны только 1 - 1,5% этих земель, этого вполне достаточно, чтобы удовлетворить основные потребности местного населения в продуктах питания. В 2011 году в регионах ДВиБр собрано 1,395 млн. т зерна (1,5% от общероссийского производства), скота и птицы на убой было произведено 468 тыс. т (4,3% общероссийского производства), молока - 1 578 тыс. т (4,9% общероссийского

производства).

Все большее значение приобретают гидроэнергетический потенциал и запасы пресной воды: крупные восточносибирские и дальневосточные реки, озеро Байкал становятся стратегическим ресурсом планетарного масштаба.

Не меньшее значение в ближайшей перспективе будет играть ресурс свободных территорий - экологически чистых, не подверженных природным катаклизмам и пригодных как для уникальной научной и рекреационной, так и для экономической деятельности.

Территория ДВиБр входит в число регионов России с высоким уровнем видового разнообразия объектов животного и растительного мира. На Дальнем Востоке России - в Приморском крае и южной части Хабаровского края - в настоящее время обитает 95% мировой популяции амурского тигра. На Дальнем Востоке России и в Байкальском регионе обитают такие "знаковые" редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира, как дальневосточный леопард, черный, японский и даурский журавли, крупные соколы (кречет, сапсан, балобан).

Примерно 40% охотничьих угодий России расположено на территории ДВиБр. Здесь добывается свыше половины российского соболя, кабарги, треть от общероссийской добычи бурого медведя. Соболю является ведущим объектом в пушном промысле большинства районов ДВиБр, составляя в денежном выражении до 90% стоимости всей заготавливаемой пушнины. Ресурсы соболя в России за последнее десятилетие сохраняются на уровне 1,3 - 1,5 млн. особей. Дальневосточные популяции лося (Магадан, Камчатка), бурого медведя (Магадан, Камчатка) и снежного барана (Магадан, Камчатка, Хабаровск, Якутия), представляют значительный интерес для трофейной охоты (как россиян, так и иностранцев), что обусловило развитие целого туристического направления и соответствующей инфраструктуры.

Транспортно-географическое положение

Дальний Восток и Байкальский регион являются важными звеньями естественного транспортного моста между странами Западной Европы, Северной Америки и Восточной Азии. С одной стороны, это - сухопутный мост, основой которого являются Транссиб и БАМ. Их суммарная пропускная способность превышает 110 млн. т грузов в год и может быть увеличена путем глубокой модернизации, в том числе за счет строительства второго пути на всем протяжении БАМа. Более того, современные технологии позволяют уже в ближайшие годы приступить к организации скоростного железнодорожного сообщения на базе Транссиба. Еще двумя прорывными проектами, которые в будущем могли бы принципиально поменять транспортную ситуацию на Дальнем Востоке, могут стать строительство железнодорожного перехода на остров Сахалин и строительство транскорейской железнодорожной магистрали с выходом в российское Приморье.

С другой стороны, Дальний Восток уже обладает базовой портовой инфраструктурой - здесь расположены 29 из 66 российских морских портов, в том числе такие крупные, как Восточный, Находка, Владивосток, Ванино. При этом навигация во всех основных дальневосточных портах круглогодичная. Сочетание развитой портовой инфраструктуры и ускоренного сухопутного сообщения в будущем многократно увеличит возможности региона по оказанию транзитных транспортных услуг.

Уже сейчас через порты Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской области, по нефтепроводу Россия - Китай (Скворородино - Дацин) и по железной дороге ведутся масштабные поставки сырой нефти из России в страны АТР. Основная часть экспорта нефтепродуктов приходится на порты Находка и Ванино, организованы также поставки из Владивостока, Славянки, Советской Гавани. Экспорт нефтепродуктов по железной дороге в Китай ведется главным образом через п. Забайкальск, в Монголию - через Наушки.

Природный газ, добываемый в ДВиБр, пока экспортируется только в сжиженном виде с терминала СПГ на Сахалине. Однако уже достаточно скоро планируется начать экспортные поставки газа по проектируемым трансграничным трубопроводам.

Определенную конкуренцию морским маршрутам по Индийскому океану, особенно для грузов из Северной Америки и Японии, может составить Северный морской путь - при надлежащем развитии его инфраструктуры.

Электроэнергетика и обрабатывающая промышленность

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона расположены 13,5% энергетических мощностей страны. Но генерирующие мощности распределены по территории крайне неравномерно. На долю Иркутской области приходится около 43% суммарной установленной мощности электростанций ДВиБр, тогда как обеспеченность генерирующими мощностями остальных восточных регионов значительно ниже. На электростанциях ДВиБр в настоящее время вырабатывается примерно 11,5% электроэнергии, производимой в России, причем на Иркутскую область приходится более половины этой

выработки.

ОЭС Востока связана с ОЭС Сибири тремя высоковольтными линиями электропередачи 220 кВ. Линии обеспечивают энергоснабжение потребителей, расположенных в зоне Транссиба и БАМа (в том числе тяговых подстанций ОАО "РЖД") и не могут обеспечить организацию перетоков между ОЭС Сибири и ОЭС Востока.

Соединение ОЭС Востока с энергосистемой Китая дает возможность поставлять значительные объемы электроэнергии за рубеж. В дальнейшем, по мере запланированного строительства новых ЛЭП, объем этих поставок будет расти.

Цветная металлургия, являясь сердцевинной минерально-сырьевого комплекса, определяет место ДВиБр в российской экономике. При доле цветной металлургии в промышленности России 7,6% этот показатель для Дальневосточного региона составляет 26,2%, а для отдельных территорий - еще выше (Якутия, Чукотский АО, Магаданская и Амурская области). Еще один важнейший национальный центр цветной металлургии - Иркутская область, где выплавляется примерно 40% российского алюминия.

Значимое по масштабам производство черных металлов пока имеется только в Хабаровском крае (завод "Амурсталь"). Однако в настоящее время разворачивается масштабный проект по добыче и обогащению железорудного сырья в Амурской и Еврейской автономной областях (компания "Петропавловск-Черная металлургия").

Наиболее передовой частью машиностроения Дальнего Востока и Байкальского региона являются крупные предприятия оборонно-промышленного комплекса - авиационные заводы в Комсомольске-на-Амуре, Иркутске, Арсеньеве, Улан-Удэ. Они способны производить широкий спектр современной высококачественной военной техники, а также обеспечивать трансфер высоких технологий из военного в гражданский сектор машиностроения. Неплохо развиты такие подотрасли машиностроения, как судостроение и судоремонт, производство оборудования для горнодобывающей, металлургической и рыбной промышленности.

В южных регионах ДВиБр важную роль играют лесная и деревообрабатывающая промышленность. Уровень развития этой отрасли особенно высок в Иркутской области (Братск, Усть-Илимск, Байкальск), где расположено несколько очень крупных предприятий по производству целлюлозы, картона, пиломатериалов и лесохимической продукции. Что касается остальных регионов ДВиБр, то производимая там продукция лесного комплекса в основном поставляется на экспорт в страны АТР в виде первичного сырья или простейших пиломатериалов.

Научно-образовательная сфера

Научно-исследовательский сектор ДВиБр представлен научными центрами Дальневосточного и Сибирского отделений Российской академии наук. В общей сложности на востоке России функционирует свыше 60 научно-исследовательских организаций РАН. Научные центры ДВО РАН расположены в Хабаровске, Владивостоке, Петропавловске-Камчатском, Благовещенске, Магадане, Южно-Сахалинске; научные центры СО РАН - в Иркутске, Якутске и Улан-Удэ. В состав каждого научного центра входят по несколько исследовательских институтов, которые ведут фундаментальные и прикладные исследования практически во всех отраслях знаний, ориентированных прежде всего на научную проблематику, связанную с восточными регионами России.

Кроме того, на территории ДВиБр расположены учреждения Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (Ангарск, Благовещенск, Владивосток, Иркутск, Улан-Удэ, Хабаровск, Чита, Якутск), а также учреждения Сибирского регионального отделения (2 института) и Дальневосточного научного центра Российской академии сельскохозяйственных наук (12 институтов), ряд отраслевых научно-исследовательских институтов.

Образовательный потенциал ДВиБр представлен прежде всего ведущими вузами федерального значения. В их число входят Дальневосточный и Северо-Восточный федеральные университеты, Иркутский и Хабаровский государственные технические университеты, Амурский, Бурятский и Иркутский государственные университеты, Читинский государственный педагогический университет и др.

Туристско-рекреационные возможности

Уникальная природа Дальнего Востока и Байкальского региона имеет колоссальный потенциал для развития всех видов туризма. На территории ДВиБр расположено много уникальных природных ландшафтов и памятников природы мирового значения (озеро Байкал, вулканы Камчатки и Курильских островов, огромные таежные массивы, протяженное океаническое побережье, обширные незаселенные пространства и т.д.). Достаточно велико число культурно-исторических и этнографических достопримечательностей.

Благодаря этим обстоятельствам в регионе большие рыночные перспективы имеет деятельность по организации рыболовного и охотничьего туризма, горнолыжных курортов, многопрофильных и

специализированных санаториев, морских и речных круизов, экстремальных и спортивных путешествий, экологических и этнографических туров. Более того, такое разнообразие рекреационных возможностей позволяет решать главную экономическую проблему туризма - сезонность спроса - за счет организации работы многих туристических комплексов в круглогодичном режиме.

Коренные и малочисленные народы Дальнего Востока и Байкальского региона

КонсультантПлюс: примечание.
Текст абзаца дан в соответствии с источником.

В соответствии с Федеральным **законом** N 104-ФЗ от 20.07.2000 104-ФЗ (ред. от 02.02.2006) к коренным малочисленным народам (КМН) относят народы численностью менее 50 тыс. чел., проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Значительная часть этих народов проживает на территории ДВиБр, а именно: алеуты, алыторцы, ительмены, камчадалы, керекы, коряки, нанайцы, негидальцы, нивхи, ороки-ульта, орочи, тазы, удэгейцы, ульчи, чуванцы, чукчи, эвенки, эвены, эскимосы, юкагиры.

В период между переписями 2002 и 2010 годов в ряде регионов ДВиБр - Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотском автономном округе - численность КМН выросла на величину от 29,2 до 0,6%. Однако в остальных субъектах ДВиБр в этот же период произошло сокращение численности коренных малочисленных народов на величину от 1,1 до 10,2%. Это означает, что проблема сбережения коренных малочисленных народов, сохранения их языков и культур по-прежнему стоит весьма остро.

Экологическая ситуация.

Дальний Восток и Байкальский регион характеризуются наличием обширных территорий, не затронутых хозяйственной деятельностью, и вносят немаловажный вклад в поддержание глобальных функций биосферы. В ДВиБр создано 28 государственных природных заповедников, 8 национальных парков, большое количество природных заказников федерального и регионального значения и памятников природы, предназначенных для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия и относятся к объектам общенационального достояния.

Антропогенная нагрузка на окружающую среду носит очаговый характер, который ведет к серьезным локальным нарушениям экосистем. Преодоление экологических проблем макрорегиона основано преимущественно на решении задач по сокращению выбросов и сбросов загрязняющих веществ, предотвращению негативного воздействия отходов производства и потребления, ликвидации накопленного экологического ущерба прошлых лет.

2. Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, потенциал и приоритеты.

За последние годы на территории ДВиБр реализовано несколько крупнейших инвестиционных проектов, которые заметно изменили экономическую ситуацию в макрорегионе к лучшему. К числу этих проектов относятся прокладка двух очередей нефтепровода ВСТО, возведение объектов для саммита АТЭС, строительство автодороги Чита - Хабаровск (трасса "Амур"), развертывание производства самолета SSJ-100, начало строительства космодрома Восточный и др. Объем инвестиций только по проекту ВСТО в течение срока строительства составил свыше 700 млрд. руб. При этом налоговые отчисления в бюджеты регионов ДВиБр в период с 2006 по 2012 год составили 42,8 млрд. руб., а число рабочих мест, созданных в этих регионах для обслуживания нефтепровода, превысило 6 тыс. Суммарный объем инвестиций из всех источников, вложенных в подготовку саммита АТЭС во Владивостоке, составил 680 млрд. руб., а инвестиции последних лет в строительство автомагистрали "Амур" составили более 35 млрд. руб.

