

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Тихоокеанский государственный университет»

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

**Методические указания к изучению курса
для обучающихся по направлению подготовки 030900.62 (Юриспруденция)
и направлению подготовки (специальности) 030901.65 (Правовое
обеспечение национальной безопасности) всех форм обучения**

Хабаровск
Издательство ТОГУ
2012

УДК 34(076.5)

Прокурорский надзор : методические указания к изучению курса для обучающихся по направлению подготовки 030900.62 (Юриспруденция) и направлению подготовки (специальности) 030901.65 (Правовое обеспечение национальной безопасности) всех формы обучения / сост. В. Е. Степенко, О. А. Чернова. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2012. – 55 с.

Методические указания составлены на кафедре уголовно-правовых дисциплин. Включают цели и задачи, требования к уровню усвоения содержания изучаемой дисциплины, планы семинарских занятий, практикум, перечень рекомендуемой литературы по курсу дисциплины, перечень вопросов выходного контроля, словарь терминов.

Печатается в соответствии с решениями кафедры уголовно-правовых дисциплин и учебно-методической комиссии юридического факультета.

Общие положения

Целью дисциплины является формирование у студентов систематизированных знаний в области организации надзорной деятельности прокуратуры Российской Федерации, реализации прокуратурой РФ правозащитной функции, а также умений и навыков по определению и правильному составлению актов прокурорского реагирования.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с рассмотрением организационно-правовых основ деятельности прокуратуры Российской Федерации, особенностей организации и методики прокурорского надзора по отдельным отраслям (направлениям) деятельности, предполагает изучение правовых средств прокурорского надзора и актов прокурорского реагирования.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование у выпускника по направлению подготовки 030900.62 «Юриспруденция» **общекультурных компетенций**: способности к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3); логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4); готовности к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-5); уважительного отношения к праву и закону (ОК-6); стремления к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства (ОК-7); способности анализировать социально значимые проблемы и процессы (ОК-9); **профессиональных компетенций**: способности принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4); применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5); юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6); толковать различные правовые акты (ПК-15); давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование у выпускника по направлению подготовки (специальности) 030901.65 «Правовое обеспечение национальной безопасности» **общекультурных компетенций**: способностей действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности и патриотизма (ОК-1); понимать социальную значимость своей будущей профессии, цель и смысл государственной службы, выполнять гражданский и служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-5); проявлять непримиримость к коррупционному поведению, высокий уровень правосознания и правовой культуры (ОК-6); к логическому мышлению, анализу, систематизации, обобщению, критическому осмыслению инфор-

мации, постановке исследовательских задач и выбору путей их решения (ОК-9); креативно мыслить и творчески решать профессиональные задачи, проявлять инициативу, в том числе в ситуациях риска, принимать оптимальные организационно-управленческие решения в повседневной деятельности и нестандартных ситуациях, нести за них ответственность (ОК-10); осуществлять письменную и устную коммуникацию на русском языке, логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь, публично представлять результаты исследований, вести полемику и дискуссии (ОК-14); работать с различными источниками информации, информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-16);

профессиональных компетенций:

в области правотворческой деятельности: способности разрабатывать нормативные правовые акты (ПК-1);

в области правоприменительной деятельности: способностей осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2); анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства (ПК-3); обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-4); принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-5); квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-6); разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы (ПК-7);

в области экспертно-консультационной деятельности: способностей квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-8); давать квалифицированные юридические заключения и консультации, осуществлять юридическую экспертизу нормативных правовых актов, в том числе в целях недопущения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-9);

в области правоохранительной деятельности: способностей обеспечивать законность и правопорядок, безопасность личности, общества и государства (ПК-10); уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, принимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав (ПК-11); реализовывать мероприятия по получению юридически-значимой информации, анализировать, проверять и оценивать ее, использовать в интересах предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, обеспечения безопасности личности, общества, государства (ПК-15); правильно и

полно отражать результаты профессиональной деятельности в процессуальной и служебной документации (ПК-18);

в области научно-исследовательской деятельности: способностей анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по тематике исследования (ПК-26); обобщать и формулировать выводы по теме исследования, готовить отчеты по результатам исследования (ПК-28).

К задачам курса можно отнести:

– изучение правовых основ деятельности прокуратуры Российской Федерации, основополагающих принципов организации системы прокуратуры в РФ и деятельности;

– изучение основных отраслей прокурорского надзора, полномочий прокурора и актов прокурорского реагирования;

выработка у студентов научно обоснованного понимания об организационно-правовой системе прокуратуры в РФ, функциях, возложенных на прокуратуру, правовых средствах прокурорского реагирования.

Общая трудоемкость освоения дисциплины составляет:

2 зачетные единицы;

72 часа.

Аудиторные занятия (36 часа), из них:

лекционные занятия (18 часов), в том числе в активной и интерактивной форме 4 часа;

практические занятия (18 часов), в том числе в активной и интерактивной форме 4 часа (по направлению подготовки 030900.62 «Юриспруденция»); 8 часов (по направлению подготовки (специальности) 030901.65 «Правовое обеспечение национальной безопасности»).

Самостоятельная работа студента (36 часа).

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать: сущность и содержание основных понятий, категорий и институтов прокурорского надзора, характерные черты прокурорско-надзорных правоотношений.

Уметь: оперировать основными понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними отношения по поводу осуществления прокурорского надзора, анализировать, толковать и правильно

применять нормы федерального законодательства, регламентирующего деятельность прокуратуры РФ, принимать решения и совершать юридические действия в строгом соответствии с международными и внутригосударственными правовыми актами.

Владеть: юридической терминологией, навыками работы с федеральным законодательством и внутриведомственными актами Генеральной прокуратуры РФ, навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и прокурорско-надзорных отношений, анализа правоприменительной деятельности, разрешения правовых проблем и коллизий; составления актов прокурорского реагирования; проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов.

Семинарские занятия

Семинарское занятие является традиционной формой проведения практических занятий по дисциплинам гуманитарного профиля, в ходе которого закрепляется лекционный материал по пройденной теме, вырабатываются навыки самостоятельной работы и научное мышление.

Структурно семинарское занятие включает в себя:

- развернутую беседу со студентами по вопросам семинарского занятия;
- заслушивание небольшого реферативного выступления по наиболее актуальной проблеме рассматриваемой темы;
- ответы на вопросы, вызвавшие наибольшее затруднение при подготовке к семинару;
- решение задач-ситуаций по отдельным темам курса.

В учебном процессе по дисциплине прокурорский надзор при изучении отдельных тем предусмотрено использование активных и интерактивных технологий обучения, ориентированных на активизацию самостоятельной работы студентов: проблемные лекции, научно-популярные интерактивные лекции со слайдами, кейс-технологии, разбор конкретных ситуаций, организация круглых столов и дебатов, учебных дискуссий по обсуждению отдельных проблем творчества и правоприменения.

Проблемная и научно-популярная интерактивные лекции проводятся в аудиториях, оснащенных мультимедийным оборудованием, и предполагают включение в них проблемных задач и последовательного развертывания процесса их решения.

Кейс-технологии, разбор конкретных ситуаций, организация круглых столов, деловые игры, дебаты и учебные дискуссии используются при проведении

семинарских (практических) занятий. Данные формы ориентированы на развитие аналитического и критического мышления обучающихся и базируются на анализе, решении и коллективном обсуждении смоделированных либо реальных ситуаций, практики правоприменения.

Материалы выступления подлежат конспектированию и обсуждаются студенческой группой. Реферативное выступление оценивается с использованием пятибалльной шкалы по следующим критериям: достаточность раскрытия материала автором реферата, его лаконичность; знание законодательства Российской Федерации по теме выступления; формирование и представление личного мнения по рассматриваемой проблеме.

Решение задач является необходимым условием изучения и успешного освоения курса дисциплины. Основной целью решения ситуационной задачи является выработка и закрепление навыков применения и толкования правовых норм.

Методические рекомендации к решению задачи: перед решением задачи необходимо изучить теоретический материал по теме семинара; внимательно прочитать фабулу задачи и вопросы к ней; квалифицировать ситуацию, о которой идет речь в фабуле; самостоятельно подобрать и изучить правовые акты, необходимые для решения задачи; найти в законодательстве нормы, применимые к задаче, обосновать ответы на вопросы со ссылкой на них; оформить решение задачи.