Все эти усилия позволили достичь определенных положительных результатов. Например, в кризисном 2009 году, когда ВВП России сократился на 7,9%, а объем промышленного производства - на 9,3%, валовой региональный продукт (ВРП) и объем промышленного производства в ДФО выросли, соответственно, на 1,5 и 3,9%. В 2010 - 2012 годах приросты основных макроэкономических показателей ДФО - валового регионального продукта, объема промышленного производства, объема инвестиций, реальных денежных доходов населения - также превышали среднероссийские, причем во многих случаях весьма значительно.

Однако, несмотря на некоторые успехи последних лет, общая социально-экономическая ситуация

на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе остается сложной.

Ключевая проблема, ставящая под сомнение перспективы долгосрочного развития ДВиБр, заключается в масштабном оттоке населения с востока России, который продолжался более 20 лет и который пока нельзя считать завершившимся. В частности, в период между 1989 и 2012 годом численность населения регионов, входящих в ДФО, сократилась почти на 21%. Это сокращение было результатом, с одной стороны, активной миграции в другие регионы страны и, с другой стороны, превышения смертности над рождаемостью.

Именно продолжающееся снижение численности населения ДВиБр делает эту часть России уязвимой в геополитическом плане. Огромный размер восточных территорий вкупе с низкой плотностью населения, а также наличие богатых минерально-сырьевых ресурсов и других потенциальных возможностей создают системное напряжение, особенно с точки зрения международной конкуренции за неосвоенные пространства.

Основными причинами, породившими крайне неблагоприятные демографические тенденции последних десятилетий, стали низкий уровень жизни населения и общая неустойчивость социально-экономической ситуации. При этом следует отметить, что формально статистические данные показывают близость номинальных доходов населения ДВиБр к среднероссийским величинам. Однако это только видимое относительное благополучие. С учетом разницы в ценах и в потребительских минимумах современное отставание реального уровня душевых потребительских расходов населения ДВиБр от среднероссийских показателей следует оценить в 20 - 25%. А если учесть еще и стоимость транспортных затрат на поездки жителей востока страны в Центральную Россию, разница в уровне реального потребления превысит 30%.

Кроме того, существует большой разрыв между условиями жизни населения различных территорий ДВиБр. Если комфортность проживания в региональных центрах и крупных городах можно считать в целом удовлетворительной, то в населенных пунктах, где в кризис 1990-х годов рухнули градообразующие производства и сферы деятельности, а также во многих сельских районах условия жизни следует оценивать как критические или близкие к ним.

Проблема оттока населения тесно связана еще с одним обстоятельством: у значительной части жителей ДВиБр преобладают негативные ожидания относительно своего будущего и будущего территорий, где они проживают. Все это приводит как к усилению миграционных настроений, так и к ослаблению трудовой мотивации.

Кроме того, на неблагоприятные демографические тенденции накладывается усиление разрыва между ДВиБр и остальной территорией России. Экономическое и социальное пространство страны становится все менее единым. Рынки этих двух частей государства пересекаются весьма незначительно, а взаимосвязи слабы. Интенсивность экономических обменов между субъектами ДВиБр и остальной территорией России значительно уступает международным. Экспортно-импортный обмен российских восточных регионов и их зарубежных соседей не только масштабнее, но и устойчивее внутреннего межрегионального. При таком развитии событий все труднее обеспечивать обороноспособность и культурную идентичность востока России.

Уровень общеэкономического развития территории ДВиБр также следует считать недостаточным. ДФО занимает последнее место среди округов по большинству ключевых экономических показателей: стоимости основных фондов, объемам отгруженных товаров обрабатывающего производства, объемам производства и распределения электроэнергии, газа и воды, вводу жилья на 1 тыс. населения, налоговым поступлениям в федеральный бюджет и пр.

Средний уровень обеспеченности ДВиБр железнодорожным транспортом на 59%, а автомобильными дорогами с твердым покрытием на 76% ниже, чем в среднем по России.

Среднедушевой розничный товароборот на территории ДВиБр ниже среднего по России на 30 - 40%.

Острейшая проблема ДВиБр - опережающий рост стоимости услуг и транспортных тарифов. Если с 1999 по 2009 год цены на продовольственные товары увеличились в 3,2 раза, на непродовольственные - в 2,5 раза, то тарифы на платные услуги населению - в 6,5 раза. Рост цен на пассажирские перевозки привел к значительному падению интенсивности перемещения людей. Особенно существенно сократились авиаперевозки.

Кроме того, высокими темпами росли тарифы на перевозку грузов, намного опережая увеличение стоимости прочих производственных издержек. Например, транспортная составляющая в себестоимости производства металла возросла практически в 10 раз, транспортные расходы в себестоимости топливно-энергетических ресурсов составляют более 50%. В целом доля транспортных издержек в ВРП Дальнего Востока в 2 раза превышает аналогичный среднероссийский показатель.

Следствием такого положения стала большая доля убыточных предприятий и отсутствие надежной собственной финансовой базы развития территорий ДВиБр.

Несмотря на наличие серьезных проблем, возникших в предшествующие десятилетия, Дальний Восток и Байкальский регион обладают целым рядом конкурентных преимуществ и масштабным потенциалом развития.

Наиболее существенные элементы этого потенциала таковы.

Непосредственное соседство со странами, которые представляют собой наиболее динамичную часть глобальной экономики и имеют отличные перспективы для дальнейшего роста. Экономике азиатских стран демонстрируют высокие темпы роста ВВП, в несколько раз превосходящие данный показатель в развитых странах. В частности, в 2010 году ВВП Китая вырос на 10,3%, Индии - на 8,8%, Вьетнама - на 6,8%, Индонезии - на 6,1%, в то время как в ведущих западных странах прирост ВВП в лучшем случае находился на уровне 2 - 3%. На данный момент в странах АТР сконцентрирована значительная часть населения планеты (57%) и промышленного производства (40%), на регион приходится свыше трети (37%) мирового спроса на энергию и энергоносители. Производители, работающие на территории ДВиБр, имеют возможность ориентироваться на эти страны как на основной и быстрорастущий рынок сбыта своей продукции.

Наличие огромных запасов природных ресурсов, которые способны стать базой как для реализации высокорентабельных проектов, ориентированных на экспорт, так и для развертывания новых масштабных производств по переработке сырья и созданию высокотехнологичной продукции. Это сочетание дает возможность успешно реализовывать проекты в формате частно-государственного партнерства. В существующих условиях частные и иностранные инвесторы будут заинтересованы в освоении природных ресурсов и развертывании обслуживающих производств. Со своей стороны, российское государство сможет сконцентрировать усилия на развитии транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, а также на стимулировании развития обрабатывающей промышленности, высокотехнологичного сектора и сферы услуг.

Возможность использования программ развития Дальнего Востока и Байкальского региона в качестве инструментов, которые будут расширять масштабы внутреннего спроса и выполнять роль компенсаторов для всей российской экономики в периоды стагнации внешнего спроса. Развитие востока России способно стать антикризисным и антициклическим регулятором в случае ухудшения ситуации в мировой экономике, так как массовое развертывание инвестиционных проектов обеспечит спрос на продукцию отечественных производителей в случае сокращения экспортных поставок и стагнации спроса в западных регионах страны.

Возможность использования транзитного потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона. Создание новых и модернизация существующих транспортных магистралей, в том числе Транссиба, БАМа, железнодорожного перехода на Сахалин и транскорейской железной дороги, рост скорости транспортного сообщения и повышение пропускной способности позволят переключить на восточные регионы России часть грузопотоков по маршруту Азия - Европа - Азия. Это позволит не только быстрее окупить затраты в развитие инфраструктуры на востоке страны, но и увеличить ВРП ДВиБр за счет быстрого наращивания объема транспортных услуг.

Возможность использования преимуществ "догоняющего развития". Иными словами, развивая восток России, можно выбирать самые лучшие и современные из тех технологических и организационных решений, которые уже апробированы в других странах. Такой подход объективно позволяет экономить время и ресурсы.

С учетом ресурсных возможностей ДВиБр и сформулированных долгосрочных целей приоритеты развития макрорегиона формулируются следующим образом.

Значительное повышение уровня и качества жизни населения на территории ДВиБр, в том числе за счет быстрого роста жилищного строительства; улучшение ситуации в социальной сфере посредством масштабной модернизации систем здравоохранения, образования и других отраслей сферы услуг. Любые планы по освоению и развитию ДВиБр могут быть реалистичными только при условии нормализации демографических тенденций и социальной обстановки. Поэтому рост привлекательности жизни на территории ДВиБр - абсолютно необходимое условие для выполнения поставленных государственной программой задач.

Создание условий для опережающих темпов роста экономики и социальной сферы на территории ДВиБр. Опережающее развитие поможет не только компенсировать потери предшествовавших лет, но и превратить ДВиБр в один из локомотивов роста всей российской экономики.

Кардинальное повышение эффективности экономики восточных регионов России за счет внедрения новых технологий и методов организации производства, а также за счет мер, нацеленных на снижение уровня цен и тарифов. Рост экономической эффективности поможет снизить уровень дотационности регионов ДВиБр, повысит их конкурентоспособность и привлекательность для инвесторов, уменьшит сроки окупаемости капиталовложений, даст возможность более широко использовать рыночные механизмы и т.д.

Обеспечение крупномасштабного притока инвестиций в проекты, осуществляемые на территории ДВиБр. В конечном счете темпы и качество экономического роста определяются именно интенсивностью инвестиционных процессов. Для того чтобы приток инвестиций отвечал поставленным задачам развития ДВиБр, потребуется не только повышать экономическую эффективность, повсеместно внедрять новые технологии и развивать инфраструктуру, но еще и создавать привлекательные условия для ведения бизнеса посредством повышения качества институтов, снижения административных барьеров, а также за счет существенного улучшения налоговой и кредитной ситуации.

Важнейшую роль в обеспечении инвестиционного рывка должны сыграть вложения в основной капитал, осуществляемые за счет государственного бюджета. Статистические данные 2009 - 2012 годов показывают, что каждый бюджетный рубль, потраченный на инвестиционные цели на востоке страны, обеспечивает приток более четырех рублей внебюджетных инвестиций (без учета вложений субъектов малого предпринимательства и ненаблюдаемых инвестиций). При этом есть все основания полагать, что по мере развития инфраструктуры ДВиБр и улучшения делового климата мультипликатор бюджетных инвестиций будет увеличиваться. По экспертным оценкам, в течение прогнозного периода каждый рубль капитальных вложений из госбюджета обеспечит приток не менее пяти рублей прямых внебюджетных инвестиций и не менее двух рублей косвенных инвестиций.

Преодоление структурных диспропорций за счет быстрого развития перерабатывающих и обрабатывающих отраслей экономики ДВиБр, а также сферы высоких технологий. Развитие обрабатывающих и высокотехнологичных производств, равно как и инфраструктуры, даст возможность развивать восточные регионы России более сбалансированно. Кроме того, это позволит существенно поднять норму производимой добавленной стоимости, что обеспечит более выгодные условия международной торговли, повысит доходы населения и увеличит налоговую базу регионов.

Реализация инвестиционных проектов, обеспечивающих широкий спектр мультипликативных эффектов на территории ДВиБр. Подобный подход к инвестированию позволяет в полной мере использовать синергию, возникающую при одновременной реализации взаимосвязанных проектов за счет объединения усилий при решении проблем и предъявления дополнительного спроса на продукцию друг друга. Естественным следствием такого развития событий становится рост инвестиционного мультипликатора.

Полноценное экономическое освоение слабозаселенных территорий за счет резкого повышения уровня и качества жизни населения, а также притока новых жителей из западной части России. Опережающих темпов развития ДВиБр можно добиться не только за счет повышения эффективности, но и за счет включения в экономический оборот дополнительных первичных ресурсов - свободных земель, неиспользуемых месторождений полезных ископаемых, вновь строящихся предприятий и т.д.

Поддержка традиционного образа жизни и обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов ДВиБр. Эта приоритетная задача должна решаться не только за счет наращивания социальных расходов, но и за счет увеличения субсидий на ведение традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Доведение таких субсидий до необходимого уровня значительно повысит привлекательность традиционных хозяйственных укладов и создаст здоровую экономическую основу для сбережения и развития коренных малочисленных народов.

Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды. Эта приоритетная задача решается в первую очередь за счет создания современной инфраструктуры водохозяйственного комплекса, системы экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления, ликвидации накопленного экологического ущерба прошлых лет, развития сети экологического мониторинга и поддержки особо охраняемых природных территорий. Решение этой задачи будет способствовать устойчивому развитию ДВиБр.