Тема 1. Система прокуратуры в Российской Федерации. Организационно-правовые основы деятельности (2 часа).

Вопросы

1. Место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации.
2. Система прокуратуры Российской Федерации.
3. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
4. Правовые основы деятельности прокуратуры в РФ:
 - характеристика Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202 «О прокуратуре Российской Федерации»;
 - указы Президента России по вопросам деятельности прокуратуры;
 - нормативные акты Генерального прокурора Российской Федерации;
 - международно-правовые основы деятельности прокуратуры.
5. Выполнение задания.

Реферативное выступление. Зарубежный опыт организации и деятельности органов прокуратуры.

Тема 2. Функции и направления деятельности прокуратуры РФ. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности. (2 часа в интерактивной форме)

Вопросы

1. Система функций прокуратуры Российской Федерации.
2. Функция участия прокурора при рассмотрении судами административных, уголовных, гражданских и арбитражных дел.
3. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности и неотъемлемый элемент механизма обеспечения законности в Российской Федерации.
4. Общая характеристика отраслей прокурорского надзора. Межотраслевые направления прокурорского надзора.
5. Основные направления деятельности прокуратуры на современном этапе, их характеристика.
6. Концепция дальнейшего развития российской прокуратуры.
7. Выполнение задания.

Реферативное выступление. Актуальные проблемы развития функций и организационных форм деятельности российской прокуратуры.

Тема 3. Организационная структура органов прокуратуры в РФ. Территориальные и специализированные прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры. (2 часа)

Вопросы

1. Центральный аппарат Генеральной Прокуратуры Российской Федерации.
2. Управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных административных округах.
3. Организационная структура территориальных прокуратур.
4. Организационная структура специализированных прокуратур.
5. Правосубъектность и компетенция территориальных и специализированных прокуратур. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами.
6. Система принципов организации и деятельности прокуратуры.

7. Внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры.

8. Выполнение задания.

Реферативное выступление. Особенности организации и деятельности специализированных прокуратур (*вид специализированной прокуратуры определяется студентом самостоятельно*).

Тема 4. Правовые средства прокурорского надзора. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов. (2 часа в интерактивной форме)

Вопросы

1. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на выявление нарушений закона.

2. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на устранение выявленных нарушений закона.

3. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на привлечение виновных лиц к ответственности.

4. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на предупреждение нарушений закона.

5. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов.

6. Акты прокурорского реагирования.

7. Решение задач.

Реферативное выступление. Правовое и организационное обеспечение осуществления прокурорской проверки.

Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов. (2 часа)

Вопросы

1. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

2. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов.

3. Правовые средства прокурорского надзора за обеспечением законности правовых актов.

4. Организация прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

5. Решение задач.

Реферативное выступление. Особенности организации и проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства (сфера правового регулирования определяется студентом самостоятельно).

Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. (2 часа в интерактивной форме)

Вопросы

1. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Правовые средства прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Организация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Порядок приема, рассмотрения и разрешения обращений граждан, поступающих в органы прокуратуры.
5. Взаимодействие прокуратуры с контрольно-надзорными органами, Уполномоченным по правам человека в РФ и институтами гражданского общества.
6. Решение задач.

Реферативное выступление. Анализ приоритетных направлений прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, оперативно-розыскную деятельность. (2 часа)

Вопросы

1. Предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
2. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
3. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением уголовно- процессуального законодательства на досудебных стадиях уголовного судопроизводства.
4. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

5. Особенности организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

6. Решение задач.

Реферативное выступление. Актуальные проблемы прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. (2 часа)

Вопросы

1. Предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера.

2. Предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

3. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на выявление и устранение нарушений законодательства в деятельности данных органов и учреждений.

4. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, связанные с изоляцией лица от общества.

5. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, не связанные с изоляцией лица от общества.

6. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

7. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

8. Решение задач.

Реферативное выступление. Прокурорский надзор за исполнением законов при условно-досрочном освобождении.

Тема 9. Участие прокурора в уголовном, гражданском и арбитражном процессе. (2 часа в интерактивной форме)

Вопросы

1. Функция уголовного преследования и ее реализация на судебной стадии уголовного судопроизводства.
2. Поддержание прокурором государственного обвинения в суде. Процессуальный статус государственного обвинителя.
3. Прокурорский надзор за законностью приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам.
4. Правовые основы, задачи и формы участия прокурора при рассмотрении судами гражданских дел. Участие прокурора в пересмотре судебных решений.
5. Правовые основы, задачи и формы участия прокурора в арбитражном судопроизводстве. Участие прокурора в пересмотре судебных решений.

Реферативное выступление.

Анализ деятельности прокурора в уголовном процессе: опыт законодательного регулирования России и зарубежных стран (*выбор страны определяется студентом самостоятельно*).

Анализ деятельности прокурора в гражданском процессе: опыт законодательного регулирования России и зарубежных стран (*выбор страны определяется студентом самостоятельно*).

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету (экзамену)

1. Понятие законности, основные способы ее обеспечения.
2. Механизм обеспечения законности в Российской Федерации.
3. Государственный контроль и надзор: понятие, особенности, формы осуществления контрольно-надзорной деятельности. Система органов государственного надзора.
4. Прокурорский надзор как неотъемлемый элемент механизма обеспечения законности в Российской Федерации.
5. Понятие, цели, задачи и содержание дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации», взаимодействие с другими учебными курсами.
6. Задачи и функции прокуратуры Российской Федерации.

7. Место прокуратуры в системе органов государственной власти РФ.
8. Место прокуратуры в системе единого механизма обеспечения законности в Российской Федерации.
9. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности.
10. Система отраслей прокурорского надзора.
11. Исторические предпосылки и основные этапы развития прокуратуры в России.
12. Прокуратура советского государства.
13. Прокуратура в зарубежных государствах: краткая характеристика.
14. Правовые основы прокурорского надзора в Российской Федерации.
15. Конституционные основы деятельности прокуратуры РФ.
16. Характеристика Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
17. Нормативные акты Генерального прокурора РФ.
18. Международно-правовые основы деятельности российской прокуратуры.
19. Формы участия Генеральной прокуратуры РФ в реализации межгосударственного сотрудничества.
20. Правозащитный потенциал российской прокуратуры.
21. Прокурорско-надзорные правоотношения: понятие и содержание.
22. Концепция дальнейшего развития российской прокуратуры.
23. Формы и методы деятельности прокуратуры.
24. Функции и основные направления деятельности прокуратуры РФ.
25. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры в РФ.
26. Принцип недопустимости совмещения прокурорской деятельности с иной оплачиваемой работой.
27. Принцип внепартийности в деятельности прокуратуры.
28. Принцип гласности в деятельности прокуратуры.
29. Принцип независимости в деятельности прокуратуры.
30. Принцип централизации в деятельности органов прокуратуры.
31. Принцип единства системы прокуратуры.
32. Принцип законности в деятельности прокуратуры.
33. Внутриорганизационные принципы деятельности прокуратуры (предметный, зональный и предметно-зональный).
34. Тактика и методика прокурорско-надзорной деятельности.
35. Система органов прокуратуры в РФ.
36. Правовой статус Генеральной прокуратуры РФ и Генерального прокурора Российской Федерации.
37. Управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных административных округах.

38. Территориальные прокуратуры. Организация территориальных прокуратур. Компетенция территориальных прокуратур.
39. Специализированные прокуратуры. Особенности организации специализированных прокуратур в Российской Федерации.
40. Особенности организации и материального обеспечения деятельности военных прокуратур, компетенция военных прокуроров.
41. Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами.
42. Система правовых средств прокурорского надзора.
43. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на выявление нарушений законов.
44. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на устранение нарушений законов.
45. Правовые средства прокурорского надзора, направленные на привлечение виновных к юридической ответственности.
46. Правовые средства прокурорского надзора по предупреждению нарушений законов, устранению причин и условий им способствующих.
47. Правовые и организационные основы проведения прокурорских проверок.
48. Виды прокурорских проверок, поводы и основания их проведения.
49. Основные акты прокурорского реагирования, их характеристика.
50. Представление прокурора.
51. Протест прокурора.
52. Постановление прокурора.
53. Предостережение о недопустимости нарушений закона.
54. Требование об устранении коррупциогенных факторов в нормативно-правовых актах (НПА) и проектах НПА.
55. Характеристика актов прокурорского реагирования при осуществлении надзора за соблюдением прав человека и основных свобод.
56. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона при осуществлении надзора за органами предварительного следствия, дознания, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
57. Поднадзорные объекты.
58. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов: сущность, задачи, предмет и пределы надзора, поднадзорные объекты.
59. Организация прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
60. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов.

61. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
62. Рассмотрение обращений граждан в органах прокуратуры.
63. Прокурорский надзор за исполнением процессуального законодательства органами предварительного расследования.
64. Организация прокурорского надзора за исполнением процессуального законодательства органами предварительного следствия.
65. Организация прокурорского надзора за исполнением процессуального законодательства органами дознания.
66. Полномочия прокурора на стадии возбуждения уголовного дела.
67. Полномочия прокурора на стадии предварительного расследования.
68. Прокурорский надзор за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
69. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
70. Полномочия прокурора по надзору за исполнением Закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности».
71. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами Федеральной службы судебных приставов.
72. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу: предмет и пределы надзора, поднадзорные объекты.
73. Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
74. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера.
75. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов субъектами административной юрисдикции.
76. Участие прокурора при рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел.
77. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе.
78. Процессуальное положение прокурора в гражданском процессе.
79. Задачи прокуратуры при рассмотрении судом уголовных дел.

80. Прокурор как государственный обвинитель, его процессуальное положение.
81. Участие прокурора при рассмотрении судами административных дел.
82. Участие прокурора в правотворческой деятельности.
83. Координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, как одна из функций органов прокуратуры.
84. Формы и основные направления координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
85. Функция уголовного преследования.
86. Формы международной деятельности прокуратуры.
87. Участие прокуратуры в проведении антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.
88. Взаимодействие прокуратуры с общественными правозащитными организациями.

Практикум

Практикум предназначен для проведения семинарских и практических занятий по курсу дисциплины, содержит тесты, индивидуальные и групповые задания, задачи-ситуации.

Целями практикума являются:

- 1) самопроверка знаний по теме занятия путем решения тестов и выполнения творческих индивидуальных и групповых заданий;
- 2) выработка необходимых профессиональных навыков и умений по применению нормативных правовых актов, реализации норм материального и процессуального права, правильной квалификации юридических фактов и обстоятельств, толкованию правовых норм;
- 3) закрепление способности к даче квалифицированных юридических консультаций.

Тема 1. Система прокуратуры в Российской Федерации. Организационно-правовые основы деятельности.

Тестовые задания

Прокуратура России была образована:

- а) Указом Петра I;
- б) Декретом СНК, подписанным В. И. Лениным;
- в) Указом Президента РФ Б. Н. Ельциным.

Годом рождения прокуратуры в России является:

- а) 1722 г.;
- б) 1864 г.;
- в) 1804 г.

В Конституции РФ положения, касающиеся органов прокуратуры, содержатся:

- а) в главе «Исполнительная власть»;
- б) главе «Судебная власть»;
- в) ей посвящена самостоятельная глава.

Прокуратура Российской Федерации в соответствии со ст. 1 ФЗ о прокуратуре является:

- а) органом государственного надзора;
- б) централизованной системой органов и учреждений, осуществляющих контрольно-надзорные функции в сфере обеспечения законности и государственной дисциплины;
- в) единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов.

Целью деятельности органов прокуратуры в РФ не является:

- а) обеспечение верховенства закона;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина;
- в) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Правовые основы деятельности прокуратуры в РФ составляют:

- а) Конституция РФ, ФЗ о прокуратуре, указы Президента РФ;
- б) Конституция РФ, ФЗ о прокуратуре, иные федеральные законы и международные договоры;
- в) ФЗ о прокуратуре.

Задание 1.1. Составьте схему «Место прокуратуры в механизме государства».

Задание 1.2. Заполните таблицу «Сравнительный анализ организации и

деятельности прокуратуры в Российской Федерации и зарубежных странах»

	РФ	США	Германия	Франция
Организационная структура				
Место в системе органов государства				
Порядок назначения на должность генерального прокурора				
Основные функции				

Тема 2. Функции и направления деятельности прокуратуры РФ. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности.

Возможность использования активных и интерактивных форм и методов обучения: при проведении занятия может быть применен метод мозгового штурма.

Тестовые задания

На российскую прокуратуру никогда не возлагалась функция по надзору...:

- а) за соблюдением законов органами службы внешней разведки;
- б) за законностью нормативно-правовых актов главы государства;
- в) за законностью постановлений арбитражных судов.

Предметом прокурорского надзора является:

- а) исполнение законов юридическими и должностными лицами;
- б) федеральные законы РФ;
- в) государственные и негосударственные органы, учреждения и организации, поднадзорные прокурору.

Прокурорский надзор не распространяется:

- а) на коммерческие организации (их руководителей и органы управления);
- б) политические объединения, преследующие политические цели (политические партии);
- в) судебную систему РФ.

Задание 2.1. Составьте схему «Правозащитная функция органов прокуратуры»

Задание 2.2. Заполните таблицу «Нормативно-правовые основы деятельности российской прокуратуры»

Функции прокуратуры	НПА, регламентирующие полномочия прокурора по осуществлению возложенной функции
Функция 1...	
Функция 2...	
Функция 3...	
Функция 4...	
....	

Тема 3. Организационная структура органов прокуратуры в РФ. Территориальные и специализированные прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры.

Тестовые задания

Структура органов прокуратуры содержит _____ звена:

- а) 2;
- б) 3;
- в) 4.

Управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах:

- а) являются одним из звеньев прокурорской системы;
- б) не являются самостоятельным звеном прокурорской системы;
- в) входят в качестве структурного подразделения в прокуратуры субъекта Федерации.

Образование и ликвидацию органов военной прокуратуры осуществляет:

- а) Генеральный прокурор РФ;
- б) Главный военный прокурор РФ;
- в) Министр обороны РФ.

Таможенный орган является поднадзорным объектом:

- а) территориальной прокуратуры;
- б) транспортной прокуратуры;
- в) природоохранной прокуратуры.

Генерального прокурора РФ утверждает в должности:

- а) Президент РФ;
- б) Государственная Дума РФ;
- в) Совет Федерации.

К нормативно-правовым актам Генеральной прокуратуры РФ относятся:

- а) протесты и представления;
- б) приказы и указания;
- в) указы и постановления.

Главный военный прокурор по должности является:

- а) заместителем Генерального прокурора РФ;
- б) советником Генерального прокурора РФ по вопросам прокурорского надзора в Вооруженных Силах РФ;
- в) самостоятельным должностным лицом в системе органов прокуратуры РФ, возглавляющим систему военных прокуратур.

Прокурор субъекта Федерации назначается на должность:

- а) Генеральным прокурором РФ самостоятельно;
- б) Генеральным прокурором РФ по согласованию с Президентом РФ;
- в) Генеральным прокурором РФ по согласованию с органом государственной власти субъекта Федерации.

К числу обязательных требований, предъявляемых к лицу при поступлении на службу в органы прокуратуры, не относится:

- а) отсутствие судимости;
- б) стаж практической работы по юридической специальности;
- в) прохождение им процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по

должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Принципы организации и деятельности прокуратуры закреплены:

- а) в ст. 4 ФЗ о прокуратуре;
- б) в Конституции РФ и ФЗ о прокуратуре;
- в) в Конституции РФ, ФЗ о прокуратуре, отраслевом законодательстве, приказах Генерального прокурора.

В систему принципов прокурорско-надзорной деятельности не входит:

- а) предметно-зональный принцип;
- б) принцип законности;
- в) принцип состязательности.

Воздействие органов государственной власти и их должностных лиц в какой либо форме на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение, либо воспрепятствование его деятельности:

- а) влечет за собой уголовную ответственность;
- б) влечет за собой уголовную, административную, материальную и дисциплинарную ответственность;
- в) не преследуется по закону.