3. Реализация социальной и демографической политики на территории Дальнего Востока и Байкальского региона

Стратегическим целевым ориентиром программы является кардинальное улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, подразумевающее проведение активной социальной и демографической политики с целью преодоления сложившихся неблагоприятных тенденций и повышения привлекательности макрорегиона для закрепления постоянного населения и обеспечения миграционного притока квалифицированных работников на основе опережающего повышения доходов домохозяйств, формирования благоприятных условий для обучения и профессиональной самореализации, создания семьи и воспитания детей.

Решение демографических задач на территории ДВиБр должно проводиться с учетом существенных различий в природно-климатических условиях обширной территории макрорегиона. Эти различия предопределяют возможности наращивания постоянного населения на одних территориях и ограничивают их на других (прежде всего на территориях Крайнего Севера), где всегда будет значителен

удельный вес временного, постоянно сменяющегося населения. При этом следует понимать, что сокращение миграционного оттока жителей, уже полностью адаптированных к условиям ДВиБр, будет более эффективным с экономической и социальной точки зрения, чем замена этих жителей мигрантами из других регионов.

Заложенный в **госпрограмму** сценарий развития ДВиБр предполагает, что совокупная численность населения макрорегиона в 2025 году составит 11,1 млн. чел., увеличившись на 0,3 млн. чел. по сравнению с 2011 годом.

Это означает кардинальный слом долговременной тенденции убыли населения, сохранявшейся, по данным оперативного учета, и в 2012 году, хотя интенсивность ее в последние годы снижалась. На территории ДВиБр убыль населения в результате превышения числа умерших над числом родившихся усиливается интенсивным миграционным оттоком населения, который даже недоучитывается - по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения региона оказалась ниже, чем оценивалось по данным текущего учета. Регион теряет население в миграционном обмене с другими российскими регионами, одновременно увеличивая свое население в миграционном обмене со странами СНГ.

Добиться роста населения, а не только его стабилизации, уже в ближайшие годы, учитывая долговременность тенденции суженного естественного воспроизводства населения и значительную инерционность демографического развития, можно только за счет значительного миграционного прироста. Для этого необходимо резко повысить экономическую и социальную привлекательность макрорегиона, а также проводить активную, но при этом селективную миграционную политику, учитывающую потребности в необходимых кадрах и потенциальные риски быстрого наращивания численности жителей за счет пришлого населения.

Повышение социальной привлекательности макрорегиона невозможно без улучшения здоровья и снижения смертности населения. Однако во многих субъектах ДВиБр ситуация выглядит хуже, чем в целом по России. Так, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в целом по России составила в 2011 году почти 70 лет, а в 24 из 83 субъектов РФ превысила этот рубеж. Но на территории ДВиБр она примерно на 3,5 года меньше (66,4 года), находясь в диапазоне от 61,6 года в Чукотском автономном округе до 67,7 года в Республике Саха (Якутия).

В регионе ДВиБр в среднем выше младенческая смертность. В целом по России она уже в течение нескольких лет ниже 10 умерших в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся живыми. На территории ДВиБр она только понижается до этого уровня, а в некоторых субъектах РФ еще превышает его (особенно значительно в Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе).

Стандартизованные коэффициенты смертности, в которых элиминировано влияние молодой возрастной структуры населения макрорегиона, свидетельствуют о более высоком уровне смертности, чем в среднем по России, от всех основных причин смерти, включая болезни системы кровообращения и новообразования. В структуре смертности по причинам смерти более высокое значение, чем во многих российских регионах, имеет смертность от устранимых причин смерти - алкоголизма, наркомании, инфекционных заболеваний (туберкулеза, ВИЧ-инфекции и СПИДа) и внешних причин (убийств, самоубийств, дорожно-транспортных происшествий). Внешние причины смерти уносят больше жизней, чем злокачественные новообразования, занимая в 2011 году второе место среди основных причин смертности после болезней системы кровообращения в большинстве субъектов ДВиБр.

Для изменения указанных негативных тенденций приоритетными направлениями необходимо избрать профилактику социально значимых заболеваний, укрепление здоровья и здоровый образ жизни, повышение санитарной культуры населения, раннее выявление заболеваний и улучшение репродуктивного здоровья начиная с детского возраста. На снижении смертности положительно скажется предотвращение преждевременных смертей, иными словами, тех случаев смерти, которые наступают до достижения средней продолжительности жизни, а также социально значимых случаев, которые приводят к существенным экономическим потерям общества.

Социальная привлекательность макрорегиона предполагает также создание благоприятных условий для создания семьи и воспитания здорового потомства. В большинстве субъектов ДВиБр рождаемость стабилизировалась на низком уровне, не обеспечивающем простого воспроизводства. Только в республиках Бурятия и Саха (Якутия), а также Чукотском автономном округе суммарный коэффициент рождаемости близок к уровню, достаточному для простого воспроизводства (около 2 детей на женщину, а в условиях сложившейся смертности необходимо 2,2 - 2,3 ребенка). Вместе с тем ДВиБр выделяется на фоне других российских регионов высоким числом аборт, несмотря даже на устойчивую тенденцию снижения, сформировавшую в последние годы. Если в среднем по России в 2011 году зарегистрировано 31 прерывание беременности в расчете на 1 000 женщин 15 - 49 лет, то во всех регионах ДВиБр, кроме Приморского края, - более 40 - 50. На 100 родов в целом по России зафиксировано 63 аборта, тогда как в ДФО - 86, а в четырех регионах (Амурской, Магаданской,

Сахалинской и Еврейской автономной областях) - более 100.

Исходя из сказанного выше, для улучшения демографической ситуации на территории ДВиБр предлагаются следующие мероприятия:

КонсультантПлюс: примечание.

В источнике, видимо, допущена опечатка: распоряжение Правительства РФ от 24.12.2012 имеет номер 2511-р, а не 2514-р.

- реализация мероприятий государственной **программы** "Развитие здравоохранения в Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. N 2514-р;

- разработка и реализация региональных программ комплексной профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, скоординированных с государственной **программой**;

- разработка и реализация комплексной программы ДВиБр по повышению рождаемости, нацеленной на улучшение репродуктивного здоровья будущих матерей и отцов, снижение заболеваемости беременных, диспансеризацию детей и подростков; совершенствование методов диагностики и лечения супружеского бесплодия, предупреждение абортс путем культурно-просветительской работы и обеспечения доступности современных средств контрацепции; развитие экстракорпорального оплодотворения и программ суррогатного материнства;

- создание многоуровневой системы информационной поддержки медико-демографических программ, в том числе финансирование изготовления и проката социальной рекламы в СМИ;

- повышение ответственности органов власти всех уровней и населения за создание необходимых условий для соблюдения основ здорового образа жизни и санитарной культуры.

Как показал российский опыт последних лет, важную роль в обеспечении положительных демографических сдвигов способен сыграть материнский капитал и возможность потратить его на улучшение жилищных условий, образования или лечение детей. В связи с этим следует рассмотреть вопрос о применении дополнительных мер долгосрочной поддержки материнства на территории ДВиБр с целью выравнивания реальных возможностей семей с детьми на востоке России с возможностями таких же семей из других регионов страны.

Миграционные проблемы ДВиБр целесообразно решать с учетом мероприятий **Концепции** государственной миграционной политики России на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 года. **Планом** реализации первого этапа **Концепции** (2012 - 2015 годы) предусмотрена разработка мероприятий по повышению привлекательности территории ДВиБр с целью создания необходимой для переселения российских граждан социальной и транспортной инфраструктуры, снижения транспортной оторванности от регионов центральной России. Намечены также мероприятия по совершенствованию образовательной (учебной) миграции и академической мобильности, в том числе системы стажировок и стимулирования трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования в восточных районах России. В то же время необходимо форсировать действия, нацеленные на прекращение миграционного оттока населения ДВиБр, который, в соответствии с концепцией, предполагается остановить только к 2021 году. Особую значимость будут иметь также мероприятия, направленные на содействие адаптации и интеграции мигрантов, формирование конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом. Сальдо миграции на территории ДВиБр должно стать положительным уже в 2014 году.

Еще одним действенным механизмом решения миграционных проблем ДВиБр является Государственная **программа** по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. В реализации государственной **программы** в 2007 - 2012 годах приняли участие следующие субъекты Российской Федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ: Амурская, Сахалинская, Еврейская автономная области, Камчатский, Приморский, Хабаровский края. За период действия государственной **программы** в 2007 - 2012 годах на территорию Дальневосточного федерального округа переселилось 2 624 соотечественника.

Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. N 1289 "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" утверждена новая редакция государственной **программы**, в соответствии с которой (а также в соответствии с **постановлением** Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. N 1485) вся территория субъектов Дальнего Востока отнесена к территориям приоритетного заселения.

Одним из факторов повышения привлекательности дальневосточных территорий при выборе их

участниками государственной программы в качестве места жительства является существенное увеличение пособий на обустройство ("подъемных"), выплачиваемых соотечественникам-переселенцам по прибытии на место жительства. В связи с существенным увеличением "подъемных" Минрегионразвития России и ФМС России прогнозируется увеличение количества соотечественников-переселенцев, избравших для жительства дальневосточные территории приоритетного заселения.

Следует учесть, что есть факторы, которые значительно осложняют процесс переселения соотечественников в Россию.

Для масштабного привлечения соотечественников на Дальний Восток необходимо решение наиболее актуальных вопросов: жилищное обустройство, трудоустройство и социальная поддержка. Решение данных вопросов возможно при комплексном подходе и учете положений Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, в данной госпрограмме.

В то же время ключевым направлением миграционной политики на территории ДВиБр должно быть закрепление населения на его территории и создание условий для миграционного прироста. Эту задачу невозможно решить одним лишь повышением уровня заработной платы - требуется реализация системы мероприятий по созданию для населения принципиально более комфортной среды проживания, по развитию человеческого потенциала и по увеличению числа привлекательных и высокооплачиваемых рабочих мест.

В основу стратегии наращивания воспроизводственного потенциала ДВиБр методами обустройства территории и развития человеческого потенциала должна быть положена модернизация инфраструктуры и сектора социальных услуг. Эта стратегия должна затрагивать все без исключения территории ДВиБр с опорой на точки роста, которыми должны стать крупные и средние города макрорегиона и ареалы их влияния. Они смогут послужить своего рода "опорным каркасом" модернизации экономики и социальной среды.

В качестве ключевой отрасли, способной выступить локомотивом развития всей социальной сферы ДВиБр, следует рассматривать жилищное строительство.

Жилищные условия являются определяющим показателем качества жизни населения любого региона. Международный стандарт жилищных условий, разработанный в ООН и ЮНЕСКО, предусматривает, что на каждого жителя должно приходиться не менее 30 м² общей площади жилья, что каждому домохозяйству необходимо иметь отдельное жилье традиционного типа, а также что каждый член домохозяйства нуждается в одной индивидуальной комнате плюс как минимум две комнаты должны предназначаться для совместного пребывания членов семьи.

Внешне благополучная ситуация с обеспеченностью жильем и другими объектами социальной инфраструктуры на территории ДВиБр объясняется не интенсивным строительством, а убылью населения, особенно в Магаданской области и Чукотском автономном округе. При этом обеспеченность жильем на территории ДВиБр крайне неравномерна. Основной объем (более 3/4) жилищного фонда макрорегиона сосредоточен в четырех субъектах: в Приморском и Хабаровском краях, Республике Саха (Якутия) и Амурской области. Развивающиеся городские агломерации (Владивостокская, Хабаровская, Иркутская) и другие зоны экономического роста испытывают острый дефицит жилья. Новое жилье вводится в ограниченных объемах, не покрывающих растущую потребность.

Темпы ввода жилья на территории ДВиБр вдвое ниже среднероссийских. Из всех дальневосточных регионов только Сахалинская область оказалась в группе "относительно опережающих" регионов с показателем ввода жилья 404 м²/тыс. чел., заняв 25-е место среди всех 83 субъектов Российской Федерации. Помимо этого, Республика Саха (Якутия) вошла в число "средняков" (316 м²/тыс. чел., 46-е место). Большинство же территорий ДВиБр вошли в группу относительно отстающих регионов с низкими показателями жилищного строительства (от 200 до 300 м² на 1 тыс. жителей), а некоторые и в группу регионов с минимальным вводом жилья (менее 200 м² на 1 тыс. жителей). Среди относительно отстающих - Еврейская автономная область, Республика Бурятия, Забайкальский край, Хабаровский край, Амурская область, среди регионов с наиболее низкими показателями ввода жилья - Камчатский край, Магаданская область, Чукотский АО.