Задание 3.1. Заполните таблицу «Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры»

	Военные прокуратуры	Территориальные и иные специализированные прокуратуры (за исключением военных)
НПА, регламентирующие деятельность		
Вопросы образования, реорганизации и ликвидации		
Кадры		
Финансовое и материально-техническое обеспечение		

Задание 3.2. Составьте схему «Организационная структура территориальных прокуратур в РФ»

Задание 3.3. Составьте схему «Система специализированных прокуратур в РФ».

Тема 4. Правовые средства прокурорского надзора. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов.

Возможность использования активных и интерактивных форм и методов обучения: при проведении занятия могут быть применены метод мозгового штурма, кейс-метод (разбор ситуации), аквариум.

Тестовые задания

Прокурор при осуществлении проверки деятельности коммерческих организаций:

- а) вправе истребовать документы, содержащие коммерческую тайну;
- б) не вправе истребовать документы, содержащие коммерческую тайну;
- в) вправе истребовать документы, содержащие коммерческую тайну при оформлении соответствующего допуска.

Какой акт прокурорского надзора вносится на противоречащий закону правовой акт?

- а) представление;
- б) предостережение;
- в) протест.

При наличии сведений о готовящихся противоправных действиях, в т.ч. содержащих признаки экстремистской деятельности, прокурор принимает следующий акт прокурорского реагирования:

- а) постановление;
- б) протест;
- в) предостережение.

Представление прокурора вносится:

- а) только в орган или должностному лицу, которые допустили нарушение законности;
- б) в орган или должностному лицу, которые вправе применять меры дисциплинарного воздействия к нарушителю законности;
- в) в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения.

При обнаружении в действиях лица признаков административного правонарушения прокурор принимает следующий акт прокурорского реагирования:

- а) протест;
- б) обращение в суд;
- в) постановление.

В каком из перечисленных актов прокурорского реагирования прокурор вправе ставить вопрос о привлечении должностного лица к дисциплинарной ответственности:

- а) в предостережении;
- б) в представлении;
- в) в постановлении.

Прокурор вправе обратиться с иском в суд в интересах:

- а) коммерческих и некоммерческих организаций;
- б) политических партий;
- в) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Задача 1

Главный санитарный врач города сообщил в городскую прокуратуру, что в связи с жалобами на недомогание жителей, проживающих в новом микрорайоне «Зоря», дозиметристами проведены замеры уровня радиоактивности в ряде домов. Измерения показали, что во многих комнатах радиоактивность стеновых панелей достигает 60–70 микрорентген в час при естественном радиационном фоне в городе 8-10 микрорентген в час.

Причины высокой радиоактивности стеновых панелей выясняются.

Однако ввиду реальной опасности лучевой болезни жители подлежат немедленному выселению из домов.

Дайте правовую оценку ситуации.

Какие возможные действия могут быть предприняты прокурором в связи с получением этой информации?

Следует ли в данном случае проводить прокурорскую проверку?

Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?

Задача 2

17 работников шахты «Глубокая» обратилась с письмом к прокурору города. Из письма следует, что шахтерам в течение 6 месяцев не выплачивается заработная плата.

Руководство шахты объясняет невыплату зарплаты отсутствием денег на счете шахты в банке. Но шахтерам известно, что руководители шахтоуправления и шахты, а также посреднических структур (по сбыту угля) строят для себя дорогостоящие коттеджи, совершают заграничные круизы, приобретают дорогостоящие предметы, в том числе престижные импортные автомобили.

Шахтеры просят прокурорского вмешательства.

Дайте правовую оценку ситуации.

Как на это письмо следует реагировать прокурору? Какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 3

Недавно назначенный на должность помощник прокурора города, не располагая сведениями о нарушении законов, прибыл в АО «Строитель» для проведения проверки исполнения трудового законодательства. Он доложил руководителю АО о целях своего прибытия на предприятие и потребовал предоставить ему соответствующие документы.

Руководитель АО отказался предоставить документы и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку на предприятии не допускалось нарушений трудового законодательства.

Помощник прокурора города о случившемся проинформировал прокурора города.

Дайте правовую оценку ситуации.

Оцените правомерность действий помощника прокурора города.

Поясните, соответствует ли закону отказ руководителя АО «Строитель» предоставить по требованию помощника прокурора необходимые документы?

Задача 4

Гражданин Зорькин обратился к прокурору с жалобой, в которой он подвергает сомнению правомерность наложения судебным приставом-исполнителем ареста на принадлежащий заявителю на праве собственности автомобиль.

Дайте правовую оценку ситуации.

Оцените правомерность действий судебного пристава-исполнителя.

Какими полномочиями по устранению названного нарушения закона, если оно подтвердится в ходе проверки заявленных доводов, обладает прокурор?

Задача 5

Проверкой, проведенной прокурором в подразделении судебных приставов, было выявлено, что при вынесении решения об аресте имущества ООО «Триумф» в рамках принудительного исполнения постановления районного комитета по архитектуре и строительству было допущено нарушение закона.

В ходе устной беседы со старшим судебным приставом стало ясно, что в случае принесения прокурором протеста на незаконный правовой акт, он не будет удовлетворен.

Дайте правовую оценку ситуации.

Оцените правомерность действий старшего судебного пристава.

Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 6

В ходе проверки, проведенной краевой прокуратурой совместно с управлением по борьбе с экономическими преступлениями, было установлено, что одна из коммерческих организаций поставила для нужд краевого Перинатального центра ультразвуковые диагностические аппараты.

По сопроводительным документам, впоследствии оказавшимся подложными, это оборудование значилось как новое. Но на самом деле аппараты ранее уже эксплуатировались и являлись восстановленными.

Таким образом, цена оборудования была существенно завышена.

Дайте правовую оценку ситуации.

Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 7

Генеральная прокуратура РФ провела проверку, в ходе которой установила, что сотрудник одного из посольств Российской Федерации, превысив пределы предоставленных ему полномочий, заключал с коммерческими организациями дополнительные соглашения об увеличении арендной платы за служебные помещения. При этом стоимость аренды существенно превышала среднерыночные размеры. В результате государство переплатило за аренду помещений, занимаемых посольством, несколько миллионов рублей.

Дайте правовую оценку ситуации.

Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 8

Доцент кафедры одного из юридических вузов накануне приема экзаменов предложил студентам заплатить ему за получения положительных оценок без реальной проверки знаний. При этом выставление оценки «удовлетворительно» оценивалось им в 1500 рублей, «хорошо» - в 3000 рублей и «отлично» - в 5000 рублей.

Студенты обратились с жалобой в прокуратуру.

Дайте правовую оценку ситуации.

Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 9

Прокурор города подготовил и направил руководителям крупных предприятий и организаций, расположенных на территории города запросы о предоставлении ему ежемесячно сведений и отчета о расходовании денежных средств, поступающих из федерального бюджета.

Дайте правовую оценку ситуации.

Дайте оценку правомерности и целесообразности подобных действий прокурора по сбору информации.

Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов.

Тестовые задания

Надзор за законностью правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами, осуществляется:

- а) на основании поступающих в органы прокуратуры сообщений о их противоречии федеральному законодательству или законам субъектов РФ;
- б) путем проведения выборочной правовой экспертизы данных актов;
- в) только посредством принятия участия в заседаниях данных органов;
- г) независимо от поступления информации о нарушениях законности.

В случае неисполнения органами государственной власти (должностными лицами) в установленные сроки решения суда о признании нормативно-правового акта не соответствующим Конституции РФ или федеральному законодательству, прокурор:

- а) вносит данному органу (должностному лицу) представление;
- б) инициирует вопрос о возможности применения конституционно-правовой ответственности;
- в) передает соответствующие материалы о нарушении законности органам дознания или следствия для решения вопроса об уголовном преследовании;
- г) информирует о сложившейся ситуации вышестоящего прокурора.

Задача 1

В результате проведенной проверки бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования (далее БОУ ВПО) прокуратурой было установлено, что руководством БОУ ВПО был заключен договор аренды помещений учреждения общей площадью 30 кв.м. с ООО «Фотомир». В соответствии с условиями договора помещение использовалось с целью оказания фото услуг сроком на 5 лет.

В ходе прокурорской проверки было установлено следующее.

Во-первых, договор аренды был заключен без согласования с учредителем и без согласия ученого совета образовательного учреждения.

Во-вторых, предоставленное по договору помещение находилось в здании студенческого общежития, которое отнесено к жилому фонду.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 2

Мэром муниципального образования было принято постановление о реорганизации находящейся в поселке основной общеобразовательной школы в начальную общеобразовательную.

Однако, данное постановление было вынесено без экспертной оценки последствий принимаемого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания и развития детей в населенном пункте.

Не было также учтено расстояние от поселка до ближайшего населенного пункта, куда предполагался подвоз учащихся 5-9 классов для их обучения (которое составляет 15,5 км.).

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 3

В городе М. имело место регулярное отключение водоснабжения жилых домов и учреждений. В связи с этим межрайонная прокуратура провела проверку законности введенных ограничений подачи питьевой воды ГМУП «Горводоканал» жителям города.

В результате было установлено, что директором ГМУП был утвержден график подачи питьевой воды на город из резервуаров с 1 июня по 1 октября 2009 г., который был согласован с и.о. мэра города М.

В соответствие с графиком, подача питьевой воды жителям города осуществлялась утром с 6-00 ч. до 9-00 ч., днем с 12-00 ч. до 13-30 ч., вечером с 17-00 ч. до 22-00 ч., в выходные и праздничные дни с 7-00 ч. до 22-00 ч.

Публичным договором на отпуск воды и прием сточных вод, заключенным с потребителями 10.03.2007 г. предусмотрена обязанность ГМУП «Водоканал» обеспечить потребителям города качество услуг по холодному и горячему водоснабжению отвечающее Правилам предоставления коммунальных услуг и Правилам пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденными Правительством России.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 4

В прокуратуру города поступило сообщение руководителя ТУ Роспотребнадзора в отношении МУП «Городское предприятие жилищно-коммунального хозяйства», направленное в связи с коллективной жалобой жильцов одного из жилых домов по ул. Союзной на неправомерность ограничения пользования мусоропроводом во всех четырех подъездах.

Проведенная по поступившему обращению прокурорская проверка показала, что МУП самостоятельно приняло решение ограничить пользование мусоропроводом в жилом доме по указанному адресу, без согласования с ФГУП «Центр гигиены и здоровья» в городе.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 5

Главой сельского поселения было издано распоряжение «О торговом сборе», которым был установлен добровольный взнос на санитарную уборку площади для торговли.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты. Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 6

Решением Совета муниципального образования без проведения аукциона была согласована сделка по отчуждению предпринимателю за 80 тысяч рублей принадлежащего муниципалитету гаражного бокса.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что, во-первых, гаражный бокс был закреплен на праве хозяйственного ведения за МУП «Дирекция по благоустройству и озеленению» муниципального района;

во-вторых, стоимость гаражного бокса была незаконно занижена, поскольку оценщиком было взято за основу состояние объекта без учета проведенных работ по улучшению его технического состояния на момент отчуждения.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 7

Межрайонная прокуратура провела проверку целевого использования бюджетных средств, выделяемых в рамках краевой программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

В ходе проведенной проверки было установлено, что значительное количество граждан, получивших субсидию в размере 60 тыс. рублей, израсходовали ее не по целевому назначению (некоторые на оплату коммунальных услуг, некоторые – на покупку продуктов питания, организацию торжественных мероприятий, приобретение бытовой техники и пр.).

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 8

Прокуратурой Республики в ходе проверки было установлено, что руководство ГУП допустило образование задолженности по заработной плате перед 350 работниками на сумму более 30 млн. рублей за период с июля по октябрь 2011 года. При этом сведения о наличии указанной задолженности в территориальный орган Росстата ГУП не представлялись.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 9

В ходе прокурорской проверки городской администрации были выявлены многочисленные нарушения законодательства, в том числе факты административного произвола в отношении предпринимателей (установлен часовой режим работы магазинов, принадлежащих предпринимателям), случаи замещения должностей муниципальной службы лицами, не соответствующими квалификационным требованиям, а также факты сокрытия муниципальными чиновниками сведений о своих доходах и имуществе.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 10

В здании одного из филиалов гос.университета работало кафе на основании договора аренды, заключенного с директором учебного заведения. В кафе круглосуточно реализовывалась алкогольная и табачная продукция.

В ходе прокурорской проверки было выявлено, что ТУ Роспотребнадзора ранее выдало заключение о соответствии деятельности кафе требованиям законодательства, а местная администрация выдала лицензию на продажу алкоголя.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Возможность использования активных и интерактивных форм и методов обучения: при проведении занятия могут быть применены метод мозгового штурма, кейс-метод (разбор ситуации), аквариум.

Тестовые задания

Надзор за законностью административного задержания осуществляется в рамках:

а) надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина (глава 2 раздела III Закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

б) надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина администрациями следственных изоляторов;

в) общенадзорной деятельности органов прокуратуры;

г) надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел.

Поступившие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются:

а) в порядке и сроки, которые установлены ФЗ о порядке рассмотрения обращений граждан от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ, Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры РФ;

б) в соответствии с ФЗ о порядке рассмотрения обращений граждан от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ;

в) в сроки, установленные процессуальным законодательством РФ.

Письменные обращения подлежат обязательной регистрации в течение ____ с момента поступления в органы прокуратуры:

а) суток;

б) 3 дней;

в) 10 дней;

г) не позднее, чем на следующий день после поступления.

Задача 1

Глава городской администрации издал постановление «О некоторых мерах по укреплению правопорядка в городе», в соответствии с которым в городе была запрещена регистрация приезжих граждан, не имеющих родственников в городе. Этим же постановлением была установлена пошлина (плата) за въезд в город автотранспортных средств, зарегистрированных в других регионах.

Об этом стало известно прокурору города из жалоб граждан, поступивших в прокуратуру.

Оцените ситуацию.

Оцените законность постановления главы местной администрации.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 2

В прокуратуру города обратилась дочь ветерана ВОВ с жалобой на действия местной администрации. Администрация города отказала в признании ветерана ВОВ нуждающимся в предоставлении жилого помещения в связи с тем,

что он якобы намеренно ухудшил свои жилищные условия, подарив жилье своей дочери.

По результатам прокурорской проверки факт намеренного ухудшения ветераном условий своего проживания не подтвердился.

Оцените ситуацию.

Были ли основания для проведения прокурорской проверки?

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 3

Рабочим, осуществляющим строительные работы на объектах саммита АТЭС на о. Русский в г. Владивостоке, длительное время не выплачивалась заработная плата.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Приморского края совместно со специалистами Гострудинспекции, подтвердились факты нарушения прав работников. В частности, было выявлено, что трудовые отношения с рабочими работодатель не оформлял, а заработную плату не выплачивал ввиду непоступления денежных средств за выполненные работы от субподрядчика.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 4

Краевое управление имущественных и земельных отношений приняло решение о предоставлении в частную собственность трех земельных участков в пределах береговой полосы водохранилища, находящихся в государственной собственности.

В связи с тем, что на данной территории находился общественный пляж, жители города обратились к природоохранному прокурору с просьбой защитить их право на свободный доступ к водному объекту.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 5

На приеме у помощника прокурора района гражданин С. заявил, что возвращаясь из ресторана 8 марта, он был задержан сотрудником полиции за появ-

ление в общественном месте в нетрезвом состоянии, доставлен в камеру административных задержанных РОВД, где был избит. У него были изъяты часы и деньги в сумме 1500 рублей, которые при освобождении 10 марта возвращены ему не были.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, оперативно-розыскную деятельность.

Тестовые задания

В соответствии с УПК РФ прокурор в ходе уголовного судопроизводства является должностным лицом, уполномоченным:

а) возбудить уголовное дело; принять уголовное дело, возбужденное дознавателем к своему производству и произвести предварительно следствие;

б) осуществлять от имени государства уголовное преследование, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия;

в) только поддерживать государственное обвинение в ходе судебного производства;

г) осуществлять за дознавателем и следователем процессуальный контроль.

Предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия является:

а) соблюдение законности органами, осуществляющими дознание и следствие;

б) соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведения расследования, законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие;

в) исполнение законов при осуществлении компетентными на то органами оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия;

г) соблюдение прав и свобод участников уголовного судопроизводства.

К специальным актам прокурорского реагирования по надзору за исполнением законов следователем относятся:

- а) указание следователю о направлении расследования;
- б) согласие на возбуждение перед судом ходатайства о производстве процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;
- в) требование об устранении допущенных следователем нарушений законодательства;
- г) постановление об отмене незаконного постановления следователя.