Следовательно, необходима разработка мероприятий по повышению жилищной обеспеченности населения ДВиБр за счет наращивания объемов строительства и соответствующего развития промышленности стройматериалов, привлечения финансовых ресурсов в стройиндустрию, активизации арендных форм предоставления жилья.

Политика жилищного строительства на территории ДВиБр должна учитывать определенную передислокацию производительных сил и концентрацию населения в опорных зонах развития. С учетом планируемого роста населения региона потребуются введение в эксплуатацию большого объема новых жилых помещений, а также ликвидация ветхого и аварийного жилья.

Согласно сценарию социально-экономического развития, заложенного в **госпрограмму**, предполагается увеличить ежегодный ввод жилья на территории ДВиБр с 3 271,6 тыс. м² в 2011 году до 6 042,2 тыс. м² в 2025-м. С учетом целевых ориентиров численности населения региона 11,1 млн. чел. и средней обеспеченности населения жильем 27,1 м² на человека общий объем жилищного фонда территории ДВиБр должен составить 300,8 млн. м², что в 1,3 раза превышает нынешний уровень.

Значительная доля вводимого жилья должна предназначаться для сдачи населению в аренду на коммерческих или льготных (социально доступных) условиях. Причем это должно касаться как квартир в многоэтажных жилых домах, так и индивидуальных жилых домов. Без принятия специальных мер по значительному увеличению объемов строительства жилья в городских агломерациях и зонах освоения жилищная ситуация в ближайшее время резко ухудшится.

Мультипликативный эффект развития жилищной сферы проявляется в увеличении производства в связанных со строительством отраслях, в создании дополнительных рабочих мест, повышении заработной платы и росте потребительского спроса. Кроме того, жилищное строительство порождает необходимость инвестиций в смежные сферы; приводит к повышению совокупного общественного спроса на строительные материалы и конструкции, товары длительного пользования, мебель и т.д.; вовлекает в финансовый оборот сбережения населения и др. Это позволяет рассматривать жилищное строительство в качестве ключевого фактора социально-экономического развития территории ДВиБр.

По имеющимся оценкам, вложение одной денежной единицы в жилищное строительство в конечном счете обеспечивает от 2 до 3 единиц прироста ВВП. Расчеты специалистов, исходящие из сложившейся структуры затрат на строительство 1 м² жилья с учетом роста объемов жилья, показывают, что рост инвестирования в строительство может увеличить ежегодный темп роста промышленного производства за счет действия мультипликатора жилищных инвестиций на 3 - 3,5%.

Решение стратегических задач жилищной политики ДВиБр требует реализации комплекса мер и мероприятий, направленных на повышение доступности жилья путем стимулирования предложения, формирования современных финансовых механизмов поддержки как населения, так и участников рынка, развития конкуренции в строительстве и на рынке жилья, активизации антимонопольной деятельности, снижения издержек в строительстве.

Значимый ресурс в решении жилищных проблем ДВиБр создает использование инновационных технологий в процессе капитального ремонта. С этой целью должны использоваться новые технологии жилой застройки на базе старых трех - пятиэтажных домов, активно применяемые в Европе и Канаде.

С финансовой точки зрения жилье по рыночной цене способна покупать лишь незначительная доля населения ДВиБр. Поэтому одной из важных задач жилищной политики является повышение уровня финансовой доступности жилья на рынке - путем быстрого повышения уровня денежных доходов населения, развития ипотеки и других форм жилищного кредитования, снижения ставок по кредитам, себестоимости строительства и цен на рынке жилья и пр.

Кроме того, необходимо развивать другие, не только чисто рыночные, пути обеспечения населения жильем. Более широкое развитие должны получить такие формы как:

- бесплатное предоставление жилья очередникам и различным категориям социально незащищенных групп населения на условиях социального найма;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством (военнослужащие, вынужденные переселенцы, чернобыльцы, бывшие "северяне" и др.);
- расширение сферы так называемой социальной, или ведомственной, ипотеки, выдаваемой различным категориям работников бюджетной сферы, а также молодым семьям, с возможным списанием части долга при рождении детей;
- разработка мер жилищной политики, специально направленных на улучшение жилищных условий семей с двумя и более детьми;
- возрождение на современном уровне практики жилищно-строительных кооперативов (ЖСК);
- внедрение системы сбережений населения по типу строительно-сберегательных касс, которая в большей мере, нежели ипотека, соответствует возможностям различных доходных групп населения накапливать деньги для приобретения или строительства жилья;
- развитие муниципальной аренды жилья для определенных категорий населения на основе создания сети бездотационных домов;
- развитие коммерческой аренды жилья по типу доходных домов.

Должен ускоренно развиваться сектор арендного жилья. Возможность получения арендного жилья (особенно на базе социальной аренды) прежде всего актуальна для семей с более низким уровнем денежных доходов, для которых выход на рынок жилья и ипотека практически закрыты. Об этом свидетельствует и зарубежный опыт. Высокая доля жилья в собственности семей вообще не очень характерна для развитых стран Запада, особенно для Западной Европы. Во многих из них она в среднем

значительно ниже (от 40 до 60%), чем в нашей стране (доля жилья в собственности в среднем по России составляет 85,6%). На территории ДВиБр, учитывая его стратегическое положение, целесообразно использовать механизмы прямой государственной поддержки при строительстве арендного жилья, например, для работников организаций оборонно-промышленного комплекса. Снижению стоимости строительства такого жилья будет способствовать развитие механизмов первоочередного обеспечения земельными участками, выделяемыми под арендный жилищный фонд, объектами социальной и инженерной инфраструктуры за счет регионального и (или) местного бюджетов.

Особое место на территории ДВиБр должно принадлежать малоэтажному жилищному строительству, которое может стать очень важным инструментом улучшения условий жизни населения. Малоэтажное жилье обладает рядом преимуществ по сравнению с многоэтажным: возможность применения экономных технологий и сравнительно низкая себестоимость строительства, короткие сроки возведения, улучшенные экологические параметры, развитие поселений вширь, а не вверх, что важно в качестве дополнительного фактора освоения обширных территорий.

Строительство таких домов в большинстве территорий ДВиБр пока не получило должного развития. В то же время новым, возникшим в последние годы на ряде территорий (Хабаровский, Приморский, Камчатский края, Сахалинская область) положительным фактором является возможность газификации индивидуального жилья. Наиболее перспективными территориями ДВиБр для развития интенсивного малоэтажного и индивидуального строительства являются пригороды крупных и средних городов.

Проживание в индивидуальных домах будет способствовать развитию среднего класса, стремлению к квалификационному и профессиональному росту как условию повышения материального достатка, изменению образа жизни, возрождению традиционных семейных ценностей и демографическому росту на территории ДВиБр.

Коммунальная инфраструктура ДВиБр в целом характеризуется большим износом сетей и сооружений (до 60%, а на отдельных участках и до 100%), нехваткой мощностей для покрытия даже существующих нагрузок, следствием чего является затратный и ресурсорасточительный режим ее функционирования.

По обеспеченности территории и населения объектами коммунальной инфраструктуры (водопроводом, канализацией, тепловыми сетями) все субъекты, входящие в состав ДВиБр, значительно отстают от других российских регионов. Коэффициенты обеспеченности ниже среднероссийского уровня: по водопроводу - на 85%, по канализации - на 65%, по тепловым сетям - на 43%. Средний уровень газификации дальневосточных регионов не превышает 7%, тогда как в целом по России он составляет 63,1%.

Кроме того, обеспеченность населения ДВиБр услугами коммунальной инфраструктуры крайне неравномерна. На севере макрорегиона, где сосредоточены населенные пункты сельского типа, распространены автономные системы теплоснабжения и практически отсутствует централизованное водоснабжение и водоотведение. В южных районах ДВиБр инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства более развита. Все города и частично поселки городского типа оборудованы централизованными системами водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Жилищно-коммунальное хозяйство ДВиБр характеризуется низким коэффициентом использования мощностей и большими потерями энергоносителей. При этом тарифы на жилищно-коммунальные услуги в северных районах превышают средние тарифы по ДВиБр в 1,5 - 3 раза. Для эффективной работы жилищно-коммунальной отрасли необходимы проведение глубокой модернизации инженерной инфраструктуры, а также перевод предприятий отрасли на электро- и теплосберегающие технологии.

Ввиду того, что удельное потребление энергоресурсов на территории ДВиБр в 2,5 раза выше среднероссийского уровня, задача энергосбережения здесь становится особенно актуальной и требует усилий по всем основным направлениям: при производстве, при распределении и транспортировке, а также при потреблении энергоресурсов.

При сложившемся уровне расходов на текущий и капитальный ремонт, существующих темпах нового строительства и сноса ветхого жилья наблюдается постоянное ухудшение технического состояния жилья и коммунальных сетей городских поселений ДВиБр. В первую очередь это касается сектора муниципального жилья, который в последние годы активно пополнялся за счет передачи ведомственного жилищного фонда, зачастую имевшего критическое состояние.

Основными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства должны стать повышение качества услуг, ограничение издержек производителей и, как следствие, тарифов, смягчение для населения процесса реформирования ЖКХ.

Важным фактором формирования комфортной среды проживания населения ДВиБр является масштабная модернизация образования, здравоохранения и других отраслей социальной сферы.

Показатели количественной обеспеченности территории и населения социальной инфраструктурой

в большинстве субъектов ДВиБр находятся примерно на среднероссийском уровне. Относительно низкая совокупная обеспеченность объектами социальной инфраструктуры зафиксирована только у Приморского края, Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края. Несколько ниже среднероссийского уровня обеспеченность средними общеобразовательными учебными заведениями во всех субъектах ДВиБр, кроме Чукотского АО; обеспеченность стационарными лечебными учреждениями - в Республике Бурятия, Приморском и Хабаровском краях; обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями - в Республике Бурятия, Иркутской области, Забайкальском, Приморском и Хабаровском краях, Сахалинской области и Еврейской автономной области.

Таким образом, основные задачи развития в области образования и здравоохранения ДВиБр должны быть сконцентрированы прежде всего на их качественном преобразовании. Одна из основных задач - реконструкция и модернизация основных фондов.

Общей проблемой для всех звеньев системы образования на территории ДВиБр являются износ основных фондов, высокая доля зданий, находящихся в аварийном состоянии. Износ оборудования в школах приближается к 70%, капитальный ремонт большого числа зданий не производился более 50 лет.

Государственная политика в сфере образования на территории ДВиБр также должна быть ориентирована на поддержку проектов комплексной модернизации региональных систем, формирование системы непрерывного образования с обеспечением доступности дошкольного образования, повышением качества общего образования, восстановлением системы среднего профессионального образования и дополнительного образования, развитием высшего образования.

Развитие системы дошкольного образования на территориях с высокой плотностью населения должно ориентироваться на снижение дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях и повышение комфортности пребывания в них. Эти задачи должны решаться за счет строительства комфортабельных детских садов, отвечающих современным требованиям.

Развитие системы общего среднего образования на территории ДВиБр требует формирования сети базовых школ и их филиалов с подвозом учащихся в сельской местности, повышения материально-технического обеспечения школ, включая оснащение сети базовых школ необходимым оборудованием, развития профильного обучения и расширения сферы дополнительного образования школьников. Ввиду низкой плотности транспортной инфраструктуры на территории ДВиБр, а также значительного расстояния между населенными пунктами необходима целенаправленная деятельность по развитию дистанционных методов обучения, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Число учебных мест при введении системы обучения в одну смену должно увеличиться на 600 тыс. В некоторых случаях может быть целесообразным создание интегрированных образовательных учреждений, объединяющих учреждения дошкольного, общего, дополнительного образования, интернат для детей-сирот и учащихся из отдаленных населенных пунктов численностью менее 100 жителей.

Для обучения детей коренных малочисленных народов Севера необходимо развивать модель кочевой школы, позволяющую не отрывать детей от семьи и традиционного образа жизни и вместе с тем обеспечить их подготовку к получению дальнейшего образования.

Развитие системы среднего профессионального образования в первую очередь должно ориентироваться на потребности рынка труда. В связи с этим целесообразны преобразование и интеграция соответствующих учреждений в многоуровневые и многофункциональные образовательные системы, интеграция профессионального образования и отраслевых предприятий с необходимой лабораторной и производственной базой, центрами переподготовки и повышения квалификации кадров, а также центрами дистанционного профессионального образования.

Развитие системы высшего образования на территории ДВиБр должно быть связано с созданием сети федеральных и национальных исследовательских университетов, а также других образовательных центров, способных обеспечить инновационные производства квалифицированными работниками.

Целью развития системы здравоохранения должно стать преломление тенденций естественной убыли населения и снижение уровня заболеваемости. Модернизацию объектов медицинской инфраструктуры следует ориентировать на снижение объема коечного фонда и создание на высвободившихся площадях палат повышенной комфортности и дневных стационаров, обновление технической базы, реализацию рациональных подходов к процессам профилактики заболеваний, внедрение эффективных механизмов экономического стимулирования организаций здравоохранения и их сотрудников.

В условиях низкой плотности населения в большинстве субъектов ДВиБр следует развивать дистанционные и выездные формы оказания медицинской помощи. С этой целью необходимо, в частности, создание акушерских дистанционных консультативных центров с выездными

анестезиолого-реанимационными акушерскими и неонатальными бригадами для экстренной транспортировки больных из труднодоступных районов, а также выездных бригад акушеров-гинекологов, неонатологов и педиатров для оказания консультативной и лечебно-профилактической помощи женщинам и детям.

В региональных центрах и в крупных городах необходимо развивать клиничко-диагностические центры, включающие профильные клинические отделения, поликлинические амбулатории, дневные стационары, диагностические и лабораторные отделения, реабилитационные центры. В каждом региональном центре должны быть созданы современные перинатальные центры, располагающие высокотехнологичным оборудованием и квалифицированными кадрами. В перинатальном центре должны проводиться наблюдение, диагностика, лечение и послеродовое сопровождение матерей и новорожденных.

На межрайонном уровне в центрах зон опережающего экономического роста необходимо создавать медицинские центры, связанные с клиничко-диагностическими центрами (посредством телемедицинской системы) и специализированными диспансерами (кардиологическими, психотерапевтическими, наркологическими и противотуберкулезными). Межрайонные центры станут базами санитарной авиации, обеспечивающей быструю доставку пациентов из удаленных районов к месту лечения.

Необходимо развивать систему выездных медицинских бригад для медицинского обслуживания населения труднодоступных и небольших по численности северных, в том числе национальных, сел.

В вахтовых поселках, расположенных в пределах транспортной доступности центров зон опережающего экономического роста, необходимо создавать медицинские пункты неотложной (в том числе стоматологической) помощи. Для удаленных и труднодоступных вахтовых поселков необходима организация центров общей (семейной) практики и врачебной амбулатории с современным оборудованием.

Конечная цель развития социальной инфраструктуры - вывод качества и доступности социальных услуг на уровень выше среднероссийского. Это обеспечит приемлемую компенсацию неблагоприятных природных, климатических и географических условий проживания населения.

4. Потенциал развития субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона.

В целом структуру экономики ДВиБр можно охарактеризовать как развитую. На территории макрорегиона работают предприятия, которые занимаются практически всеми видами экономической деятельности. В то же время исторически сложилось так, что ключевым сектором экономики в субъектах ДВиБр являются добыча, переработка и вывоз первичного сырья - полезных ископаемых, лесных материалов, морских биоресурсов и т.д. Хотя в настоящее время в макрорегионе предпринимаются серьезные усилия, нацеленные на опережающее развитие обрабатывающей промышленности и сектора услуг, в ближайшие годы основной потенциал развития субъектов ДВиБр по-прежнему будет связан с освоением сырьевых запасов.

В сложившихся условиях такое положение дел является вполне естественным, поскольку пока именно сырьевой потенциал ДВиБр вызывает наибольший интерес у негосударственных инвесторов. В то же время не следует считать, что субъекты ДВиБр навсегда обречены на роль сырьевой провинции, поскольку богатые первичные ресурсы могут стать хорошей основой и для быстрого развития обрабатывающего сектора.

В экономике Республики Саха (Якутия) преобладают крупные сырьевые производства. Именно здесь работает компания "Алроса", один из глобальных лидеров алмазодобывающей промышленности (примерно 25% мирового рынка), добывая на территории республики свыше 90% российских алмазов. Все последние годы компания устойчиво наращивает объемы добычи и переработки алмазного сырья, в том числе за счет развития производственных мощностей в самой республике.

Кроме того, в республике работает целый ряд предприятий федерального значения по добыче золота ("Алданзолото", "Селигдар", "Нерюнгри-Металлик" и др.) и угля ("Якутуголь" и др.). На ближайшие годы здесь намечено серьезное расширение добычи как золота, так и угля (в первую очередь за счет освоения Эльгинского месторождения). В ближайшие годы следует также ожидать резкого роста производства в якутском центре газодобычи и выхода этой отрасли на федеральный и международный масштаб.

Развитие добывающих отраслей якутской экономики во многом будет опираться на ведущееся в республике или планируемое строительство крупных инфраструктурных объектов - магистрального газопровода на юг, железной дороги, электростанций, автодорог.

Остальные предприятия якутской экономики имеют в основном республиканское или местное значение. Однако и они будут развиваться по мере роста в отраслях-лидерах.

Экономика Приморского края имеет достаточно диверсифицированную структуру. Здесь также имеются сырьевые отрасли федерального значения: рыболовство (примерно треть российского производства), добыча вольфрама, свинца и олова, заготовка лесных ресурсов. В то же время здесь достаточно развиты перерабатывающие отрасли - производство рыбной продукции и продукции из морепродуктов (30% от объема производства в России), в том числе консервов и рыбной муки, пищевая и деревообрабатывающая промышленность. Большинство этих производств имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития как за счет роста поставок на экспорт, так и за счет усиления торговых связей с другими регионами России.

На весьма высоком уровне развития находится краевой машиностроительный комплекс, который специализируется на авиа-, судостроении и судоремонте, приборостроении. Этот комплекс также имеет неплохие перспективы развития, особенно в связи с ожидаемым увеличением федерального гособоронзаказа.

Ситуация в краевой энергетике за последние годы заметно улучшилась за счет ввода в действие новых генерирующих и сетевых мощностей, а также благодаря приходу в край газопровода с сахалинских месторождений.

Федеральное значение имеет транспортный комплекс Приморского края. Порты и железные дороги Приморья обслуживают преобладающую часть экспортно-импортных грузов, пересекающих восточные границы России. Этот грузовой поток в ближайшие годы будет только расти, в том числе благодаря ожидаемому расширению пропускной способности Транссиба и БАМа, а также строительству новых портовых мощностей. Кроме того, вполне возможен быстрый рост международных азиатско-европейских транзитных перевозок через территорию Приморья. Все это обеспечит существенную прибавку в краевой ВРП.

Экономика Хабаровского края также отличается диверсифицированной структурой. Здесь в больших масштабах добываются драгоценные металлы, включая золото, уголь, руды цветных металлов, производятся оловянный и медный концентраты. При этом в крае имеется весьма развитая химическая промышленность, производящая как первичную продукцию (серная кислота), так и продукцию высоких переделов (фармацевтика и биохимические продукты). Планируется создание крупного нефтегазохимического комплекса на базе сырья с новых дальневосточных месторождений.

Так же как и в других субъектах южной части ДВибр, в Хабаровском крае развит комплекс лесной промышленности, имеющий федеральное значение (3-е место в России по объемам заготовки леса). Особенностью сырьевой базы краевого лесного комплекса является высокое качество исходного сырья - около 85% лесопокрытой площади занимают хвойные породы деревьев.

В крае расположено крупнейшее чернометаллургическое предприятие востока России - завод "Амурсталь". Федеральное значение имеют авиа- и судостроительные предприятия Хабаровского края. В частности, производственное объединение КНААПО в последние годы превратилось в одного из лидеров российского авиапрома, став производителем самых современных боевых машин и первого пассажирского самолета постсоветской разработки SSJ-100.

Важнейшую общенациональную роль выполняет краевой транспортный комплекс. Через территорию края проходят Транссиб, БАМ и автомагистраль Чита - Хабаровск - Владивосток. Морские порты края обслуживают существенную часть российских экспортно-импортных перевозок. На территории Хабаровского края в ближайшие годы планируется развернуть масштабные работы по увеличению пропускной способности дальневосточных транспортных коммуникаций, после чего роль этого комплекса еще более возрастет.

В экономике Амурской области существенную роль играет добыча полезных ископаемых, прежде всего золота. Большие перспективы имеет недавно запущенный на территории области крупнейший проект по добыче железорудного сырья и производству железорудного, ильменитового и титаномагнетитового концентрата.

Важнейшее значение для всего Дальнего Востока имеет энергетика Амурской области, так как здесь расположены две крупнейшие ГЭС макрорегиона - Зейская и Бурейская. Более того, в ближайшие годы планируется строительство новых генерирующих мощностей и ЛЭП, в том числе для увеличения продаж электроэнергии в Китай.

Через территорию Амурской области также проходят основные транзитные магистрали, ведущие к восточным портам и китайской границе. Поэтому и здесь масштабы транспортного комплекса в ближайшие годы будут существенно увеличиваться.

Важное значение для всей территории ДВибр имеет агропромышленный комплекс области. Благоприятные природно-климатические условия позволяют производить сельхозпродукцию, потребляемую во всех соседних регионах. Особо следует отметить, что Амурская область является ведущим в России производителем сои, в том числе и для экспортных нужд.

Прорывное значение для экономики области и всего востока России, в том числе и в части

развития сектора высоких технологий, будет иметь окончание строительства и начало работы космодрома Восточный.

Обособленное географическое положение и трудные климатические условия Камчатского края всегда сильно затрудняли диверсификацию его экономики. Ведущей отраслью краевой экономики является рыбная промышленность. Камчатка была и остается одним из российских лидеров по вылову и переработке рыбы, обеспечивая примерно 1/6 часть общероссийских объемов. Заметную роль играет также золотодобыча. Остальные отрасли имеют почти исключительно региональное или местное значение.

Потенциал диверсификации камчатской экономики в основном связан с тремя направлениями. Во-первых, это планируемое масштабное развитие туризма, ориентированное на уникальные памятники природы и ландшафты Камчатки. Во-вторых, это ожидаемое освоение Северного морского пути, который проходит мимо побережья Камчатки, где можно будет расположить базовые инфраструктурные объекты по обслуживанию судов. В-третьих, в ближайшей перспективе на территории края планируется развитие горно-металлургического комплекса на базе медно-никелевого месторождения Шануч, в более отдаленной перспективе территория края может стать базой для освоения шельфовых нефтегазовых запасов в северной части Охотского моря.

Необходимо также отметить, что с целью снижения издержек в региональной экономике очень важно строить на Камчатке энергетические объекты, использующие местные ресурсы - речной сток, уголь, геотермальные воды и другие нетрадиционные источники.

Доминирующим сектором экономики Магаданской области также является добыча полезных ископаемых - на эту отрасль приходится более трети ВРП региона. Федеральное значение имеет производство золота и серебра (включая аффинаж), причем в течение ближайшего десятилетия объемы выпуска этих металлов могут быть увеличены в несколько раз. На внешний спрос ориентирована также добыча олова и вольфрама, однако масштабы этих производств невелики. В обозримом будущем может начаться разработка богатых медно-молибденовых месторождений области.

Следует указать, что возможности Магаданской области по увеличению добычи ценного сырья во многом зависят от своевременного ввода в действие новых энергетических мощностей (в частности Усть-Среднеканской ГЭС) и новых автодорог.

Рыбная отрасль также играет значимую роль в экономике области, но по масштабам она сильно уступает аналогичным отраслям в соседних регионах.

В более отдаленной перспективе Магаданская область, как и Камчатка, может получить мощный импульс для развития в результате освоения нефтегазовых месторождений северного шельфа Охотского моря.

Локомотивом роста экономики Сахалинской области в последние два десятилетия стала добыча углеводородов. Реализация проектов "Сахалин-1" и "Сахалин-2" на северо-восточном шельфе острова превратила область в один из главных нефтегазовых центров России. При этом нефтегазовая отрасль Сахалина имеет отличные перспективы для дальнейшего развития. Уже в 2013 году планируется запуск газоконденсатного месторождения в рамках проекта "Сахалин-3", в будущем ожидается начало добычи на новых участках. Кроме того, в планы на ближайшие годы входит увеличение сахалинских мощностей по производству сжиженного газа и создание в области нефтегазохимического кластера.

Еще одной ключевой отраслью региона является рыбная промышленность. На Сахалине производится свыше 10% рыбной продукции России. Эта отрасль, равно как и лесная промышленность, обеспечивает заметную часть сахалинского экспорта. Прочие виды экономической деятельности имеют почти исключительно региональное или местное значение.