В случае непосредственного обнаружения в ходе проверок (служебных проверок) признаков преступления прокурор:

- а) возбуждает уголовное дело и направляет материалы в орган дознания (следствия);
- б) выносит мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного закона; осуществляет дальнейший надзор за результатами рассмотрения постановления прокурора;
- в) уведомляет об этом орган дознания (следственный орган);
- г) принимает меры к привлечению виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Специальный порядок предоставления прокурору по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, предусмотрен законом в отношении:

- а) учетно-регистрационной документации;
- б) дел оперативного учета;
- в) сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, а также о лицах, оказывающих содействие на конфиденциальной основе;
- г) ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Уполномоченные прокуроры по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, назначаются:

- а) генеральным прокурором РФ;
- б) генеральным прокурором РФ, заместителями Генерального прокурора РФ, прокурорами субъектов РФ, приравненными к ним прокурорами специали-

зированных прокуратур, прокуратурами городов и районов, специализированными прокуратурами данного звена;

в) генеральным прокурором РФ, его заместителем, курирующим организацию прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

г) генеральным прокурором РФ, Главным военным прокурором, заместителями Генерального прокурора РФ в федеральных округах, прокурорами субъектов РФ, приравненными к ним прокурорами специализированных прокуратур.

Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих и оказавших им содействие на конфиденциальной основе, прокурору предоставляются:

а) с разрешения руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность;

б) с их письменного согласия, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности;

в) при условии соблюдения порядка доступа к сведениям, составляющим государственную тайну;

г) по письму-требованию прокурора о их предоставлении, направляемому руководителю органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Задача 1

Прокурору района на личном приеме гражданин П. сообщил, что участковый инспектор не принимает никаких мер по его письменному заявлению о краже велосипеда, хотя после подачи заявления прошло уже более трех месяцев.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 2

К прокурору района с жалобой на необъективное ведение следствия следователем Следственного комитета РФ И. обратились обвиняемый М. и его защитник. В жалобе они указали, что следователь И., несмотря на их заявления, не допрашивает свидетелей по делу, которые могут сообщить сведения, подтверждающие невиновность М.

На последнем допросе обвиняемого М. следователь заявил, что он (обвиняемый) все равно будет сидеть.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 3

Изучив уголовное дело в отношении С., обвиняемого в совершении изнасилования, прокурор установил, что данное уголовное дело было возбуждено следователем по заявлению Н. об изнасиловании ее С.

В последующем С. было предъявлено обвинение, однако через два месяца после возбуждения дела следователь вынес постановление о прекращении дела в связи с непричастностью С. к изнасилованию.

Оцените ситуацию.

Соответствует ли процессуальное решение следователя требованиям закона?

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты. Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 4

Получив из органа федеральной службы безопасности результаты оперативного эксперимента, содержащие сведения о получении следователем Следственного комитета взятки, прокурор района возбудил уголовное дело.

Оцените ситуацию.

Вправе ли прокурор возбудить уголовное дело?

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты. Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 5

Прокурор, ознакомившись с поступившим к нему уголовным делом с обвинительным заключением, установил, что следствие проведено полно, обвинение предъявлено на основании собранных доказательств, однако мера пресечения в виде подписки о невыезде не соответствует опасности преступления.

Обвиняемый ранее неоднократно был судим, в процессе расследования дела пытался оказывать влияние на свидетелей.

Поясните, как должен поступить прокурор в этой ситуации?

Задача 6

Начальник РОВД издал распоряжение, согласно которому следователи РОВД все решения о задержании подозреваемых в совершении преступлений, а также постановления об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу должны согласовывать с ним и лишь потом обращаться за санкцией в суд.

Кроме того, начальник РОВД разъяснил, что все указания следователей, даваемые ими органам дознания, должны также визироваться у него, а применяемые средства звукозаписи и киносъемки должны использоваться только по его личному распоряжению.

Начальник следственного отдела РОВД по поводу данных распоряжений обратился к прокурору.

Оцените ситуацию.

Соответствует ли закону распоряжение, изданное начальником РОВД?

Какое решение должен принять прокурор?

Задача 7

К прокурору района поступила жалоба от Н., обвиняемого в получении взятки.

В жалобе Н. указывал, что органы внутренних дел незаконно прослушивали его телефонные переговоры при проведении расследования.

В связи с тем, что уголовное дело было направлено для рассмотрения в суд, прокурор района поручил помощнику, в чьи обязанности входило поддержание государственного обвинения в суде, запросить в ОВД и изучить соответствующее дело оперативного учета.

Оцените ситуацию.

Правомерно ли указание прокурора.

Задача 8

Прокурор района затребовал у начальника ОВД подлинные оперативно-служебные документы, послужившие основанием для заведения одного из дел оперативного учета. В предоставлении этих документов прокурору было отказано. Свой отказ начальник ОВД мотивировал секретным характером документов.

Оцените ситуацию.

Оцените правоверность отказа начальника ОВД в предоставлении оперативно-служебных документов.

Какие меры должны быть приняты прокурором?

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Тестовые задания

Предметом надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания ... является:

- а) оказание помощи осужденным в социальной адаптации и контроль за ними;
- б) законность нахождения лиц в учреждениях, исполняющих наказания; соблюдение установленных законом прав и обязанностей осужденных лиц;
- в) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний;
- г) соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Протест прокурора, принесенный на противоречащий закону приказ (распоряжение, постановление) администрации органа или учреждения, исполняющего наказание:

- а) приостанавливает действие опротестованного акта;
- б) приостанавливает действие опротестованного акта только в случае принесения протеста прокурором субъекта РФ;
- в) не приостанавливает действие опротестованного акта, в случае несогласия с протестом руководителя исправительного учреждения.
- г) не приостанавливает действие опротестованного акта.

Задача 1

Проводя проверку в исправительном учреждении, прокурор обнаружил приказ начальника учреждения, в соответствии с которым рабочий день осужденным, допускающим нарушения дисциплины, увеличивался на один час.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 2

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях при проверке 03.01.2010 г. исправительной колонии установил, что срок наказания осужденному Л. истек 01.01.2010 г.

Начальник колонии объяснил прокурору, что с 1 по 5 января – новогодние каникулы, в связи с этим не работают спецчасть и другие подразделения колонии.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 3

Помощник прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, проводя проверку законности содержания лиц в следственном изоляторе, установил следующее:

а) заключенный под стражу С. содержится в СИЗО 67 суток без продления срока содержания под стражей;

б) в одной из камер содержались 8 несовершеннолетних и 11 взрослых.

Оцените ситуацию.

Поясните, какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Составьте акт (ы) прокурорского реагирования.

Задача 4

Прокурор района проводил проверки в следственном изоляторе один раз в квартал. В целях более эффективного обеспечения законности и обоснованности, а также соблюдения сроков содержания граждан под стражей такие проверки в дальнейшем он решил проводить один раз в два месяца.

Оцените правильность организации работы прокурора на данном направлении.

Каким нормативным актом регламентируется периодичность проверок следственного изолятора?

Задача 5

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в 23 ч. 30 мин. прибыл в исправительное учреждение и потребовал у дежурного открыть ему для проверки производственные объекты.

Соответствуют ли действия прокурора требованиям закона?

Перечислите полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание.

Задача 6

Прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Ю. поступило сообщение из исправительной колонии о том, что в колонии происходят массовые беспорядки.

На место происшествия Ю. выехать отказался, разъяснив дежурному колонии, чтобы он сообщил о данном происшествии территориальному прокурору, который и должен выехать в колонию.

Оцените правомерность действий прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях?

Назовите основные направления деятельности прокуратур по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Тема 9. Участие прокурора в уголовном, гражданском и арбитражном процессе.

Возможность использования активных и интерактивных форм и методов обучения: при проведении занятия могут быть применены аквариум, ролевая игра.

Тестовые задания

Помощник прокурора вправе поддерживать государственное обвинение по конкретному делу на основании:

- а) доверенности;
- б) поручения прокурора на поддержание государственного обвинения;
- в) ордера, выданного прокурором;
- г) того обстоятельства, что им был(о) утвержден(о) обвинительный акт (заключение).