Перспективы диверсификации сахалинской экономики связаны в основном с развитием туризма, в том числе и на Курильских островах, с внедрением высоких технологий в производстве рыбы и морепродуктов, с модернизацией энергетики, в том числе за счет освоения нетрадиционных ресурсов. В более отдаленной перспективе возможно резкое повышение роли Сахалина в обслуживании международного грузового транзита (в случае открытия железнодорожного перехода на материк и развития Севморпути).

Экономика Еврейской автономной области пока не включает в себя производства федерального значения. С этой точки зрения можно отметить только наличие на территории области коротких отрезков транзитных магистралей - железных и автомобильных дорог, трубопроводов. В то же время область является одним из важных для Дальнего Востока сельскохозяйственных регионов. Можно отметить также лесную промышленность региона, а также промышленность строительных материалов. Продукция этих отраслей активно вывозится за пределы области, в том числе и на экспорт.

В ближайшие годы должна резко вырасти роль горнодобывающей промышленности, так как в настоящее время в области реализуется крупный проект по добыче и обогащению железорудного сырья (на базе Кимканского и Сутарского месторождений железистых кварцитов).

Основу экономики Чукотского автономного округа составляет добыча золота и серебра. По объемам добычи золота округ занимает 2-е место в России. Выявленные геологоразведкой запасы драгоценных металлов на территории Чукотки позволяют уверенно говорить о возможности наращивания их добычи. Из прочих видов полезных ископаемых наиболее перспективными с точки зрения будущего развития являются нефтегазовые ресурсы, а также запасы молибдена и олова.

Дополнительный толчок экономика Чукотки получит в случае освоения Севморпути, так как территория округа будет востребована для размещения инфраструктурных объектов. Кроме того, активизация грузоперевозок вокруг Чукотского полуострова позволит снизить уровень издержек в экономике округа и облегчит вывоз производимой продукции.

Степень диверсификации экономики Республики Бурятия достаточно высока. Наряду с добывающей промышленностью важную роль в ней играют обрабатывающие отрасли, сельское хозяйство, транспорт и туризм. К ведущим секторам республиканской экономики относятся добыча золота, производство самолетов и вертолетов (Улан-Удэнский авиационный завод), лесная промышленность, производство строительных материалов. Особую роль играет железнодорожный транспорт, который обслуживает транзитные перевозки по магистралям, ведущим к Тихому океану и монгольской границе.

Перспективы дальнейшего развития республиканской экономики связаны прежде всего с освоением богатых запасов полезных ископаемых (урановых руд, руд цветных металлов и т.д.), с увеличением объема транзитных грузоперевозок железнодорожным транспортом, с интенсификацией деятельности по оказанию туристических услуг, прежде всего на побережье Байкала.

Ключевыми секторами экономики Забайкальского края, как и многих других регионов ДВиБр, являются горнодобывающая промышленность и цветная металлургия. Стратегическое значение для России имеют осуществляемые на Приаргунском комбинате добыча и переработка урановых руд (свыше 90% производства в стране). Значительны объемы добычи золота, молибдена (примерно 1/3 российского производства), добычи и переработки вольфрама (примерно 1/4 российского производства). При этом возможности по наращиванию добычи этих и других полезных ископаемых в Забайкальском крае весьма велики. Достаточно сказать, что именно здесь находится входящее в тройку крупнейших в мире Удоканское медное месторождение.

Большое значение как для самого региона, так и для страны в целом имеют транзитные транспортные магистрали широтного направления - железные и автомобильные дороги, трубопроводы. Планируемое значительное повышение пропускной способности этих магистралей скажется на экономике Забайкалья самым положительным образом.

Остальные отрасли краевой экономики имеют преимущественно региональное и местное значение, однако по мере создания новых обрабатывающих производств их роль будет расти.

Экономика Иркутской области наиболее диверсифицирована на территории ДВиБр. Область занимает 1-е место среди регионов России по производству деловой древесины, 2-е место по производству электроэнергии, в больших объемах поставляя ее в соседние регионы, 2-е место по производству целлюлозы, 3-е место по производству картона, 6-е место по производству первичных пластмасс. Крупнейшим производителем первичного алюминия в стране является Братский алюминиевый завод, который обеспечивает примерно 30% выпуска этой продукции в России. Стратегическое значение для страны имеет деятельность Иркутского авиационного завода. Федеральной значимостью обладают также такие отрасли областной экономики, как нефтехимическая и химическая промышленность, в том числе производство по обогащению урана, машиностроение, золотодобыча. Существенны объемы добычи железной руды и производства ферросплавов, добычи угля, производства строительных материалов и т.д. В ходе ожидаемого в скором будущем освоения Ковыктинского месторождения Иркутская область превратится в один из крупнейших национальных центров газодобычи.

Особое значение для страны имеет транспортный комплекс области, где находятся важнейшие узлы, через которые происходит грузовое и пассажирское сообщение с востоком и северо-востоком России, с югом Сибири, а также со странами Северо-Восточной Азии. По мере развития восточных транспортных маршрутов ожидается дальнейшее увеличение масштабов отрасли.

Исторически Иркутская область является базой для туристического освоения Байкала. Однако масштабы этого освоения до сих пор во много раз ниже потенциальных возможностей.

5. Обоснование состава и значения целевых показателей и индикаторов программы, оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение.

Целевые показатели и индикаторы Государственной программы социально-экономического развития ДВиБр до 2025 года выбраны в соответствии со следующими принципами и требованиями официальных методик:

- адекватность (способность показателей отразить происходящие в ДВиБр социально-экономические процессы: а) наиболее полно; б) с разных сторон);
- применимость (использование показателей, динамика которых может формироваться под воздействием мероприятий государственной **программы**);
- однозначность (использование показателей, смысл и значение которых одинаково понимается как подавляющим большинством профессиональных экспертов, так и представителями ведомств и регионов);
- экономичность (возможность рассчитывать величину показателей в отчетном и прогнозном периодах максимально быстро и с минимальными затратами ресурсов, а также возможность широко использовать для расчетов хорошо отработанные методики и легкодоступные источники информации);
- сопоставимость (использование показателей, значения которых относительно легко сравниваются между собой как применительно к разным периодам времени, так и применительно к разным территориям);
- своевременность и регулярность (возможность надежно получать необходимые первичные данные вовремя и достаточно часто, их соответствие актуальному плану статистических работ).

Предлагаемый перечень показателей соответствует Федеральному **плану** статистических работ (ФПСР), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р. В целом набор используемых индикаторов отражает все важнейшие сферы социально-экономического развития ДВиБр: демографию, макроэкономическую динамику, социальную сферу, промышленность, параметры эффективности экономики, инвестиционную деятельность, реализацию внешнеэкономического потенциала.

Целевые показатели сгруппированы в два основных раздела:

1. Агрегированные показатели по **госпрограмме** и подпрограммам для ДВиБр.

2. Целевые индикаторы, характеризующие развитие отдельных субъектов Федерации, входящих в регион ДВиБр.

Агрегированными показателями развития ДВиБр, отражающими результативность реализации мероприятий **программы**, являются:

- динамика ВРП макрорегиона ДВиБр (как в годовом исчислении, так и накопленная за весь рассматриваемый период) - наиболее полно показывает общий уровень макроэкономического развития в период реализации мероприятий **госпрограммы**;

- доля региона в структуре ВВП и совокупном ВРП России - отражает характеристики развития региона относительно российской экономики;

- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП - демонстрирует структурные сдвиги (**раздел D ОКВЭД**) в экономике региона, нацеленные на общий подъем технологического уровня;

- индекс роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах (доля инвестиций в основной капитал в структуре ВРП в текущих ценах) показывает уровень инвестиционной и модернизационной активности в регионе;

- численность населения - отражает основные демографические тенденции развития региона;

- средняя ожидаемая продолжительность жизни - является обобщенным индикатором качества жизни в регионе, отражающим воздействие сразу всех факторов: благосостояния, качества медицинского обслуживания, экологической обстановки и др.;

- доля региона в доходах консолидированного бюджета РФ (объем поступлений в бюджет, собираемых на территории региона, к общим доходам консолидированного бюджета РФ) - показывает изменение значимости региона для налоговой системы страны в период реализации мероприятий государственной **программы**;

- индекс роста экспорта товаров в сопоставимых ценах - отражает развитие внешнеэкономической деятельности в регионе.

Перечень показателей и индикаторов носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя (например, в случае достижения максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств.

Значения показателей (индикаторов) государственной **программы** и подпрограмм (в течение срока ее реализации) представлены в **таблице 1** приложения к текстовой части.

Сведения о показателях (индикаторах) государственной **программы** в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в **таблице 1а** приложения к текстовой части.

Для отдельных субъектов Федерации, входящих в ДВиБр, используется следующий набор индикаторов:

- индекс роста ВРП, год к году;

- индекс роста ВРП, к 2011 году;

- доля субъекта в структуре ВВП России, %;
- индекс роста ВРП на душу населения в ценах 2011 года;
- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, %;
- численность населения, тыс. чел.;
- индекс роста экспорта в сопоставимых ценах, год к году.

В зависимости от региональной специфики набор показателей для субъектов Федерации может быть дополнен отраслевыми данными, отражающими специфику развития конкретного региона, а именно:

- индекс объема производства по агрегату видов деятельности "Пищевое производство" и "Охота и рыболовство";
- индекс роста грузооборота на железнодорожном транспорте;
- индекс роста производства по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых", год к году.

Влияние внешних факторов и условий на достижение показателей (индикаторов) **госпрограммы** зависит от общей экономической ситуации в Российской Федерации, а также от важнейших рисков реализации **госпрограммы**, изложенных в **пункте 6**. Значительное влияние на результативность мероприятий **госпрограммы** будет оказывать государственная политика Российской Федерации в отношении развития инфраструктурных монополий и природного потенциала ДВиБр.

6. Анализ рисков реализации государственной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от участников государственной программы и негативно влияющих на основные параметры государственной программы (подпрограммы) и описание мер управления рисками реализации государственной программы.

Оценивая перспективы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, следует принимать во внимание ряд угроз и рисков, реализация которых может серьезно затруднить достижение поставленных целей. В настоящее время наиболее существенными представляются следующие риски:

1. Риск недофинансирования запланированных мероприятий **госпрограммы**.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: средняя.

Характер возможного ущерба: политический, экономический, социальный.

Наибольшим образом реализация риска связанного с недофинансированием и нереализацией **госпрограммы** связана с ухудшением демографической ситуации в регионе: при реализации риска численность населения составит менее 10,8 млн. человек.

При таком сценарии развития событий восточные регионы России неминуемо превратятся в ресурсный придаток более развитых стран, из-за чего условия международного экономического сотрудничества с каждым годом будут становиться все менее выгодными для России. Кроме того, так и не будет преодолена экономическая изоляция ДВиБр от остальной части России, а относительная привлекательность макрорегиона для бизнеса и населения продолжит снижаться.

Политический ущерб будет заключаться в снижении влияния России на процессы, происходящие в АТР, и в возможном обострении некоторых исторических международных коллизий.

Экономический ущерб будет связан с сохранением инфраструктурных проблем, с закрытием части производств и продолжением экономической деградации депрессивных территорий, с ухудшением структуры экономики ДВиБр, падением рентабельности экспорта, ростом уязвимости по отношению к колебаниям мировой ценовой конъюнктуры.

Социальный ущерб выразится в отставании динамики уровня жизни населения ДВиБр от среднероссийской и, как следствие, в продолжении всех неблагоприятных демографических тенденций: более высоком уровне заболеваемости и смертности, оттоке постоянных жителей и т.д.

Управление риском недофинансирования должно заключаться во всемерной поддержке инвестиционной составляющей **госпрограммы** развития ДВиБр, в поиске новых форм и технологий бюджетного финансирования, включая развитие механизмов частно-государственного партнерства, в ускорении работы по предпроектной подготовке, в улучшении контроля за расходованием бюджетных средств и снижении относительных затрат, в снижении кредитных ставок, удлинении сроков кредитования и в общем улучшении инвестиционного климата на территории ДВиБр (что обеспечит рост мультипликатора госинвестиций).

2. Риск задержки финансирования запланированных мероприятий **госпрограммы**.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: быстрый.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: высокая.

Характер возможного ущерба: экономический, социальный.

Основные последствия, которые вызовет реализация этого риска, будут заключаться в запаздывании выполнения поставленных задач развития ДВиБр.

Экономический ущерб выразится во временном провале в темпах роста ДВиБр, а также в удорожании запланированных инвестиционных мероприятий. Это удорожание будет связано как с инфляционными процессами, так и с частичной утерей существующих сейчас заделов, которые придется создавать заново.

Социальный ущерб будет заключаться в задержке мероприятий, которые нацелены на развитие жизнеобеспечивающих сфер, что, в свою очередь, затруднит выполнение задач по улучшению демографической ситуации.

Управление риском задержки финансирования должно заключаться в максимально возможном ускорении согласования позиций ведомств, ответственных за бюджетное финансирование, и ведомств, ответственных за подготовку и реализацию государственной инвестиционной политики. Кроме того, для устранения этого риска потребуются радикальное ускорение проектно-изыскательской и технико-экономической проработки наиболее перспективных инвестиционных проектов на территории ДВиБр.

3. Риск усиления внешнего демографического давления.

Факторы риска: социальные, политические, демографические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: умеренно высокая.

Характер возможного ущерба: социальный, политический, экономический.

Указанный риск связан с возможным углублением диспропорций между численностью коренных жителей ДВиБр и численностью населения стран-соседей. Этот риск будет расти до тех пор, пока не будет преодолена тенденция миграционного оттока коренного населения с восточных территорий России.

Кроме того, усиление демографических угроз на территории ДВиБр возможно в случае обострения продовольственных проблем в бедных густонаселенных странах и стихийных попыток массового переселения.

Социальный ущерб будет заключаться в появлении на территории ДВиБр большего числа людей, не адаптированных к трудовым, культурным, бытовым и прочим традициям местных сообществ. Это будет выливаться в разного рода конфликты, серьезно подрывающие общественное спокойствие и заметно снижающие комфортность жизни широких слоев населения. Кроме того, значительно вырастет нагрузка на существующую социальную инфраструктуру.

Политический ущерб будет заключаться в возможном обострении конфликтов между различными группами населения, между населением и структурами власти, между Россией и другими государствами, а также в необходимости усиливать работу правоохранительных органов, ужесточать правоприменительную практику и укреплять оборонные возможности.

Экономический ущерб будет связан в основном с необходимостью нести дополнительные расходы на функционирование социальной сферы и на поддержание общественной безопасности.

Управление демографическими рисками должно заключаться прежде всего в осуществлении комплекса мер, нацеленных на улучшение социальной ситуации на территории ДВиБр и предотвращение оттока коренного населения. Кроме того, должны быть усилены барьеры, предотвращающие нежелательную и неконтролируемую миграцию.

4. Риск возникновения серьезных катаклизмов на международных сырьевых рынках, включая длительные периоды падения цен и снижения физических объемов спроса.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: быстрый или умеренно быстрый.

По возможности предотвращения: практически непредотвратимый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: умеренно высокая.

Характер возможного ущерба: экономический.

Эта угроза может быть связана как с различными кризисными явлениями в мировой экономике, так и с глобальными технологическими сдвигами, в результате которых спрос на различные виды сырья

может значительно уменьшаться. Поскольку экономика ДВиБр пока имеет ярко выраженную сырьевую ориентацию, на ней подобные ситуации будут сказываться особенно болезненно.

Экономический ущерб будет заключаться в росте убытков сырьевых предприятий и, в ряде случаев, в остановке их деятельности, замораживании новых инвестиционных проектов, росте безработицы, снижении доходов населения и региональных бюджетов.

Управление риском ухудшения ситуации на сырьевых рынках должно заключаться в политике, нацеленной на диверсификацию экономики ДВиБр и скорейшее развитие несырьевых производств, а также на усиление экономических связей ДВиБр с другими регионами России и мира.

5. Риск медленного развития механизмов рыночного саморегулирования.

Факторы риска: институциональные, экономические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: средняя.

Характер возможного ущерба: экономический, социальный.

Экономическое развитие ДВиБр сегодня во многом обусловлено инвестициями, которые прямо финансируются государством или осуществляются по его настоятельным рекомендациям. Кроме того, во многом экономическая деятельность в макрорегионе становится рентабельной только при наличии серьезных налоговых льгот и прочих преференций за счет государства и других участников рынка. Обычно подобная активность государства стимулирует возникновение бизнеса, который работает уже на рыночных принципах и не нуждается в специальной поддержке. Однако в силу ряда объективных и субъективных причин на территории ДВиБр запуск рыночных механизмов происходит медленно. Если такое положение дел сохранится и в будущем, эффективность бюджетных вливаний в регион окажется очень низкой.

Экономический ущерб будет заключаться в необходимости продолжать политику массированного субсидирования экономики ДВиБр, в низкой активности частных инвесторов, в недостаточном уровне собственных налоговых доходов, получаемых регионами.

Социальный ущерб будет заключаться в замедлении динамики доходов домохозяйств, росте иждивенческих настроений, продолжении оттока населения.

Управление риском плохой работы рыночных механизмов должно включать в себя осуществление всего комплекса мер по повышению экономической привлекательности региона - от опережающего развития инфраструктуры до кардинального снижения административных барьеров для бизнеса.

6. Риск серьезного замедления темпов экономического развития в ряде стран АТР.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: практически непредотвратимый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: низкая.

Характер возможного ущерба: экономический.

Замедление экономического развития некоторых наших стран-партнеров может повлечь приостановку реализации или даже полную заморозку проектов, ориентированных на масштабный экспорт из России или обслуживание транзита Азия - Европа.

Экономический ущерб будет заключаться в значительных финансовых потерях компаний-инвесторов и налоговых потерях бюджетов регионов ДВиБр.

Управление риском замедления экономической динамики в странах АТР должно заключаться прежде всего в переключении ориентированных на экспорт проектов на удовлетворение потребностей внутророссийского рынка.

7. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы.

Дальний Восток и Байкальский регион являются неотъемлемой частью российской экономики. Следовательно, **программа** развития ДВиБр должна в полной мере учитывать процессы, которые будут происходить в экономике страны в период до 2025 года. Кроме того, исходя из указаний Президента и Правительства РФ относительно ДВиБр, государственная **программа** должна обеспечить такую динамику роста экономики макрорегиона, чтобы к 2025 году выйти на выполнение всех поставленных количественных и качественных целей.

Поставленные цели могут быть достигнуты при условии обеспечения не менее, чем среднего по России уровня экономического роста. Поэтому в основу расчетов по **программе** ДВиБр положен базовый сценарий Долгосрочного прогноза социально-экономического развития России до 2030 года, разработанный в Минэкономразвития РФ в феврале 2013 года.

Основными ожидаемыми результатами реструктуризации экономики регионов ДВиБр должны стать:

- устранение ряда существенных межрегиональных диспропорций развития на базе опережающего социально-экономического развития ДВиБр, создание условий для роста численности населения макрорегиона, повышение общего качества жизни, развитие производственной и социальной инфраструктуры, реализация потенциала экономических связей со странами АТР;

- развитие традиционных видов деятельности и формирование предпосылок для создания ядра новых высокотехнологичных производств в добывающей и обрабатывающей промышленности;

- наращивание уровня инвестиционной активности за счет использования всех видов ресурсов: государственных, частных, иностранных; увеличение объема инвестиций к концу действия **госпрограммы** в 2,2 раза;

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;

- преодоление процессов анклавизации в макрорегионе за счет развития транспортного потенциала;

- модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающая значительное повышение качества человеческого капитала, стандартов качества жизни и социального обеспечение населения;

- увеличение и стабилизация численности населения ДВиБр к 2025 году на уровне 11 млн. чел.

Непосредственным образом на степень достижения поставленных в рамках настоящей государственной **программы** целей, задач и результатов будут влиять итоги реализации иных государственных программ, в том числе:

- "**Развитие образования**" (ответственный исполнитель - Минобрнауки России);

- "**Развитие здравоохранения**" (ответственный исполнитель - Минздрав России);

- "**Содействие занятости населения**" (ответственный исполнитель - Минтруд России);

- "**Социальная поддержка граждан**" (ответственный исполнитель - Минтруд России);

- "**Доступная среда**" на 2011 - 2015 годы (ответственный исполнитель - Минтруд России);

- "**Развитие физической культуры и спорта**" (ответственный исполнитель - Минспорт России);

- "**Культура России**" (ответственный исполнитель - Минкультуры России);

- "**Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности**" (ответственный исполнитель - МВД России);

- "**Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**" (ответственный исполнитель - Минсельхоз России);

- "**Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности**" (ответственный исполнитель - Минпромторг России);

- "**Развитие транспортной системы**" (ответственный исполнитель - Минтранс России);

- "**Экономическое развитие и инновационная экономика**" (ответственный исполнитель - Минэкономразвития России);

- "**Энергоэффективность и развитие энергетики**" (ответственный исполнитель - Минэнерго России);

КонсультантПлюс: примечание.

Текст абзаца дан в соответствии с источником.

- "**Федеральная политика и федеративные отношения**" (ответственный исполнитель - Минрегионразвития России).

8. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ.

Подпрограмма 1. "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" направлена на обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий для реализации государственной **программы** и на существенное повышение качества управления процессами территориального развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона и обеспечения эффективной деятельности органов государственной власти макрорегиона.

В государственную **программу** включены две федеральные целевые программы: "**Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года**" и "**Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы**".

9. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования.

В рамках настоящей государственной программы предусматриваются меры государственного и правового регулирования, оказывающие влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Меры законодательного регулирования целесообразно кодифицировать в одном законодательном акте - Федеральном законе "О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона", с одновременным внесением изменений и дополнений в другие законодательные акты. Предметом правового регулирования этого закона будут отдельные стороны общественных отношений, связанных с государственной политикой ускоренного развития макрорегиона.

Важно усилить роль специальных территорий ведения бизнеса (территориальных кластеров). На такие территории различных типов целесообразно распространить порядок регулирования градостроительной деятельности и проведения государственной экспертизы, действовавший при строительстве объектов саммита АТЭС в г. Владивостоке.

В части изменения механизмов недропользования целесообразно расширить полномочия территориальных органов Роснедр по предоставлению в пользование участков недр. Необходимо изменение подходов к НДС, прежде всего введение дифференцированные ставки НДС в зависимости от качества запасов, горно-геологических, географических, экономических и других условий отработки месторождений, в частности предоставить налоговые преференции на начальном этапе разработки месторождений угля и газа.

Важной задачей является оценка целесообразности и возможных инструментов снижения энергетических тарифов до уровня среднероссийских. В рамках этой оценки необходимо провести на региональном уровне прогноз влияния реализации мероприятий госпрограммы на цену (тариф) для конечного потребителя, в том числе населения.

Регулируемые транспортные тарифы должны носить долгосрочный характер. В части тарифов на воздушные перевозки необходимо расширить имеющийся опыт субсидирования на другие категории населения, направления перевозок, а также на пассажирские железнодорожные перевозки.

В качестве эффективных инструментов государственной промышленной политики предусматривается ряд мер государственной поддержки отраслей промышленности, в том числе целый комплекс субсидий и взносов в уставные капиталы, направленных на сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала.

В таможенной сфере необходима оптимизация сети таможенных органов на территории ДВБр, с учетом реальных потребностей внешнеэкономической деятельности.

В сфере энергетики необходим комплекс законодательных мер, позволяющих учесть особенности изолированных энергосистем и энергоузлов, с введением договорных отношений и рыночных принципов по мере их готовности.

В области охраны окружающей среды и экологической безопасности необходимо принятие законодательных актов, стимулирующих применение экологически чистых технологий и снижающих негативное воздействие на окружающую среду, с тем чтобы ускоренное развитие ДВБр шло не в ущерб состоянию окружающей природной среде.

В области социальной и демографической политики необходимы меры по усилению стимулирования переезда граждан (в том числе соотечественников из-за рубежа) на Дальний Восток, а также из северных районов Дальнего Востока в южные. Особое внимание при этом необходимо уделить квалифицированным кадрам, а также молодым специалистам. Для роста обеспеченности жильем на Дальнем Востоке необходимы законодательное установление льготных условий ипотечного кредитования, безвозмездное предоставление земельных участков для индивидуального строительства, а также поддержка субъектов Федерации в создании инженерной инфраструктуры социального жилья и других важных социальных объектов. Необходимо усилить стимулирующие меры при рождении второго и последующих детей. С целью поддержки традиционного хозяйственного уклада коренных малочисленных народов Севера необходимо внедрение механизма взыскания убытков от нанесения ущерба коренной среде обитания этих народов.

10. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации государственной программы, оценены как с точки зрения макроэкономических сценариев развития макрорегиона и страны в целом, так и с точки зрения направлений их использования.