Полный отказ государственного обвинителя от обвинения влечет за собой:

- а) прекращение уголовного дела, если потерпевший не настаивает на продолжении рассмотрения уголовного дела судом;
- б) прекращение уголовного дела;
- в) возвращение дела на дополнительное расследование;
- г) прекращение уголовного дела и направление его материалов для решения вопроса о привлечении лица к административной ответственности.

В случае расхождения позиции государственного обвинителя с позицией, выраженной в обвинительном акте (заключении) он (государственный обвинитель):

- а) продолжает поддерживать государственное обвинение в суде;
- б) обязан отказаться от поддержания обвинения;
- в) незамедлительно докладывает об этом прокурору, поручившему поддерживать государственное обвинение;
- г) должен обратиться к вышестоящему прокурору с просьбой о его замене.

В пересмотре уголовных дел кассационной инстанции при тех иных обстоятельствах могут участвовать:

- а) прокуроры из состава структурных подразделений прокуратуры, обеспечивающих участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами;
- б) прокуроры, участвовавшие в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции;
- в) прокуроры субъектов РФ, а также приравненные к ним специализированные прокуроры;
- г) все названные прокуроры.

Прокурор, обратившийся в суд за защитой прав гражданина, участвует в гражданском процессе в качестве:

- а) законного представителя;
- б) третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования на предмет иска;
- в) заявителя;
- г) нет правильного ответа.

Прокурор не вправе обращаться в суд с заявлениями:

- а) о защите прав несовершеннолетних;
- б) о взыскании ущерба, причиненного коммерческим организациям;
- в) об оспаривании нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- г) о признании недействительной сделки, совершенной муниципальными унитарными предприятиями.

Определите, в каком случае участие прокурора при рассмотрении гражданских дел не является обязательным:

- а) о выселении без предоставления другого жилого помещения;
- б) о восстановлении на работе;

- в) рассмотрения заявлений об усыновлении;
- г) в случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина.

Неявка прокурора, извещенного о месте и времени рассмотрения дела:

- а) не является препятствием к разбирательству дела;
- б) делает разбирательство по существу невозможным и требует переноса рассмотрения дела;
- в) во всех случаях является основанием для отложения начала разбирательства по существу до явки прокурора;
- г) не является препятствием к разбирательству дела, но требует последующего письменного уведомления прокурора о результатах рассмотрения дела.

Задача 1

Судья, председательствующий в судебном заседании, приступил к допросу подсудимого Л., не разъяснив ему предварительно его процессуальных прав.

В ответ на замечание участвующего в деле прокурора судья заявил, что права подсудимому будут разъяснены по завершении его допроса, и сделал прокурору встречное замечание о том, что он сделал свое заявление, не попросив слова у председательствующего.

Оцените ситуацию.

Определите, кто из них прав? Обоснуйте свою позицию.

Задача 2

Председательствующий предложил прокурору огласить в судебном заседании текст обвинительного заключения.

Помощник прокурора района, принимавший участие в деле, заявил, что это не входит в его обязанности, тем более, что у него после предварительного изучения материалов дела возникли серьезные сомнения в доказанности всех эпизодов краж, инкриминированных подсудимому.

Оцените ситуацию.

Прав ли помощник прокурора?

Задача 3

В суде подсудимый И. изменил показания, которые он давал на предварительном следствии и заявил, что удар топором в область головы потерпевшему Г. был нанесен в момент, когда он (И.) пытался отобрать у потерпевшего Г. топор, которым он (Г.) замахнулся на него, чтобы ударить первым.

Приглашенный в судебное заседание судебно-медицинский эксперт, проанализировав материалы судебно-медицинского исследования трупа потерпевшего и показания подсудимого, дал заключение, что подобный механизм причинения смертельной травмы Г. не исключается.

Оцените ситуацию. Какими должны быть действия прокурора в этой ситуации?

Задача 4

В постановлении о назначении судебного заседания по уголовному делу по обвинению К. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 111 УК РФ, судья указал, что дело подлежит рассмотрению с участием государственного обвинителя - помощника прокурора района П.

Помощник прокурора П. прибыл в суд за 15 минут до начала судебного заседания и потребовал время для подготовки к участию в судебном разбирательстве, мотивируя это тем, что копия соответствующего постановления поступила в прокуратуру накануне вечером и он не имел возможности заранее ознакомиться с делом.

Судья, в свою очередь, заявил, что копии основных процессуальных документов у прокурора имеются в надзорном производстве, выделение же специального времени для изучения дела прокурором неизбежно сорвет график его работы, потому что в этот день им назначено судебное заседание еще по одному уголовному делу.

Оцените ситуацию.

Кто прав в данной ситуации и как она должна быть разрешена?

Задача 5

Прокурор, поддерживающий государственное обвинение в суде, обратил внимание на странности в поведении подсудимого Д. в ходе судебного заседания. Подсудимый был заторможен, слабо ориентировался в происходящем, путался в датах, не помнил многих деталей и последовательности событий, отдельные его высказывания были бессвязны и малопонятны.

Судебно-психиатрическая экспертиза в отношении Д. на предварительном следствии не проводилась.

Следователь Т., с которым прокурор связался по телефону во время перерыва в судебном заседании, пояснил, что никаких странностей в поведении обвиняемого на предварительном следствии он не замечал и высказал предположение, что такое поведение подсудимого может свидетельствовать о симуляции им психического заболевания с целью избежать уголовной ответственности за тяжкое преступление.

Оцените ситуацию.

Как должен поступить прокурор и в какую процессуальную форму должно быть облечено его решение?

Задача 6

Гражданка В., являющаяся матерью 5 детей, администрацией коммерческой фирмы была уволена с работы по сокращению штатов. Выходное пособие ей не было выплачено ввиду отсутствия у предприятия средств.

В., полагая, что ее увольнение было незаконным, обратилась с жалобой в прокуратуру района. Прокурор района поручил своему помощнику С. подготовить исковое заявление в интересах гражданки В. в районный суд.

С. подготовил на имя В. письменный ответ, в котором разъяснил ее право самой обратиться с иском в суд, поскольку оснований для вмешательства органов прокуратуры в данной ситуации не имеется.

Оцените ситуацию.

Считаете ли вы действия помощника прокурора обоснованными?

Если нет, подготовьте проект искового заявления от имени прокурора района о восстановлении В. на работе.

Задача 7

Гражданка Ц. обратилась в прокуратуру района с заявлением о принесении надзорного представления на решение районного суда по гражданскому делу о разделе наследства.

В удовлетворении заявления ей было отказано по следующим причинам:

во-первых, решение районного суда ею не было обжаловано в кассационном порядке;

во-вторых, данный спор носит частный характер (истцом по делу являлась Ц., ответчиком - ее брат);

в-третьих, прокурор района не имеет права вносить надзорные представления.

Оцените законность и обоснованность решения прокурора об отказе в удовлетворении заявления Ц.

Задача 8

Прокурор района обратился в арбитражный суд области с заявлением о привлечении к административной ответственности ГУП «Жилкомэнерго» по ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ по факту осуществления эксплуатации пожароопасных производственных объектов без соответствующей лицензии.

Оцените законность действий прокурора района?

В каком случае прокурор имеет право обращаться с заявлением в арбитражный суд?