С точки зрения использования федеральных бюджетных средств, направляемых на развитие ДВБр, ожидаемые результаты этих вложений были соотнесены с основными целями государственной

программы. Вложения государственных средств, будь то федеральные или региональные ресурсы, должны вносить свой вклад в решение следующих общегосударственных вопросов.

1. Увеличивать связность Дальневосточного и Байкальского региона с Сибирью и Европейской частью России. Повышение связности необходимо в транспортном сообщении (пропускная способность, покрытие и регулярность ж/д перевозок и авиасообщения), в энергетике (единая энергосистема, часть которой оказалась на территории Казахстана), в финансах (доступ к кредитным и рыночным ресурсам по одинаковой ставке и на одинаковых условиях).

2. Увеличивать ресурсную базу для отечественной промышленности. Разработка природных ресурсов исключительно с целью немедленного экспорта (и соответствующие вложения государства в экспортную инфраструктуру) нередко решает текущие проблемы регионов, но в долгосрочном плане лишает страну существенных доходов от переработки этого сырья. Поэтому проекты разработки природных ресурсов должны соотноситься с перспективными оценками спроса на эти ресурсы в регионе и в России в целом, учитывая как существующие возможности и стоимость транспортировки, так и перспективные. С этой точки зрения могут оказаться оптимальными вложения в транспортную инфраструктуру не только в районах добычи сырья, но и в районах его переработки. Инфраструктурные ограничения должны сниматься не только на путях экспорта, но и на путях, обеспечивающих движения сырья для переработки в России.

3. Содействовать усилению приграничного сотрудничества и реализации государственной региональной политики.

4. Создавать условия для эффективного выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий.

5. Обеспечивать этнокультурное развитие народов Российской Федерации.

Предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий на территории ДВиБр:

- повышение транспортной доступности, включая развитие сети автомобильных дорог, аэропортов местного значения, морских портов и железных дорог;

- обеспечение развития экономики и улучшение качества жизни населения отдаленных районов;

- развитие инфраструктуры в зонах реализации инвестиционных проектов, в том числе связанных с добычей полезных ископаемых;

- создание условий для развития экономической специализации субъектов Российской Федерации на основе природно-ресурсного и индустриального потенциала.

При расчете необходимых бюджетных ассигнований учитывалась необходимость выполнения требований действующих нормативно-правовых актов, поручений Президента и Правительства Российской Федерации.

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий настоящей государственной **программы** формируются с использованием программно-целевого метода бюджетного планирования, что позволит обеспечить единый подход к формированию и рациональному распределению финансовых ресурсов на решение конкретных задач и достижение поставленных в государственной программе (подпрограммах) целей, их концентрации и целевому использованию.

Программно-целевыми инструментами государственной программы являются:

- федеральная целевая **программа** "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года";

- федеральная целевая **программа** "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы".

Действующие расходные обязательства федерального бюджета в 2014 - 2016 годах приведены в соответствии с Федеральным **законом** о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий государственной **программы** за счет внебюджетных источников будут использоваться, в том числе, различные инструменты государственно-частного партнерства.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной **программой** в 2014 - 2020 годах, составляют 353 177 322,9 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной **программой** в 2014 - 2016 годах, составляют 176 785 432,9 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации **ФЦП** "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года".

Общий объем финансирования мероприятий программы на период 2014 - 2017 годов в ценах соответствующих лет составит 696 931,71 млн. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - 212 872,96 млн. руб.;

- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 10 795,70 млн. руб.;

- за счет средств внебюджетных источников - 473 263,05 млн. руб.

Объемы финансирования программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определены в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных программой.

Ресурсное обеспечение ФЦП "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы".

Общий объем финансирования программы на 2014 - 2015 годы составляет 5 698 082,6 тыс. руб., в том числе за счет:

- средств федерального бюджета - 3 773 182,6 тыс. руб.;

- средств консолидированного бюджета Сахалинской области - 1 299 900,0 тыс. руб.;

- внебюджетных средств - 625 000,0 тыс. руб.

11. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы.

Мероприятия, реализуемые в рамках инвестиционных программ и планируемые на период реализации подпрограммы, будут координироваться с проектами государственных корпораций, институтов развития, субъектов естественных монополий, заинтересованных организаций, проводящих активную инвестиционную политику на территории округа, в том числе ГК "Внешэкономбанк", ОАО "Газпром", ОАО "Российские железные дороги", ОАО "РусГидро", ОАО "НК "Роснефть", ОАО "Россельхозбанк", Федеральной сетевой компании и других.

Для достижения ряда задач госпрограммы будет использован потенциал действующих институтов развития, осуществляющих совместную подготовку и реализацию проектов развития территорий ДВиБр, прежде всего ОАО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона".

12. Методика оценки эффективности государственной программы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона".

Оценка эффективности выполнения государственной программы в целом осуществляется по четырем основным критериям.

Первый критерий носит название "Оценка эффективности выполнения ключевых показателей государственной программы". В число ключевых входят следующие показатели (индикаторы):

1) индекс роста ВРП ДВиБр по отношению к базовому (2011) году;

2) индекс роста инвестиций в основной капитал ДВиБр по отношению к базовому году;

3) общая численность населения ДВиБр.

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E1 + E2 + E3 + E4 + E5) / 5,$$

где E_p - оценка выполнения каждого из пяти ключевых показателей в процентах.

Второй критерий называется "Оценка выполнения государственной программы с точки зрения макроэкономической эффективности". В число показателей макроэкономической эффективности входят следующие:

1) индекс роста ВРП ДВиБр по отношению к базовому году;

2) индекс роста инвестиций в основной капитал ДВиБр по отношению к базовому году;

3) доля ДВиБр в доходах консолидированного бюджета России.

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E1 + E2 + E3 + E4 + E5 + E6 + E7) / 7,$$

где E_p - оценка выполнения каждого из семи макроэкономических показателей в процентах.

Третий критерий - "Оценка выполнения государственной программы с точки зрения социальной эффективности". В число показателей социальной эффективности входят следующие:

1) общая численность населения ДВиБр.

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E_1 + E_2 + E_3 + E_4 + E_5) / 5,$$

где E_p - оценка выполнения каждого из пяти социальных показателей в процентах.

Четвертый критерий - "Оценка выполнения государственной программы с точки зрения качества экономического роста". В число показателей качества экономического роста входят:

1) доля обрабатывающих производств в структуре ВРП ДВиБр;

2) число субъектов ДВиБр, входящих в верхнюю половину рейтинга инвестиционной привлекательности регионов журнала "Эксперт".

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E_1 + E_2 + E_3 + E_4) / 4,$$

где E_p - оценка выполнения каждого из четырех показателей качества экономического роста в процентах.

Оценка эффективности каждой из подпрограмм осуществляется на основе прогноза конечных и промежуточных результатов, критериев, интегральных, средневзвешенных и частных показателей и соответствующих им индикаторов.

Исходными данными для расчета являются значения показателей, характеризующих решение той или иной задачи. Алгоритм расчета включает в себя несколько итераций.

1. Определение частного эффекта (и результата) от деятельности по каждому показателю (отношение изменения фактических значений показателя к изменению запланированных значений показателя за отчетный год) по формуле:

$$E_{ij} = \frac{Q_{j_{\text{факт}}}^{\text{отчет}} - Q_{j_{\text{план}}}^{\text{отчет}}}{Q_{j_{\text{факт}}}^{\text{план}} - Q_{j_{\text{план}}}^{\text{план}}} = \frac{Q_j^{\text{отчет}}}{Q_j^{\text{план}}}.$$

Частные случаи и исключения:

Изменения ΔQ может принимать три значения: $\Delta Q > 0$ - увеличение значения показателя; $\Delta Q < 0$ - уменьшение значения показателя; $\Delta Q = 0$ - нулевое значение (или поддержание значения на заданном уровне). Если для числителя нулевое значение $Q_j^{\text{отчет}}$ может объясняться как необходимостью его поддержания на определенном уровне, так и нулевой эффективностью (и результативностью) деятельности, то для знаменателя $Q_j^{\text{план}}$ - не только первым обстоятельством, но и эшелонированностью задач и способов их достижения, которые отслеживаются тем или иным показателем. Если к какому-то конкретному промежуточному сроку реализации подпрограммы планируется решить одно или несколько мероприятий, в этом случае предлагается не учитывать в дальнейших расчетах показатель, отслеживающий прогресс решения мероприятия. Если же нулевое значение знаменателя объясняется необходимостью поддержания количественного значения показателя на заданном уровне (на фоне общих надсистемных негативных тенденций), что требует отдельного финансирования, тогда знаменателю автоматически присваивается значение 1, при нулевом значении числителя полагается, что он также равен 1, а при ненулевом в дальнейших расчетах фигурирует его реальное значение.

Как правило, необходимость поддержания количественного значения показателя на определенном уровне свойственна задачам, так или иначе связанным с обеспечением национальной безопасности и затрагивающим военную и оборонно-промышленную сферу, а также сферу борьбы с терроризмом и

другими нелегальными актами, поэтому для подобных задач характерен второй случай. В свою очередь, для большинства сугубо гражданских задач нулевое значение знаменателя объясняется их решением, а значит, соответствующее значение показателя не рассматривается в дальнейших расчетах при нулевом значении числителя.

2. Определение усредненных (средневзвешенных) эффектов (и результатов) от деятельности по каждому мероприятию за отчетный год по формуле:

$$E_{pi} = \frac{\sum_{ij} E_{ij}}{N} \times 100.$$

3. Ранжирование мероприятий по усредненным (средневзвешенным) эффектам (и результатам) от деятельности в интересах их решения.

При этом если $E_{pi}^{\Sigma} = 1$, можно сделать вывод, что деятельность по решению того или иного мероприятия осуществляется строго в соответствии с планом, $E_{pi}^{\Sigma} > 1$ - эффективность деятельности превышает плановые показатели, $E_{pi}^{\Sigma} < 1$ - возникает необходимость в детальном анализе причин снижения эффективности деятельности, $E_{pi}^{\Sigma} = 0$ - создаются предпосылки к прецеденту досрочного (или планового) завершения финансирования тех или иных способов дальнейшего решения задачи.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА"**

Актуализация государственной программы Российской Федерации "Социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона" (далее - проект государственной программы) осуществлена на основании:

- пункта 3 раздела II Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, а именно в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. N 349-ФЗ "О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов";
- постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. N 931;
- приказа Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. N 690.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 перечня поручений от 27 декабря 2013 г. N Пр-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. в проект государственной программы необходимо внести изменения, предусматривающие полное отражение показателей и безусловное выполнение поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Минвостокразвития России проведена работа по определению состава количественно-качественных показателей, характеризующих исполнение вышеупомянутых Указов Президента Российской Федерации. По результатам проведенной работы выявлено, что вышеуказанные показатели в полном объеме характеризуют реализацию достижения целей отраслевых государственных программ Российской Федерации. В этой связи их дублирование в составе Госпрограммы представляется нецелесообразным.

Кроме этого, отраженные в Указах Президента Российской Федерации показатели, соответствуют функционалу отраслевых ведомств, определенному соответствующими положениями.

Целями проекта государственной программы являются ускоренное развитие Дальнего Востока и улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока.

Реализация мероприятий проекта государственной программы планируется за счет средств:

- федерального бюджета, включая направляемые на финансирование мероприятий указанных федеральных целевых программ (353 177 322,90 тыс. рублей);
- бюджетов субъектов Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, а также

муниципальных образований, входящих в их состав, выделенных на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию соответствующих территорий (12 095 600,00 тыс. рублей);

- за счет средств юридических лиц (473 888 050,00 тыс. рублей).

Основными программно-целевыми инструментами **проекта** государственной программы являются включенные в ее состав федеральные целевые программы и подпрограмма, такие как:

1. Федеральная целевая **программа** "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" с общим объемом финансирования на период 2014 - 2018 годов 696 931 710 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 212 872 960 тыс. рублей;

за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации - 10 795 700 тыс. рублей;

за счет внебюджетных средств - 473 263 050 тыс. рублей.

2. Федеральная целевая **программа** "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы" (общий объем финансирования на период 2012 - 2015 годов составляет 5193405,00 тыс. рублей), в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 3 268 505,00 тыс. рублей;

за счет средств субъекта Российской Федерации - 1 299 900,00 тыс. рублей;

за счет внебюджетных источников - 0 тыс. рублей.

3. **Подпрограмма** "Обеспечение реализации государственной программы" с общим объемом финансирования - 4 823 677,80 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета).