Библиографический список

Нормативно-правовые акты по отдельным темам учебной дисциплины

К темам 1, 2

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 21.11.2011). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 21.11.2011). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 14.06.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. 16.10.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 02.12.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 25.06.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 28.12.2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (ред. от 09.02.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. от 25.11.2003). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

К теме 3

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 21.11.2011). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 07.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (ред. 09.02.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 07.02. 2011 г. № 25 «О разграничении компетенции транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами внутренних дел на транспорте». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 17.04.2008 г. № 67 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12.03.2008 г. № 39 «Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Главной военной прокуратуры РФ от 21.03.2003 г. № 57 «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

К теме 5

Приказ Генпрокуратуры РФ от 02.10.2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» (ред. от 23.12.2009). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 07.12.2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (ред. от 10.02.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 15.07.2011 г. № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» (ред. от 09.02.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11. 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Указание Генпрокуратуры РФ от 12.05.2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

К теме 6

Приказ Генпрокуратуры РФ от 07.12.2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (ред. от 10.02.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 27.11.2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 17.12.2007 г. № 200 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации» (ред. от 31.05.2011). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

К теме 7

Приказ Генпрокуратуры РФ от 06.09.2007 г. № 137 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» (ред. от 28.12.2007). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 01.11.2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 02.06.2011 г. № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 05.09.2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 10.07.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 15.02.2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 05.09.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

К теме 8

Приказ Генпрокуратуры РФ от 30.01.2007 г. № 19 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Указание Генпрокуратуры РФ от 09.11.2011 г. № 392/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

К теме 9

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 21.11.2011). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. 16.10.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 14.06.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 25.06.2012). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 20.11.2007 г. № 185 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» (ред. от 26.05.2008). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 27.11.2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 12.07.2010 г. № 276 «Об организации прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства» (ред. от 22.04.2011). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 02.12.2003 г. № 51 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском судопроизводстве». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 05.06.2003 г. № 20 «О реализации прокурами полномочий в арбитражном судопроизводстве». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приказ Генпрокуратуры РФ от 12.10.2007 г. № 167 «Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Студентам надлежит следить за изменениями в законодательстве.

При подготовке к семинарским (практическим) занятиям, реферативным выступлениям, решению задач следует руководствоваться нормативно-правовыми актами в действующей редакции.

Учебные издания

Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учеб. пособие / [Григорьева Н.В. и др.]; под ред. А.В. Ендольцевой. О.В. Химичевой. – М.: Юриспруденция, 2011. – 254 с.

Капинус О.С. Прокуратура в системе национальной безопасности России : учеб. пособие / О.С. Капинус, И.Б. Кардашова, В.П. Рябцев. – М.: ЮНИТИ-ДАТА, 2012. – 448 с.

Конституционные основы правозащитной деятельности Прокуратуры Российской Федерации /В.В. Росинский. – М.: Альфа-М, 2010. – 224 с.

Коршунов Н.М. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве: учеб. пособие / Н.М. Коршунов. – М.: ЮНИТИ, 2010. – 175 с.

Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: учеб. пособие / В.Ф. Крюков. – М.: НОРМА, 2008. – 816 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=149538>

Крюков В.Ф. Уголовное преследование в досудебном производстве: уголовно-процессуальные и надзорные аспекты деятельности прокурора / В.Ф. Крюков. – М.: Норма, 2010. – 480 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=208852>

Прокурорский надзор : учеб. для вузов / отв. ред. Ю.Е. Винокуров. – М. : «Юрайт», 2011. – 490 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_cid=25&pl1_id=1698

Прокурорский надзор: учебник / под ред. А. Я Сухарева. – М. : НОРМА ИНФРА-М, 2011. – 480 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=324788>

Прокурорский надзор: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Р.А. Адельханян и др.]; под ред. Р.А. Адельханяна. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 215 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/106735>

Эриашвили М.И. Участие прокурора в гражданском процессе / М.И. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ, Закон и право, 2010. – 95 с.

Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: учебник. – М. : ИКД «Зерцало-М», 2011. – 424 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/106529>

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

- Справочная правовая система «Консультант Плюс».
 - Справочная правовая система «Гарант».
 - официальный веб-сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации.
- URL: <http://www.genproc.gov.ru/>

Словарь терминов

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

СИСТЕМА ПРОКУРАТУРЫ – упорядоченная в соответствии с едиными принципами организации и деятельности совокупность федеральных органов и учреждений, выполняющих взаимосвязанные задачи и функции, направленные на обеспечение единой законности, правопорядка, федеральной государственности России.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона о прокуратуре от 17.01.1992 г. систему прокуратуры Российской Федерации составляют:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации,
- прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры,
- научные и образовательные учреждения,

- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами,
- прокуратуры городов и районов,
- другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ – составная часть системы прокуратуры Российской Федерации, организованная в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации (территориальные прокуратуры) или в соответствии с построением производственных организационно-структурных и правовых отношений в различных сферах, не совпадающим с административно-территориальным делением страны (специализированные прокуратуры).

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ – совокупность органов системы прокуратуры Российской Федерации, созданных в соответствии с административно-территориальным делением страны и обеспечивающих выполнение задач и функций прокуратуры на соответствующей территории. Территориальными органами прокуратуры являются прокуратуры городов, районов, прокуратуры субъектов Российской Федерации, другие территориальные прокуратуры в соответствии с административно-территориальным делением, принятым в субъектах Федерации.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ПРОКУРАТУРА – орган прокуратуры специализированного характера, входящий в систему соответствующих специализированных прокуратур: военных, транспортных, природоохранных и других, созданный на правах городской, районной или областной прокуратур, действующий в соответствующей специальной сфере правовых отношений в соответствии с установленной компетенцией.

ПРОКУРОР – должностное лицо органов прокуратуры, наделенное полномочиями по осуществлению прокурорского надзора. В соответствии с процессуальным законодательством РФ участвует в рассмотрении дел судами, опротестовывает противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР – форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона.

ФУНКЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ – вид (направление) деятельности прокура-

туры, который характеризуется определенным предметом ведения, направлен на решение стоящих перед прокуратурой задач и требует использования прокурором предоставленных ему полномочий и правовых средств.

В соответствии с Федеральным законом о прокуратуре от 17.01.1992 г. прокуратура Российской Федерации осуществляет следующие функции:

- надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации;
- уголовное преследование;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования;
- международное сотрудничество с соответствующими органами зарубежных государств и международными организациями по вопросам оказания правовой помощи и борьбы с преступностью;
- участие в правотворческой деятельности;
- антикоррупционная экспертиза нормативных актов;
- рассмотрение и разрешение обращений;
- участие в рассмотрении дел судами.

ОТРАСЛЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА – отдельная самостоятельная область деятельности прокуратуры по осуществлению надзора. В соответствии со статьей 1 Федерального закона о прокуратуре от 17.01.1992 г. прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественно-

го контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

ОБЪЕКТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА – предприятия, учреждения, организации и другие органы, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения закона.

Согласно Федерального закона о прокуратуре от 17.01.1992 г. объектами надзора являются:

- федеральные министерства, службы и иные федеральные органы исполнительной власти,

- представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов Российской Федерации,

- органы местного самоуправления,

- органы военного управления,

- органы контроля,

- их должностные лица,

- субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания,

- органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

МЕТОДИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА – совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов, причин и условий, им способствующих.

ТАКТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА – определение и реализация путей (методов) и приемов наилучшей организации и осуществления прокурорского надзора и иной деятельности с учетом сложившейся обстановки.

АКТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА (АКТ РЕАГИРОВАНИЯ) – предусмотренное федеральными законами правовое средство реализации полномочий прокурора, используемых им в целях установления несоблюдения Конституции РФ, нарушений федеральных законов, прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, проверки этих нарушений и принятия мер к восстановлению нарушенной законности. Актами прокурорского надзора являются:

- протест (на правовой акт, не соответствующий закону);
- постановление (о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, об освобождении обвиняемого из-под стражи и т.д.);
- представление (об устранении нарушений законодательства);
- предостережение о недопустимости нарушения закона (при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях);
- заявление прокурора в суд о признании недействительным правового акта;
- указание прокурора (дознавателю о проведении следственных действий по уголовному делу и т.п.);
- апелляционное и кассационное представление на решение суда, не вступившее в законную силу и другие.

Оглавление

Общие положения	2
Требования к уровню освоения содержания дисциплины	5
Семинарские занятия	6
Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету (экзамену)	12
Практикум	16
Библиографический список	45
Словарь терминов	50

Прокурорский надзор
Методические указания к изучению курса
для обучающихся по направлению подготовки 030900.62 (Юриспруденция)
и направлению подготовки (специальности) 030901.65 (Правовое
обеспечение национальной безопасности) всех форм обучения

Валерий Ефремович Степенко
Ольга Анатольевна Чернова

Отпечатано с авторского оригинала

Подписано в печать 07.12.12 Формат 60×84^{1/16}.
Бумага писчая. Гарнитура «Таймс». Печать цифровая.
Усл. печ. л. 3,26. Тираж 50 экз. Заказ 237

Издательство Тихоокеанского государственного университета.
680035, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.

Отдел оперативной полиграфии издательства
Тихоокеанского государственного университета.
680035, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.